



Regionalna Izba Obrachunkowa w Zielonej Górze

65-261 Zielona Góra, ul. Chmielna 13; tel. 68 329 19 00; fax: 68 329 19 03
www.zielonagora.rio.gov.pl e-mail: zielonagora@rio.gov.pl

Zielona Góra 2014-05-16

RIO.V.076.16.2014

Pan

Andrzej Skałuba

Burmistrz Miasta i Gminy Rzepin

KOPIA

19-05-2014

846

W nawiązaniu do Pana wniosku z dnia 28 kwietnia 2014 roku dotyczącego udzielenia wyjaśnień w sprawie stosowania przepisów o finansach publicznych, czy w świetle art.220 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2013, poz. 885 z późn. zm.) można wydatkować otrzymaną od Powiatu Słubickiego pomoc finansową udzieloną Gminie Rzepin z przeznaczeniem na pomoc pogorzelncom w odbudowie spalonego budynku w miejscowości Staroścín Nr 18-22 na potrzeby osób fizycznych, przedstawiam stanowisko Izby w tej sprawie.

Uchwałą Rady Powiatu Słubickiego z dnia 25 marca 2014 roku Nr XLIII/239/14 w sprawie udzielenia pomocy finansowej Gminie Rzepin- Powiat Słubicki udzielił na podstawie art. 220 ustawy o finansach publicznych, pomocy finansowej Gminie Rzepin z przeznaczeniem na pomoc dla pogorzelnców w odbudowie spalonego budynku w miejscowości Staroścín Nr 18-22.

Zgodnie z § 2 wskazanej wyżej uchwały pomoc finansowa udzielona zostanie w formie dotacji celowej ze środków budżetowych Powiatu Słubickiego w wysokości 30 000 złotych. Przedmiotowa uchwała została objęta badaniem nadzorczym przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze i na posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 24 kwietnia 2014 roku – uznana została za zgodną z prawem. Zauważyć należy, że udzielona pomoc finansowa nie została udzielona przez Powiat Słubicki bezpośrednio osobom fizycznym, lecz Gminie Rzepin z przeznaczeniem na pomoc pogorzelncom w odbudowie spalonych mieszkań. Zatem udzielona pomoc finansowa w ocenie Izby, wypełnia dyspozycję art. 220 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Od kwestii prawidłowości udzielenia pomocy odróżnić należy wyraźnie wykonanie uchwały poprzez przekazanie pomocy dla pogorzalców z miejscowości Staroścín. Zauważyć bowiem należy, że zgodnie z art. 42 ust. 2 ustawy o finansach publicznych - środki publiczne pochodzące z poszczególnych tytułów nie mogą być przeznaczone na finansowanie imiennie wymienionych wydatków - chyba że odrębne przepisy wyraźnie stanowią inaczej. Jednostka samorządu terytorialnego nie posiada zatem na podstawie art. 220 ustawy o finansach publicznych ani też innych przepisów szczególnych – upoważnienia do zaplanowania bezpośrednio w planie wydatków budżetu – wydatków dla wymienionych z imienia i nazwiska osób fizycznych.

Analizując natomiast zapisy ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (j.t. Dz. U. z 2013, poz. 182 z późn. zm.) stwierdzić należy, że zgodnie z art. 2 ust. 1 ustawy o pomocy społecznej - pomoc społeczna jest instytucją polityki społecznej państwa, mającą na celu umożliwienie osobom i rodzinom przezwyciężanie trudnych sytuacji życiowych, których nie są one w stanie pokonać, wykorzystując własne uprawnienia, zasoby i możliwości.

Stosownie natomiast do art. 3 ust. 2 i 3 wskazanej wyżej ustawy zadaniem pomocy społecznej jest zapobieganie sytuacjom, o których mowa w art. 2 ust. 1 ustawy, przez podejmowanie działań zmierzających do życiowego usamodzielnienia osób i rodzin oraz ich integracji ze środowiskiem. Rodzaj, forma i rozmiar świadczenia powinny być odpowiednie do okoliczności uzasadniających udzielenie pomocy.

