



# REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W ZIELONEJ GÓRZE

65-261 ZIELONA GÓRA, UL. CHMIELNA 13; TEL. (0-68) 329 19 00, FAX (0-68) 329 19 03

Zielona Góra 2014.10. 15

RIO. V.076.23.2014

KOPIA

15-10-2014

1678

**Pan  
Janusz Kubicki  
Prezydent Miasta  
Zielona Góra**

W odpowiedzi na wniosek Pana Prezydenta o udzielenie wyjaśnień w zakresie stosowania przepisów o finansach publicznych, skierowany w trybie art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz.U. z 2012, poz. 1113 z późn. zm.) do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, dotyczący przygotowania projektu uchwały budżetowej na 2015 rok i projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego, która powstanie z dniem 01 stycznia 2015 roku z połączenia Miasta na prawach powiatu Zielona Góra z Gminą Zielona Góra, uprzejmie informuję, co następuje.

Odwołując się do przepisów §1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 29 lipca 2014 r. w sprawie połączenia gmin, ustalenia granic niektórych gmin i miast, nadania niektórym miejscowościom statusu miasta oraz zmiany siedziby władz gminy (Dz.U. z 2014, poz. 1023) stwierdzić należy, że z dniem 01 stycznia 2015 roku nastąpi połączenie Miasta na prawach powiatu Zielona Góra z Gminą Zielona Góra i nie będzie to sytuacja utworzenia nowej jednostki podstawowego podziału terytorialnego państwa.

Z informacji Prezesa GUS wynika, że w związku z połączeniem Miasta Zielona Góra i Gminy Zielona Góra - nie zostaną zmienione identyfikatory terytorialne w rejestrze „TERYT” dla Miasta Zielona Góra, natomiast wykreślony zostanie identyfikator i nazwa „Gmina Zielona Góra”.

Zgodnie z art. 390 §1 pkt 3 ustawy z dnia 05 stycznia 2011 r. Kodeks wyborczy (Dz.U. Nr 21, poz. 112 z późn. zm.) zmiany w podziale terytorialnym państwa zachodzące w toku kadencji rad, w następstwie których jednostka samorządu terytorialnego zostaje włączona do innej jednostki samorządu albo dwie jednostki lub więcej łączy się w nową jednostkę samorządu terytorialnego skutkują tym, że rady tych jednostek zostają z mocy prawa rozwiązane.

Stosownie do dyspozycji art. 390a §1 ustawy Kodeks wyborczy wyborów zarządzonych na podstawie art. 371 Kodeksu wyborczego nie przeprowadza się w jednostce samorządu terytorialnego, w której wskutek zmian w podziale terytorialnym państwa rozwiązaniu ulegnie rada, jeżeli data wyborów przypada w okresie 6 miesięcy poprzedzających rozwiązanie tej rady.

W przypadku połączenia dwóch jednostek samorządu terytorialnego w nową jednostkę samorządu – wybory do nowej rady przeprowadza się w trybie i na zasadach określonych w Kodeksie wyborczym, po wejściu w życie zmian w podziale terytorialnym państwa. Zgodnie z art. 390a § 2 Kodeksu wyborczego – w stanie faktycznym przedstawionym wyżej, do czasu rozwiązania rad w łączących się jednostkach samorządu terytorialnego - zadania i kompetencje rady wykonują dotychczasowe organy. Po rozwiązaniu rady, do czasu wyboru nowej rady zadania i kompetencje rady wykonuje osoba wyznaczona przez Prezesa Rady Ministrów na wniosek wojewody zgłoszony za pośrednictwem ministra właściwego do spraw administracji publicznej.

Na podstawie powyższego - w jednostce samorządu terytorialnego powstałej w wyniku połączenia, z dniem 01 stycznia 2015 r. Miasta na prawach powiatu Zielona Góra i Gminy Zielona Góra - zadania i kompetencje organu stanowiącego (rady) wykonywała będzie osoba wyznaczona przez Prezesa Rady Ministrów na wniosek wojewody, zgłoszony za pośrednictwem ministra właściwego do spraw administracji publicznej.

Po połączeniu, z dniem 1 stycznia 2015 roku obu wskazanych wyżej samorządów - sytuacja organów wykonawczych w tych samorządach, tzn. Prezydenta Miasta Zielona Góra oraz Wójta Gminy Zielona Góra, zdaniem Izby przedstawiała będzie się następująco.

