

**Regionalna Izba Obrachunkowa
w Zielonej Górze**

65-261 Zielona Góra, ul. Chmielna 13; tel. (0-68) 329 19 00, fax (0-68) 329 19 03

Zielona Góra, 2015.03.04

KOPIA

04-03-2015

415

RIO.V. 076.4.2015

**Pan
Janusz Dudojć
Starosta
Powiatu Żarskiego**

W nawiązaniu do wniosku Pana Starosty z dnia 29 stycznia br. (znak: AW.1711.04.2014) o udzielenie wyjaśnienia w zakresie stosowania przepisów o finansach publicznych, dotyczącego sposobu ustalenia średniego miesięcznego kosztu utrzymania w domu pomocy społecznej, w rozumieniu art.6 pkt 15 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (j.t. Dz. U. z 2015 r., poz.163 z późn.zm.) uprzejmie informuję, że Regionalna Izba Obrachunkowa w Zielonej Górze podziela pogląd Pana Starosty oraz stanowisko przedstawione w tej sprawie w przekazanej opinii prawnej.

Zgodnie z powołanym wyżej art.6 pkt 15 ustawy o pomocy społecznej - średni miesięczny koszt utrzymania w domu pomocy społecznej oznacza kwotę rocznych kosztów działalności domu wynikającą z utrzymania mieszkańców, z roku poprzedniego, bez kosztów inwestycyjnych i wydatków na remonty, powiększoną o prognozowany średnioroczny wskaźnik cen towarów i usług konsumpcyjnych ogółem, przyjęty w ustawie budżetowej na dany rok kalendarzowy, podzieloną przez liczbę miejsc, ustaloną jako sumę rzeczywistej liczby mieszkańców w poszczególnych miesiącach roku poprzedniego, w domu.

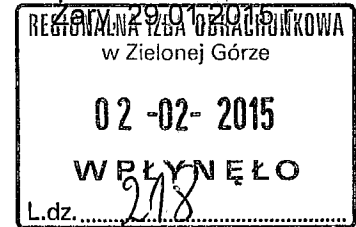
Mając na uwadze powyższą regulację prawną, Izba zgadza się ze stanowiskiem, zgodnie z którym - przy obliczaniu kwoty średniego miesięcznego kosztu utrzymania w domu pomocy społecznej, na potrzeby realizowania zadań określonych w ustawie o pomocy społecznej - nie bierze się pod uwagę określonych kosztów i wydatków, o których mowa w art.6 pkt 15 ustawy, tzn. kosztów inwestycyjnych i wydatków na remonty.



STAROSTA ŻARSKI

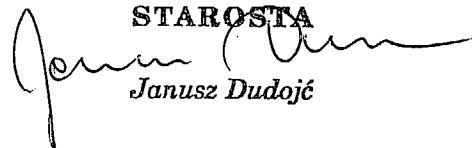
68-200 Żary, Al. Jana Pawła II 5, tel. 479 0600, fax: 479 0601, e-mail: poczta@powiatzarski.pl, www.powiatzary.pl

AW.1711.04.2014



**Regionalna Izba Obrachunkowa
w Zielonej Górze
ul. Chmielna 13
65-261 Zielona Góra**

W załączeniu przesyłam zapytanie zgodnie z załącznikiem do Zarządzenia Nr 2 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej z dnia 18 marca 2010r.

STAROSTA

Janusz Dudojć

Zał.1

Sprawę prowadzi : Anita Preiss

(ZDARZEŃ PRZYSZŁYCH) I PYTANIA (PYTAŃ)

Opis stanu faktycznego (stanów faktycznych), zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych)

Ustawodawca posługuje się określeniem koszty i wydatki traktując je jako tożsame, co zostało zawarte również w odpowiedzi na pismo AW.1711.04.2011 z dnia 23.05.2014r. skierowane do Ministra Pracy i Polityki Społecznej .**Koszt** to zaciągnięte zobowiązanie (otrzymanie rachunku lub faktury poświadczające dokonanie zakupu usługi lub towaru); **Wydatek** to dokonana zapłata za zobowiązanie (zapłata za rachunek lub fakturę).

PRZYKŁADY

1. DPS zużył w grudniu materiały do remontu. Potwierdzeniem zakupu jest faktura VAT z 21 grudnia 2013 o wartości 10 000 zł. Cała ta wartość zakupu stanowi koszt dps w grudniu. Jednostka ma 30-dniowy termin zapłaty za fakturę – zapłaty dokonała 20 stycznia 2014 . Wówczas cała wartość zakupu stanie się wydatkiem miesiąca stycznia 2014r.

Czy zgodnie z definicją wynikającą z ustawy od kosztów roku 2013 dotyczących działalności dps należałoby odjąć **wydatki** na remonty, które będą wydatkiem roku 2014. Koszt 10 000 zł mieści się w kosztach roku 2013, ale nie jest wydatkiem roku 2013 ?

