

**Regionalna Izba Obrachunkowa
w Zielonej Górze**

65-261 Zielona Góra, ul. Chmielna 13; tel. 68 329 19 00; fax: 68 329 19 03

www.zielonagora.rio.gov.pl e-mail: zielonagora@rio.gov.pl

Zielona Góra 2014-05-30

RIO.V.076.18.2014

KOPIA

02-05-2014

1029

Pan

Zbigniew Biedulski

Z-ca Burmistrza

Miasta Kostrzyn nad /Odrą

W odpowiedzi na zapytanie przekazane do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze na podstawie art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2012, poz. 1113 ze zm.), które wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze dnia 21 maja 2014 roku - dotyczące możliwości pokrywania z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi uiszczanych przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych, kosztów usuwania dzikich wysypisk śmieci znajdujących się na terenie Miasta Kostrzyn nad /Odrą - Regionalna Izba Obrachunkowa w Zielonej Górze wyjaśnia:

Zgodnie z treścią art. 3 ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (j.t. Dz. U z 2013r. poz. 1399 ze zm.) do obowiązkowych zadań własnych gminy należy utrzymanie czystości i porządku w gminach.

Treść art. 6c ust. 1 tej ustawy obliguje gminy do zorganizowania odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, natomiast norma ust. 2 tego artykułu wprowadza fakultatywność organowi stanowiącemu do podjęcia uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego o odbieraniu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne.

Merytoryczna odpowiedź na przedstawione przez Pana zagadnienie znajduje umocowanie w treści art. 6r. ust. 2 i 2a ww. ustawy, który precyzuje zagadnienie dotyczące możliwości pokrywania kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami z pobranych opłat.

Koszty te obejmują następujące zadania:

- 1) odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych;
- 2) tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych;

3) obsługi administracyjnej tego systemu.

Ponadto z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina może pokryć koszty wyposażenia nieruchomości w pojemniki lub worki do zbierania odpadów komunalnych oraz koszty utrzymywania pojemników w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym.

W związku z powyższym zdaniem Izby, w obecnym stanie prawnym nie ma możliwości przeznaczenia środków pochodzących z opłat pobieranych od właścicieli nieruchomości na których zamieszkują mieszkańcy lub na których nie zamieszkują i przeznaczenia ich na pokrycie kosztów związanych z usuwaniem dzikich wysypisk śmieci na terenie gminy.

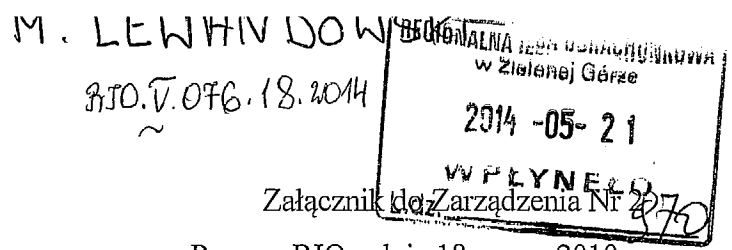
Chcemy jednocześnie poinformować, iż m.in. w tej sprawie Rada Unii Metropolii Polskich dnia 26 marca 2014r. przedstawiła projekt zmiany ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, postulując wprowadzenie zapisu odnoszącego się do możliwości uwzględniania w kosztach funkcjonowania systemu gospodarki odpadami kosztów związanych z prowadzoną kampanią informacyjną, edukacyjną, **likwidacją dzikich wysypisk śmieci** oraz odbioru odpadów z kosztów ulicznych i innych kosztów związanych z selektywną zbiórką odpadów.

Jednocześnie wskazuję, że stanowisko zaprezentowane w piśmie – nie jest prawnie wiążącą wykładnią obowiązujących przepisów prawa, a stanowi jedynie pogląd Izby w zakresie zagadnień objętych zapytaniem.

PREZES IZBY

Ryszard Zajęczkowski

P. M. drożdż



Prezesa RIO z dnia 18 marca 2010 r.

**WNIOSEK O UDZIELENIE WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA
PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH**

Podstawa prawna: Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012, poz. 1113 ze zm.)