Stosownie do dyspozycji art. 7 pkt 3 i 14 ustawy o pomocy społecznej – pomocy udziela się osobom i rodzinom w szczególności z powodu bezdomności oraz zdarzenia losowego i sytuacji kryzysowej. Formą udzielenia wsparcia w tym zakresie stosownie do dyspozycji art. 15 pkt 1 ustawy o pomocy społecznej może być przyznawanie i wypłacanie przewidzianych ustawą świadczeń. Stosownie do art. 17 ust. 1 pkt 5 i 6 ustawy o pomocy społecznej do zadań gminy o charakterze obowiązkowym należy przyznawanie i wypłacanie zasiłków celowych oraz przyznawanie i wypłacanie zasiłków celowych na pokrycie wydatków powstałych w wyniku zdarzenia losowego. Stosownie do art. 40 ust. 1 i 3 ustawy o pomocy społecznej zasiłek celowy może być przyznany również osobie albo rodzinie, które poniosły straty w wyniku zdarzenia losowego. Zasiłek celowy, o którym mowa w art. 40 ust. 1 wskazanej wyżej ustawy - może być przyznany niezależnie od dochodu i może nie podlegać zwrotowi.

Gmina posiada również uprawnienie wynikające z art. 41 ustawy o pomocy społecznej do udzielenia w szczególnie uzasadnionych przypadkach osobie albo rodzinie o dochodach przekraczających kryterium dochodowe: specjalnego zasiłku celowego w wysokości nieprzekraczającej odpowiednio kryterium dochodowego osoby samotnie gospodarującej lub rodziny, który nie podlega zwrotowi oraz zasiłku okresowego lub

zasiłku celowego lub pomocy rzeczowej, pod warunkiem zwrotu części lub całości kwoty zasiłku lub wydatków na pomoc rzeczową.

Dokonując wydatków z budżetu na pomoc pogorzelncom Gmina nie powinna jednocześnie w ocenie Izby, dokonywać wydatków ze środków publicznych pochodzących z udzielonej pomocy finansowej, o ile nie ma do tego wyraźnego upoważnienia wynikającego z przepisów powszechnie obowiązującego prawa oraz nie powinna dokonywać wydatków prowadzących do bezpodstawnego wzbogacenia osób fizycznych w rozumieniu Kodeksu Cywilnego - poprzez wydatkowanie bezpośrednio na ich rzecz lub w poczet ich majątku prywatnego środków publicznych.

Jednocześnie informuję, że stanowisko prezentowane w udzielonej odpowiedzi, nie jest prawnie wiążące, lecz stanowi jedynie prezentację poglądu Izby, w sprawie objętej zapytaniem, złożonym w trybie art. 13 pkt 11 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych.

PREZES IZBY
3
Ryszard Zajaczkowski

P. J. Kucharski
[Signature]

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
w Zielonej Górze
2014 -04- 28
WPLYNEŁO
L.dz. *[Signature]*

Załącznik do Zarządzenia Nr 2
Prezesa RIO z dnia 18 marca 2010 r.

**WNIOSEK O UDZIELENIE WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA
PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH**

| |
|---|
| Podstawa prawna: Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001, Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) |
| A. ADRESAT WNIOSKU Regionalna Izba Obrachunkowa w Zielonej Górze, ul. Chmielna 13, 65-261 Zielona Góra |
| B. DANE WNIOSKODAWCY |
| B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat) <input checked="" type="checkbox"/> 1. jednostka samorządu terytorialnego <input type="checkbox"/> 2. związek międzygminny <input type="checkbox"/> 3. stowarzyszenie gmin, gmin i powiatów <input type="checkbox"/> 4. związek, stowarzyszenie powiatów <input type="checkbox"/> 5. samorządowe jednostki organizacyjne <input type="checkbox"/> 6. beneficjenci dotacji z budżetów jst (w tym samorządowe osoby prawne) (w zakresie ich wykorzystania) |
| B.2. NAZWA PEŁNA Gmina Rzepin |
| B.3. ADRES SIEDZIBY Pl. Ratuszowy 1, 69-10 Rzepin |
| C. ZAKRES WNIOSKU |
| C1. PRZEDMIOT WNIOSKU <input checked="" type="checkbox"/> zaistniały stan faktyczny <input type="checkbox"/> zdarzenie przyszłe |
| C.2. RODZAJ SPRAWY Przeznaczenie pomocy finansowej j.s.t. |
| C.3. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA Należy wskazać jednostki redakcyjne przepisów wraz z nazwą aktu prawnego do każdego zaistniałego stanu faktycznego lub zdarzenia przyszłego (bez przytaczania treści przepisów) art. 220 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t. j z 2013 r., poz. 885 ze zm.) |
| D. WYCZERPUJĄCE PRZEDSTAWIENIE ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO (STANÓW FAKTYCZNYCH), ZDARZENIA PRZYSZŁEGO (ZDARZEŃ PRZYSZŁYCH) I PYTANIA (PYTAŃ) |
| Opis stanu faktycznego (stanów faktycznych), zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych) W miejscowości Staroścín, gmina Rzepin w dniu 10-11 marca 2014 r. miał miejsce pożar wielorodzinnego budynku mieszkalnego oznaczonego jako Staroścín 18- 22. W |

tym budynku gmina Rzepin posiada **tylko jeden** własny lokal mieszkalny. Pozostałe 13 lokali mieszkalnych wraz z udziałami we współwłasności w działce i w budynku stanowią własność osób prywatnych.