Przyjmując ściśle brzmienie zapisów ustawowych nie możemy od kosztów roku 2013, w których jest koszt remontu na kwotę 10 000 zł odjąć wydatków w kwocie 10 000 zł, które są wydatkiem roku 2014. Będzie to możliwe dopiero przy ustalaniu kosztów działalności dps za rok 2014.

2. DPS w roku 2013 dokonał wydatków inwestycyjnych na kwotę 3 mln zł, czy od kosztów roku 2013, w których nie ma inwestycji (gdyż stanowią one wydatek, a nie koszt) należy odjąć wydatki na inwestycję ?

Zakładając, że koszty działalności dps za rok 2013 wynoszą 2 mln zł, w których nie ma kosztów inwestycji, a jednostka realizowała inwestycję w wysokości 3 mln zł, koszty ustalone według zasad ujętych w ustawie będą kosztami ujemnymi.

Brzmienie pierwotne zawarte w ustawie - art. 6 pkt. 15 ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej

15) średni miesięczny koszt utrzymania w domu pomocy społecznej lub placówce opiekuńczo-wychowawczej – kwotę rocznych wydatków na działalność domu lub placówki opiekuńczo-wychowawczej wynikającą z utrzymania mieszkańców lub dzieci, z roku poprzedniego, bez wydatków inwestycyjnych, powiększoną o prognozowany średnioroczny wskaźnik cen towarów i usług konsumpcyjnych ogółem, przyjęty w ustawie budżetowej na dany rok kalendarzowy, podzieloną przez liczbę miejsc w domu lub placówce i przez dwanaście

Art. 6 pkt 15 w brzmieniu ustalonym przez art. 1 pkt 2 lit. b) ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. o zmianie ustawy o pomocy społecznej (Dz.U. Nr 48, poz. 320). Zmiana weszła w życie 1

kwietnia 2007 r.

15) średni miesięczny koszt utrzymania w domu pomocy społecznej lub całodobowej placówce opiekuńczo-wychowawczej – kwotę rocznych kosztów działalności domu lub całodobowej placówki opiekuńczo-wychowawczej wynikającą z utrzymania mieszkańców lub dzieci, z roku poprzedniego, bez kosztów inwestycyjnych, wydatków bieżących na remonty i zakupy związane z realizacją programu naprawczego, powiększoną o prognozowany średnioroczny wskaźnik cen towarów i usług konsumpcyjnych ogółem, przyjęty w ustawie budżetowej na dany rok kalendarzowy, podzieloną przez liczbę miejsc, ustaloną jako sumę rzeczywistej liczby mieszkańców w poszczególnych miesiącach roku poprzedniego, w domu lub placówce;

W przypadku brzmienia pierwotnego ustawy wydatki inwestycyjne zawierały się w wydatkach na działalność jednostki.

W momencie wprowadzenia zmiany od 1 kwietnia 2007 od kosztów (które nie zawierają inwestycji jako składnika aktywów jednostki) należy odjąć koszty inwestycji, których w nich nie ma podobnie z wydatkami na remont.

Pytanie (pytania) przyporządkowane do stanu faktycznego (stanów faktycznych) lub zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych) przedstawionego wyżej

Czy ustalając średni miesięczny koszt utrzymania w dps od kosztów działalności domu z roku poprzedniego należy odjąć koszty inwestycji i wydatki na remonty chociaż nie są w nich zawarte?

nie uwzględniać
"z odjęć"

E. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO LUB ZDARZENIA PRZYSZŁEGO

Stanowisko wnioskodawcy do pytania (pytań) przedstawionego w części D.

Przyjmując ściśle zapisy wynikające z ustawy przy ustalaniu średniego miesięcznego kosztu utrzymania w domu pomocy społecznej od kwoty rocznych kosztów działalności domu wynikającej z utrzymania mieszkańców nie ma podstaw do odjęcia (pomniejszenia ich) o koszty inwestycji i wydatków na remonty, gdyż nie stanowią one części składowych tych kosztów.

F. INFORMACJA O ZAŁĄCZNIKACH

Należy wymienić załączniki przesłane (złożone) razem z wnioskiem

1. Opinia prawna
2. Pismo DPS-V-074-22-4702-MZ/14 z dnia 27.06. 2014r.
3. Pismo AW.1711.04.2014 z dnia 23.05.2014r.

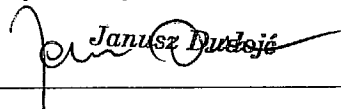
Data wypełnienia wniosku

29.01.2015r.

Imię i nazwisko kierownika jednostki lub osoby upoważniona

Janusz Dudojć

Podpis kierownika jednostki lub osoby upoważnionej

STAROSTA
 Janusz Dudojć