A. ADRESAT WNIOSKU

Regionalna Izba Obrachunkowa w Zielonej Górze, ul. Chmielna 13, 65-261 Zielona Góra

B. DANE WNIOSKODAWCY

B. 1. DANE IDENTYFIKACYJNE

Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat)

1. jednostka samorządu terytorialnego 2. związek międzygminny 3. stowarzyszenie gmin, gmin i powiatów
 4. związek, stowarzyszenie powiatów 5. samorządowe jednostki organizacyjne 6. beneficjenci dotacji z budżetów jst
(w tym samorządowe osoby prawne) (w zakresie ich wykorzystania)

B.2. NAZWA PEŁNA

Miasto Kostrzyn nad Odrą

B.3. ADRES SIEDZIBY

ul. Graniczna 2
66-470 Kostrzyn nad Odrą

C. ZAKRES WNIOSKU

C1. PRZEDMIOT WNIOSKU

- zaistniały stan faktyczny zdarzenie przyszłe

C.2. RODZAJ SPRAWY

**C.3. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH
PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA**

Należy wskazać jednostki redakcyjne przepisów wraz z nazwą aktu prawnego do każdego zaistniałego stanu faktycznego lub zdarzenia przyszłego (bez przytaczania treści przepisów)

Art.44 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r. poz.885 ze zm.)

Art.6r ust.2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminie (Dz.U. z 2013 r. poz.1399 ze zm.)

Art.3 ust.1 pkt.7 i pkt.34 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz.U. z 2013 r. poz.21 ze zm.)

D. WYCZERPUJĄCE PRZEDSTAWIENIE ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO (STANÓW FAKTYCZNYCH), ZDARZENIA PRZYSZŁEGO (ZDARZEŃ PRZYSZŁYCH) I PYTANIA (PYTAŃ)

Opis stanu faktycznego (stanów faktycznych), zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych)

Na terenie Miasta Kostrzyn nad Odrą istnieją dzikie wysypiska śmieci. Rada Miasta Kostrzyn nad Odrą nie podjęła uchwały w sprawie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne.

Pytanie (pytania) przyporządkowane do stanu faktycznego (stanów faktycznych) lub zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych) przedstawionego wyżej

Czy w świetle obowiązujących przepisów prawa istnieje możliwość pokrywania z uiszczanych przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi kosztów usuwania dzikich wysypisk znajdujących się na terenie Miasta Kostrzyn nad Odrą.

E. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO LUB ZDARZENIA PRZYSZŁEGO

Stanowisko wnioskodawcy do pytania (pytań) przedstawionego w części D.

Zgodnie z brzmieniem art. 6 r ust.2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2013 poz.1399 ze zm.) z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina pokrywa koszt funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi obejmujący koszty:

- 1) odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych;
- 2) tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych;
- 3) obsługi administracyjnej tego systemu.

Zgodnie z art.3 ust.1 pkt 34 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz.U. z 2013 r. poz. 21) pod pojęciem „zbierania odpadów” należy rozumieć gromadzenie odpadów przed ich transportem do miejsc przetwarzania, w tym wstępne sortowanie nieprowadzące do zasadniczej zmiany charakteru i składu odpadów i niepowodujące zmiany klasyfikacji odpadów oraz tymczasowe magazynowanie odpadów, o którym mowa w pkt 5 lit. b.


Zgodnie z art. 3 ust.1 pkt.7 ww. ustawy pod pojęciem odpady komunalne należy rozumieć odpady powstające w gospodarstwach domowych, z wyłączeniem pojazdów wycofanych z eksploatacji, a także odpady niezawierające odpadów niebezpiecznych pochodzące od innych wytwórców odpadów, które ze względu na swój charakter lub skład są podobne do odpadów powstających w gospodarstwach domowych; zmieszane odpady komunalne pozostają zmieszanyimi odpadami komunalnymi, nawet jeżeli zostały poddane czynności przetwarzania odpadów, która nie zmieniła w sposób znaczący ich właściwości.

Nie budzi wątpliwości fakt, że dzikie wysypiska występujące na terenie Miasta Kostrzyn nad Odrą składają się z odpadów komunalnych powstałych w gospodarstwach domowych.

W związku z powyższym, biorąc pod uwagę ustawową definicję odpadów komunalnych oraz treść art.6 r ust.2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach zdaniem wnoszącego niniejszy wniosek dopuszczalne jest finansowanie z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami kosztów usuwania dzikich wysypisk z terenu Miasta Kostrzyn nad Odrą.

F. INFORMACJA O ZAŁĄCZNIKACH

Należy wymienić załączniki przesłane (złożone) razem z wnioskiem

Data wypełnienia wniosku 15.05.2014r.	Imię i nazwisko kierownika jednostki lub osoby upoważnionej Zbigniew Biedulski	Podpis kierownika jednostki lub osoby upoważnionej  Z up. BURMISTRZA Miasta Kostrzyn nad Odrą
--	---	---

mgr inż. Zbigniew Biedulski
Zastępca Burmistrza