Stosownie do przepisów art.26 ust.2 ustawy z dnia 08 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (j.t. Dz.U. z 2013, poz. 594 z późn. zm.) – z dniem upływu kadencji rady gminy - upływa także kadencja wójta (burmistrza, prezydenta ).

Potwierdzają to także przepisy art. 492 §1 pkt 10 ustawy Kodeks wyborczy – na podstawie których mandat organu wykonawczego wygasa wskutek zmian w podziale terytorialnym państwa, o których mowa w art.390 §1 pkt 3 ustawy z dnia 05 stycznia 2011 r. Kodeks wyborczy.

Oznacza to, że kadencja Wójta Gminy Zielona Góra upłynie z dniem 31 grudnia 2014 roku wskutek połączenia, z dniem 01 stycznia 2015 roku Gminy Zielona Góra z Miastem Zielona Góra. Natomiast Prezydent Miasta Zielona Góra będzie pełnił swoją funkcję po upływie kadencji (mimo wygaśnięcia mandatu pochodzącego z wyborów powszechnych, z końcem 2014 roku) po 01 stycznia 2015 roku, nie tylko do czasu przeprowadzenia nowych wyborów organu wykonawczego dla jednostki samorządu terytorialnego powstałej z połączenia dwóch samorządów ale do dnia objęcia funkcji przez nowo wybranego prezydenta w tej jednostce samorządu terytorialnego – zgodnie z przepisami art. 29 §1 powołanej wyżej ustawy o samorządzie gminnym. Objęcie obowiązków przez nowo wybranego prezydenta nastąpi z chwilą złożenia, wobec organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego ślubowania (art. 29a §1 ustawy o samorządzie gminnym).

Odnosząc się do sprawy przygotowania i uchwalenia uchwały budżetowej oraz wieloletniej prognozy finansowej dla jednostki samorządu terytorialnego powstałej z połączenia Miasta na prawach powiatu Zielona Góra i Gminy Zielona Góra stwierdzić należy, że do końca 2014 roku zarówno Wójt Gminy Zielona Góra jak i Prezydent Miasta Zielona Góra kierują odrębnymi jednostkami samorządu terytorialnego i wykonują swoje zadania ustawowe, wynikające z przepisów prawa.

Zgodnie z art.238 ust.1 pkt 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz.U. z 2013 r., poz.885 z późn.zm.) organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego zobowiązany jest sporządzić i przedłożyć projekt uchwały budżetowej organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego i regionalnej izbie obrachunkowej, celem zaopiniowania - do dnia 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy. Do kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego należy także sporządzenie projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, który wraz z projektem uchwały budżetowej przedstawiany jest do zaopiniowania przez organ

stanowiący oraz regionalną izbę obrachunkową (art. 230 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych).

Wraz z projektem uchwały budżetowej organ wykonawczy przedkłada właściwej radzie gminy i regionalnej izbie obrachunkowej uzasadnienie do projektu uchwały budżetowej oraz inne materiały, określone w uchwale w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, która określa, między innymi wymaganą szczegółowość projektu budżetu, terminy obowiązujące w toku prac nad projektem uchwały budżetowej oraz wymogi dotyczące uzasadnienia i materiały informacyjne, które organ wykonawczy j.s.t. zobowiązany jest przedłożyć organowi stanowiącemu wraz z projektem uchwały budżetowej. Oznacza to w ocenie Izby, że organy wykonawcze obu jednostek samorządu terytorialnego, już na etapie prac nad projektem uchwały budżetowej oraz wieloletniej prognozy finansowej na 2015 rok, powinny w ramach konieczności gromadzenia dokumentów planistycznych, wynikających z przyjętych przez jednostki samorządu terytorialnego uchwał proceduralnych w sprawie trybu prac nad projektami budżetów - powołać wspólne zespoły robocze, w celu przygotowania przez organy wykonawcze obu samorządów wspólnego projektu uchwały budżetowej oraz projektu wieloletniej prognozy finansowej dla nowej jednostki samorządu terytorialnego, która rozpocznie swoje funkcjonowanie z dniem 01 stycznia 2015 r.