W dniu 25 marca 2014 r. Rada Powiatu Ślubickiego podjęła Uchwałę Nr XLIII/239/14 w sprawie udzielenia pomocy finansowej Gminie Rzepin, ale w uchwale Rada zaznaczyła, że „udziela się pomocy finansowej Gminie Rzepin z przeznaczeniem na pomoc dla pogorzalców w odbudowie spalonego budynku w Staroście Nr 18- 22”. Jednocześnie wraz z odpisem Uchwały Zarząd Powiatu Ślubickiego przysłał do gminy Rzepin projekt Umowy z dnia 31 marca 2014 r., w której ponownie zaznaczono, że „pomocy finansowej w formie dotacji celowej w wysokości 30 000 zł udziela się z przeznaczeniem na pomoc dla pogorzalców w odbudowie spalonego budynku w Staroście Nr 18- 22” (**kopia Uchwały Nr XLIII/239/14 oraz umowy z dnia 31 marca 2014 r. – w załączeniu**).

Zgodnie z art. 220 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t. j z 2013 r., poz. 885 ze zm.) powiat jako jednostka samorządu terytorialnego może udzielić pomocy finansowej tylko innej jednostce samorządu terytorialnego na jej zadania.

Art. 220 ustawy o finansach publicznych w sposób jednoznaczny określa krąg adresatów, którym Jednostka Samorządu Terytorialnego może udzielić pomocy. Pomoc finansowa w formie dotacji celowej adresowana do innego podmiotu niż Jednostka Samorządu Terytorialnego nie znajduje prawnej legitymacji w przepisach (Uchwała RIO w Opolu z dnia 18 maja 2007 r. nr 12/47/07).

Pytanie (pytania) przyporządkowane do stanu faktycznego (stanów faktycznych) lub zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych) przedstawionego wyżej

Czy Regionalna Izba Obrachunkowa w Zielonej Górze podtrzymuje powyższe stanowisko Gminy Rzepin, że Gmina Rzepin wydatkując otrzymaną pomoc powiatu na potrzeby osób fizycznych naruszyłaby treść art. 220 ustawy o finansach publicznych ?

E. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO LUB ZDARZENIA PRZYSZŁEGO

Stanowisko wnioskodawcy do pytania (pytań) przedstawionego w części D.

Zdaniem Gminy Rzepin Rada Powiatu Ślubickiego nie powinna była podejmować Uchwały Nr XLII/239/14 w której poprzez Gminę Rzepin udziela pomocy osobom fizycznym. W związku z powyższym Gmina Rzepin nie może przeznaczyć pomocy finansowej Powiatu Ślubickiego na pomoc w odbudowie budynku w Staroście Nr 18- 22 w którym jest 14 współwłaścicieli, w tym 13 to osoby fizyczne.

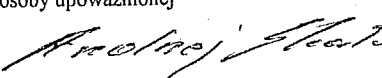
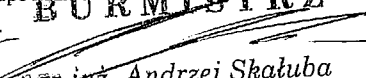
Czy Regionalna Izba Obrachunkowa w Zielonej Górze podtrzymuje powyższe stanowisko Gminy Rzepin, że Gmina Rzepin wydatkując otrzymaną pomoc powiatu na potrzeby osób fizycznych naruszyłaby treść art. 220 ustawy o

finansach publicznych ?

F. INFORMACJA O ZAŁĄCZNIKACH

Należy wymienić załączniki przesłane (złożone) razem z wnioskiem

Uchwała Nr XLII/239/14 Rady Powiatu Ślubickiego z dnia 25 marca 2014r. w sprawie udzielenia pomocy finansowej Gminie Rzepin
Projekt umowy z Powiatem z dnia 31 marca 2014r.

| Data wypełnienia wniosku | Imię i nazwisko kierownika jednostki lub osoby upoważnionej | Podpis kierownika jednostki lub osoby upoważnionej |
|--------------------------|---|--|
| 25.04.2014r. |  | BURMISTRZ  mgr inż. Andrzej Skatuba |