Z uwagi na fakt łączenia się, z dniem 1 stycznia 2015 roku Miasta na prawach powiatu Zielona Góra z Gminą Zielona Góra nastąpi zmiana w podstawowym podziale terytorialnym państwa, a równocześnie w systemie terytorialnym GUS pozostanie Miasto Zielona Góra wraz z prezydentem, pełniącym funkcję do czasu objęcia obowiązków przez nowy organ wykonawczy wyłoniony w wyborach powszechnych.

W związku z tym Prezydent Miasta Zielona Góra powinien podpisać wspólnie przygotowany projekt uchwały budżetowej nowej jednostki samorządu terytorialnego, która rozpocznie swoje funkcjonowanie z dniem 01 stycznia 2015 r.

Wspólnie przygotowany projekt uchwały budżetowej, powinien zostać przekazany przez oba organy wykonawcze łączących się samorządów - Przewodniczącym organów stanowiących tych jednostek oraz Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze – w celu zaopiniowania, sygnowany ich podpisami.

Projekt uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej dla nowotworzonej jednostki samorządu terytorialnego - również powinien być projektem wspólnym, przygotowanym przez oba organy wykonawcze łączących się gmin, zawierającym

elementy wymagane przez art.226 – 229 powołanej wyżej ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, w tym przedsięwzięcia wieloletnie obu łączących się samorządów. W związku z obowiązkiem przekazania do Izby projektu uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej na 2015 rok, w celu zaopiniowania, w formie dokumentu elektronicznego, z prawnie wiążącym podpisem elektronicznym – projekt wieloletniej prognozy finansowej dla nowotworzonej jednostki samorządu terytorialnego, zdaniem Izby powinien przekazać, w systemie „Bestia”, z prawnie wiążącym podpisem elektronicznym - Prezydent Miasta Zielona Góra.

Jest to uzasadnione tym, że do Izby przekazywane są projekty uchwał w sprawie wieloletniej prognozy finansowej oraz już podjęte uchwały i wydane zarządzenia organów samorządu – wyłącznie w systemie elektronicznym „Bestia”, z wykorzystaniem kodów jednostek samorządu terytorialnego w rejestrze urzędowym „TERYT”.

Z uwagi na to w systemie, zgodnie z kodem GUS pozostanie jedynie Miasto Zielona Góra. Tym samym – wykorzystując kod Miasta Zielona Góra w rejestrze „TERYT” możliwe będzie przekazanie projektu wieloletniej prognozy finansowej dla nowotworzonej jednostki samorządu terytorialnego, w formie dokumentu elektronicznego.

Mając na uwadze powyższe wykluczona jest, w ocenie Izby możliwość przygotowania odrębnych projektów uchwał budżetowych i uchwał w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, oddzielnie przez organ wykonawczy Gminy Zielona Góra i oddzielnie przez organ wykonawczy Miasta Zielona Góra oraz ich późniejsze, odrębne uchwalenie przez Radę Miasta Zielona Góra i Radę Gminy Zielona Góra, których kadencja upłynie z dniem 31 grudnia 2014 roku. Możliwość taką wyklucza brak właściwości rzeczowej obu Rad – do przyjęcia uchwały budżetowej i uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej dla nowotworzonej, z dniem 01 stycznia 2015 roku jednostki samorządu terytorialnego.

Organy te nie będą pochodzącymi z wyborów powszechnych - organami stanowiącymi rozpoczynającej swoje funkcjonowanie, z dniem 1 stycznia 2015 roku - jednostki samorządu terytorialnego, powstałej z połączenia dwóch odrębnych samorządów.

Organy stanowiące obu jednostek samorządu terytorialnego, będą natomiast brać udział w pracach nad przedłożonym przez organy wykonawcze łączących się samorządów - wspólnym projektem uchwały budżetowej, stosując odpowiednio postanowienia uchwał proceduralnych w sprawie trybu prac nad projektem budżetu, obowiązujących w tych samorządach.

Opinie i wnioski Komisji obu Rad (Miasta Zielona Góra i Gminy Zielona Góra) dotyczące projektu uchwały budżetowej powinny być przedstawione (przedłożone) właściwemu Przewodniczącemu Rady Miasta Zielona Góra / Rady Gminy Zielona Góra, a następnie właściwemu organowi wykonawczemu - Prezydentowi Miasta / Wójtowi Gminy - najpóźniej do końca grudnia 2014 roku. Powyższe stanowisko znajduje swoje uzasadnienie w dyspozycji art. 390 §1 pkt 3 ustawy z dnia 05 stycznia 2011 r. Kodeks wyborczy (Dz.U. Nr 21, poz. 112 z późn. zm.) zgodnie z którym zmiany w podziale terytorialnym państwa zachodzące w toku kadencji rad, w następstwie których jednostka samorządu terytorialnego zostaje włączona do innej jednostki samorządu albo dwie jednostki lub więcej łączy się w nową jednostkę samorządu terytorialnego skutkują tym, że rady tych jednostek zostają z mocy prawa rozwiązane, w związku z § 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 29 lipca 2014 r. w sprawie połączenia gmin, ustalenia granic niektórych gmin i miast, nadania niektórym miejscowościom statusu miasta oraz zmiany siedziby władz gminy (Dz.U. z 2014, poz. 1023) stanowiącym o tym, że z dniem 01 stycznia 2015 roku łączy się Miasto na prawach powiatu Zielona Góra z Gminą Zielona Góra.

Organy stanowiące łączących się samorządów powinny, zgodnie z art.230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych zaopiniować również, przekazany przez organy wykonawcze - wspólny projekt uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej dla nowotworzonej, z dniem 01 stycznia 2015 roku jednostki samorządu terytorialnego.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Zielonej Górze zwraca uwagę na bardzo istotne zagadnienie, jakim jest zapewnienie realizacji gospodarki finansowej i wykonywania zadań publicznych przez jednostkę samorządu terytorialnego, powstałą z połączenia dwóch odrębnych samorządów, po 01 stycznia 2015 roku. Zgodnie z art. 240 ust. 1 powołanej wyżej ustawy o finansach publicznych – do czasu podjęcia uchwały budżetowej, jednak nie później niż do 31 stycznia roku budżetowego - podstawą gospodarki finansowej jest projekt uchwały budżetowej, przedstawiony organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego, o którym mowa w art.238 ust.1 ustawy o finansach publicznych.

Mając powyższe na uwadze stwierdzić należy, że oba łączące się samorzady powinny dochować szczególnej staranności w celu opracowania projektu uchwały budżetowej i projektu uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej, w sposób który pozwoli jednostce samorządu terytorialnego, powstałej z połączenia dwóch odrębnych samorządów, po 1 stycznia 2015 roku na prowadzenie gospodarki finansowej i realizację

zadań publicznych, w czasie przewidzianym przez przepisy ustawy o finansach publicznych – tzn. do 31 stycznia 2015 roku.

Nie opracowanie jednego, wspólnego dla obu łączących się samorządów - projektu uchwały budżetowej, może stanowić realne zagrożenie dla prowadzenia, po 01 stycznia 2015 roku – gospodarki finansowej w jednostce samorządu powstałej w wyniku połączenia dwóch samorządów, a więc możliwości wykonywania zadań publicznych (gromadzenia dochodów publicznych, dokonywania wydatków, w tym wypłat wynagrodzeń i uposażeń, wypłat świadczeń społecznych, terminowej realizacji inwestycji, itd.).

Regionalna Izba Obrachunkowa w Zielonej Górze zwraca uwagę, że na podstawie przepisów ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych - Kolegium Izby nie posiada kompetencji do przygotowania projektu uchwały budżetowej oraz projektu uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej „zastępczo” za jednostkę samorządu terytorialnego.

Przepis art. 240 ust. 3 powołanej wyżej ustawy o finansach publicznych upoważnia Kolegium Izby, w przypadku niepodjęcia uchwały budżetowej w terminie do 31 stycznia roku budżetowego – tylko do ustalenia budżetu jednostki samorządu terytorialnego w zakresie zadań własnych oraz zadań zleconych.

Brak przygotowania wspólnego projektu uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego, powstałej z połączenia dwóch odrębnych samorządów, może uniemożliwić terminową realizację przedsięwzięć wieloletnich, skutkować niemożliwością zaopiniowania, przez Skład Orzekający Izby prawidłowości kwoty długu po przyjęciu budżetu, co może przełożyć się w dłuższej perspektywie czasowej - na brak możliwości wydania opinii o możliwości spłaty kredytów, pożyczek, czy emisji papierów wartościowych przez jednostkę samorządu terytorialnego, powstałą z połączenia dwóch odrębnych samorządów.

Mając na uwadze art. 390a §2 Kodeksu wyborczego, zgodnie z którym po rozwiązaniu rady, do czasu wyboru nowej rady - zadania i kompetencje rady wykonuje osoba wyznaczona przez Prezesa Rady Ministrów na wniosek wojewody, zgłoszony za pośrednictwem ministra właściwego do spraw administracji publicznej – osoba ta powinna przyjąć uchwałę budżetową oraz uchwałę w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego, powstałej z połączenia samorządów.

Wykonywanie przyjętej uchwały budżetowej na 2015 rok i uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego, powstałej z połączenia dwóch samorządów, aż do dnia objęcia obowiązków przez prezydenta takiej

jednostki samorządu, wybranego w wyborach powszechnych - należało będzie do kompetencji dotychczasowego prezydenta Miasta Zielona Góra, pełniącego nadal tę funkcję, po 1 stycznia 2015 r.

2. Powołaniem

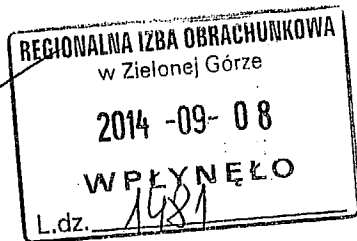
**PREZES IZBY**  
2  
*Ryszard Zajaczkowski*

Otrzymują do wiadomości:

1. Pan Mariusz Zalewski - Wójt Gminy Zielona Góra
2. Pan Adam Urbaniak - Przewodniczący Rady Miasta Zielona Góra
3. Pan Jacek Rusiński - Przewodniczący Rady Gminy Zielona Góra
4. a.a



P.M. Dorobó  
P.J. Kotowski  
P.J. Anisiel



RIO.V.076.23.2014

WZ 11/14.2014

Załącznik do Zarządzenia Nr 2

Prezesa RIO z dnia 18 marca 2010 r.

**WNIOSEK O UDZIELENIE WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA  
PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH**

Podstawa prawna: Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001, Nr 55, poz. 577 z późn. zm.)

**A. ADRESAT WNIOSKU**

Regionalna Izba Obrachunkowa w Zielonej Górze, ul. Chmielna 13, 65-261 Zielona Góra

**B. DANE WNIOSKODAWCY**

**B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE**

Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat)

1. jednostka samorządu terytorialnego     2. związek międzygminny     3. stowarzyszenie gmin, gmin i powiatów  
 4. związek, stowarzyszenie powiatów     5. samorządowe jednostki organizacyjne     6. beneficjenci dotacji z budżetów jst  
(w tym samorządowe osoby prawne)    (w zakresie ich wykorzystania)

**B.2. NAZWA PEŁNA Prezydent Miasta Zielona Góra**

**B.3. ADRES SIEDZIBY Zielona Góra**

**ul. Podgórna 22**

**C. ZAKRES WNIOSKU**

**C1. PRZEDMIOT WNIOSKU**

zaistniały stan faktyczny     zdarzenie przyszłe

**C.2. RODZAJ SPRAWY**

Projekt budżetu Miasta Zielona Góra na rok 2015.

**C.3. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH  
PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA**

Należy wskazać jednostki redakcyjne przepisów wraz z nazwą aktu prawnego do każdego zaistniałego stanu faktycznego lub zdarzenia przyszłego (bez przytaczania treści przepisów)

Art. 211, art. 233, art. 234, art. 248 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013, poz. 885);

§5 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 7 grudnia 2010 r. w sprawie sposobu prowadzenia gospodarki finansowej jednostek budżetowych i samorządowych zakładów budżetowych (Dz.U. Nr 24, poz. 1.616) w związku § 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 29 lipca 2014 r. w sprawie połączenia gmin, ustalenia granic niektórych gmin i miast, nadania niektórym miejscowościom statusu Miasta oraz zmiany siedziby władz gminy (Dz.U. z 2014 r., poz. 1023).

**D. WYCZERPUJĄCE PRZEDSTAWIENIE ZAISTNIAŁEGO STANU  
FAKTYCZNEGO (STANÓW FAKTYCZNYCH), ZDARZENIA PRZYSZŁEGO  
(ZDARZEŃ PRZYSZŁYCH) I PYTANIA (PYTAŃ)**

Opis stanu

I. W obecnym stanie prawnym funkcjonują dwie jednostki samorządu terytorialnego – Miasto Zielona Góra i Gmina Zielona Góra. Zgodnie z ustawą o finansach publicznych organy wykonawcze tych jednostek zobligowane są do przygotowania projektów uchwał budżetowych na rok 2015, zgodnie z poniższymi zasadami.

Budżet w gminie oparty jest o procedurę jego tworzenia. Procedura powinna zawierać opis poszczególnych kroków przy tworzeniu budżetu oraz przybliżone terminy tych kroków.

Proces tworzenia budżetu obejmuje wszelkie prace związane z przygotowaniem projektu budżetu gminy. Za przygotowanie budżetu odpowiada zarząd gminy (wójt, burmistrz, prezydent). Jest to wyłączna kompetencja tego organu.

Projekt budżetu musi zostać opracowany do 15 listopada, roku poprzedzającego rok budżetowy. Projekt do tego czasu musi zostać przedłożony radzie gminy oraz Regionalnej Izbie Obrachunkowej, która sprawuje nadzór nad gospodarką finansową gminy.

Na proces tworzenia projektu budżetu składa się:

- 1) przyjęcie danych ekonomicznych do budżetu na rok następny i określenie podstawowych paramentów usług publicznych świadczonych z budżetu,
- 2) opracowywanie planów rzeczowych zadań realizowanych ze środków budżetu (w tym zadań nowych) oraz projekty planów dochodów i wydatków (w tym programów inwestycyjnych i wieloletnich) oraz oszacowanie ich skutków finansowych wraz z uzasadnieniem:
- 3) wstępny podział kwot dochodów i wydatków na poszczególne zadania oraz określenie limitów tych wydatków;
- 4) przygotowanie budżetów poszczególnych zadań lub wydziałów w ramach przygotowanie projektu budżetu jst i przedłożenie go zarządowi do akceptacji;

Zarząd przekazuje informacje niezbędne do opracowania projektów planów finansowych kierownikom jednostek w terminie 7 dni od dnia przekazania projektu uchwały budżetowej organowi stanowiącemu. Informacje niezbędne do opracowania projektów planów finansowych samorządowych jednostek organizacyjnych to przede wszystkim informacje o kwotach dochodów i wydatków budżetowych przyjętych w projekcie uchwały budżetowej. Przekazanie tych informacji jest czynnością z pogranicza planowania budżetowego i wykonywania budżetu. Na podstawie otrzymanych informacji kierownicy samorządowych jednostek budżetowych opracowują projekty planów finansowych tych jednostek. Szczegółowe regulacje w zakresie sposobu i trybu sporządzania planów finansowych przekazane zostały do określenia w drodze rozporządzenia Ministra Finansów.

Projekty planów finansowych samorządowych jednostek budżetowych, zapewniające zgodność kwot dochodów i wydatków z projektem uchwały budżetowej, zatwierdzone przez kierowników tych jednostek, są przekazywane zarządowi j.s.t. w terminie 30 dni od dnia otrzymania informacji o kwotach dochodów i wydatków budżetowych, przyjętych w projekcie uchwały budżetowej, nie później jednak niż do dnia 22 grudnia roku poprzedzającego rok budżetowy. Zweryfikowane projekty planów finansowych - stanowią podstawę gospodarki finansowej samorządowej jednostki budżetowej w okresie od dnia 1 stycznia roku budżetowego do dnia opracowania planu finansowego na podstawie informacji o kwotach dochodów i wydatków wynikających odpowiednio z uchwały budżetowej.

Ponadto, zgodnie z art. 390a Kodeksu wyborczego, w związku z § 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 29 lipca 2014 r. w sprawie połączenia gmin, ustalenia granic niektórych gmin i miast, nadania niektórym miejscowościom statusu miasta oraz siedziby władz gminy (Dz.U. z 2014r. poz.1023), kadencje organów stanowiących i organów wykonawczych zarówno Miasta Zielona Góra, jak i gminy Zielona Góra zostały przedłużone do 31 grudnia 2014 r.

II. W związku z § 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 29 lipca 2014 r. w sprawie połączenia gmin, ustalenia granic niektórych gmin i miast, nadania niektórym miejscowościom statusu miasta oraz siedziby władz gminy (Dz.U. z 2014 r. poz.1023), z dniem 1 stycznia 2015 r. nastąpi połączenie Miasta Zielona Góra na prawach powiatu z Gminą Zielona Góra.

Od 1 stycznia 2015 r. Gmina Zielona Góra zostanie zlikwidowana, a wszystkie wartości prawne i materialne zostaną przejęte przez Miasto Zielona Góra na prawach powiatu.

Miasto jednocześnie przejmie gospodarkę finansową, którą do końca 2014 r. prowadziła gmina Zielona Góra, łącznie z jej budżetem. Od 1 stycznia 2015 r. WPF i budżet połączonych jednostek samorządu terytorialnego będzie WPF-em i budżetem Miasta Zielona Góra na prawach powiatu.

Pytanie (pytania) przyporządkowane do stanu faktycznego (stanów faktycznych) lub zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych) przedstawionego wyżej

- 1) Czy ww. jednostki samorządu terytorialnego tzn. Miasto Zielona Góra i Gmina Zielona Góra przygotowują projekty WPF i uchwał budżetowych na rok 2015 osobno dla każdej jednostki (wariant dotychczasowy), czy należy przygotować skonsolidowany WPF i projekt budżetu dla połączonych jednostek? Kto ma podpisać skonsolidowane projekty uchwał (Prezydent, Wójt, czy wspólnie Prezydent z Wójtem)?
- 2) Czy po przygotowaniu dwóch osobnych projektów WPF i budżetów (dla Miasta Zielona Góra i dla Gminy Zielona Góra) - organy stanowiące tych jednostek winny podjąć uchwały w sprawie WPF i budżetowe na rok 2015 do końca 2014 r. zgodnie z obowiązującym stanem prawnym?
- 3) Czy uchwalone przez Miasto Zielona Góra i Gminę Zielona Góra budżety na rok 2015 mogą być podstawą gospodarki finansowej dla połączonego Miasta Zielona Góra?
- 4) W przypadku uchwalenia oddzielnych uchwał w sprawie Wieloletnich Prognoz Finansowych, jak ustalić spełnienie relacji wynikających z art. 243 ustawy o finansach publicznych?

### E. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO LUB ZDARZENIA PRZYSZŁEGO

Stanowisko wnioskodawcy do pytania (pytań) przedstawionego w części D.

W naszej ocenie projekty wieloletniej prognozy finansowej i uchwały budżetowej na rok 2015 dla połączonych jednostek samorządu terytorialnego powinny być opracowane wspólnie przez Prezydenta Miasta Zielona Góra przy współdziałaniu Wójta Gminy Zielona Góra.

Tak przygotowane projekty WPF i budżetu (podpisane przez obydwie organy wykonawcze) Prezydent Miasta przedłoży Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze oraz Radzie Miasta Zielona Góra i Radzie Gminy Zielona Góra. Następnie w terminie 7 dni od daty złożenia projektu budżetu organy wykonawcze prześlą swoim jednostkom (Prezydent Miasta miejskim jednostkom organizacyjnym, Wójt gminnym jednostkom organizacyjnym) informacje niezbędne do opracowania projektów ich planów finansowych, które będą podstawą ich gospodarki finansowej od 1 stycznia 2015 r. do czasu przyjęcia uchwały budżetowej. Opracowane plany finansowe podległe jednostki (miejskie i gminne) przedłożą Prezydentowi Miasta Zielona Góra. Do dnia 31 stycznia 2015 r. powołany pełnomocnik zatwierdzi zaopiniowane przez Regionalną Izbę Obrachunkową projekty uchwał w sprawie budżetu miasta i Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Zielona Góra.

### F. INFORMACJA O ZAŁĄCZNIKACH

Należy wymienić załączniki przesłane (złożone) razem z wnioskiem

Data wypełnienia wniosku

2014-09-08

Imię i nazwisko kierownika jednostki lub osoby upoważnionej

SKARBNIK MIASTA

*Bożena Wojtuściszyn*

Podpis kierownika jednostki lub osoby upoważnionej

PREZYDENT MIASTA

*mgr inż. Józef Kubicki*