



Regionalna Izba Obrachunkowa w Zielonej Górze

65-261 Zielona Góra, ul. Chmielna 13; tel. 68 329 19 00; fax: 68 329 19 03
www.zielonagora.rio.gov.pl e-mail: zielonagora@rio.gov.pl

Zielona Góra, 2015-04-03

RIO.V.076.5.2015

KOPIA

Pan
Wiesław Zielazny
Przewodniczący Zarządu
Międzygminnego Związku
Gospodarki Odpadami Komunalnymi
„Odra – Nysa – Bóbr”

03-04-2015

554

W nawiązaniu do Pana pisma z dnia 16.03.2015 r. nr MZGOK 2011.1.2015WZ, które wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w dniu 17.03.2015 r., w sprawie udzielenia wyjaśnienia w zakresie stosowania przepisów o finansach publicznych i odpowiedzi na pytania:

- 1) w jaki sposób ma zastosowanie art. 8 ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym, który brzmi „Gmina otrzymuje środki finansowe w wysokości koniecznej do wykonywania zadań, o których mowa w ust. 1, 2 i 2a”, natomiast ust. 4 brzmi „Szczegółowe zasady i terminy przekazywania środków finansowych, o których mowa w ust. 3, określają ustawy nakładające na gminy obowiązek zadań zleconych lub zawarte porozumienia,
- 2) czy w związku z powyższym w porozumieniu zawartym z naczelnikiem urzędu skarbowego można zawrzeć następujące zdania:
 - a) Związek na realizację zadań wymienionych w ust. 1 niniejszego porozumienia, przeznaczy środki finansowe w wysokości koniecznej do ich wykonywania z uzyskanych kosztów egzekucyjnych w całości, a jeśli wystąpią braki w pokryciu rzeczywistych kosztów egzekucji, pokryje je z wpływów z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi,
 - b) uzyskane koszty egzekucyjne stanowią w całości dochód Związku i nie podlegają rozliczeniu z Naczelnikiem Urzędu Skarbowego na mocy zawartego porozumienia”,

wyjaśniam, co następuje:

Art. 6qa ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jedn. Dz. U. z 2013 r. poz. 1399 z późn. zm.), w brzmieniu nadanym przez ustawę z dnia 28 listopada 2014 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz

niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2015 r. poz. 87), wejdzie w życie 18.04.2015 r. Zgodnie z nową regulacją prawną właściwy organ gminy, do której nie stosuje się art. 19 § 2 ustawy z dnia 17 czerwca 1966 r. o postępowaniu egzekucyjnym w administracji, może wykonywać zadania z zakresu egzekucji administracyjnej należności pieniężnych z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na podstawie porozumienia z naczelnikiem urzędu skarbowego; porozumienie nie może dotyczyć prowadzenia egzekucji należności pieniężnych z nieruchomości (ust. 1). Przepis ust. 1 stosuje się odpowiednio do zarządu związku międzygminnego w przypadku przejęcia przez ten związek zadań gminy, o których mowa w art. 3 ust. 2, w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi (ust. 2). Do porozumień, o których mowa w ust. 1 i 2, stosuje się odpowiednio art. 8 ust. 2b-5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594, z późn. zm.) (ust. 3). Organy egzekucyjne właściwe w dniu wszczęcia postępowania egzekucyjnego pozostają właściwe do czasu zakończenia postępowania (ust. 4).

W ust. 3 art. 6ga ww. ustawy znajduje się odwołanie do przepisów o porozumieniach, zawartych w ustawie o samorządzie gminnym. W szczególności wskazać należy, że zgodnie z art. 8 ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym gmina otrzymuje środki finansowe w wysokości koniecznej do wykonania zadań, o których mowa w ust. 1, 2 i 2a, natomiast w myśl art. 8 ust. 4 tej ustawy szczegółowe zasady i terminy przekazywania środków finansowych, o których mowa w ust. 3, określają ustawy nakładające na gminy obowiązek wykonywania zadań zleconych lub zawarte porozumienia.

Z przytoczonych wyżej przepisów prawa wynika, że związek międzygminny, który przejmie zadanie z zakresu egzekucji administracyjnej należności pieniężnych z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na podstawie porozumienia zawartego z naczelnikiem urzędu skarbowego powinien otrzymać środki finansowe w wysokości koniecznej do wykonania przejętego zadania. W porozumieniu, o którym mowa wyżej, należy określić wysokość przekazywanych środków, a także szczegółowe zasady i terminy ich przekazywania.

Odnosząc się do drugiego pytania, wskazać należy, że Regionalna Izba Obrachunkowa nie ma kompetencji do merytorycznej analizy postanowień zawieranych przez Związek. Zgodnie z art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 ze zm.) do zadań izby należy udzielanie wyjaśnienia na wystąpienia podmiotów wymienionych w art. 1 ust. 2 w sprawach dotyczących stosowania przepisów o finansach publicznych, natomiast wskazanie sposobu rozwiązywania konkretnej i indywidualnej sprawy nie mieści się w tej kategorii zadań regionalnych izb obrachunkowych. Ocena konkretnych zapisów w porozumieniu zawieranym z naczelnikiem urzędu skarbowego nie posiada generalnego i abstrakcyjnego charakteru.

Niemniej zaznaczyć należy, że środki finansowe na realizację zadania z zakresu egzekucji administracyjnej należności pieniężnych z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi powinny być przekazywane w formie dotacji. Natomiast zgodnie z definicją zawartą w art. 126 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.) dotacje są to podlegające szczególnym zasadom rozliczania środki z budżetu państwa, budżetu jednostek samorządu terytorialnego oraz z państwowych funduszy celowych przeznaczone na podstawie niniejszej ustawy, odrębnych ustaw lub umów międzynarodowych, na finansowanie lub dofinansowanie realizacji zadań publicznych. Zatem skoro koszty realizacji ww. zadania winny zostać pokryte ze środków przekazanych na podstawie zawartego porozumienia, to –w ocenie Izby – brak jest podstaw do finansowania wydatków związanych z egzekucją ww. należności z dochodów z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Zielonej Górze informuje, że prezentowane w udzielonej odpowiedzi stanowisko prawne nie jest prawnie wiążące, lecz stanowi jedynie prezentację poglądu Izby w sprawie objętej zapytaniem złożonym w trybie art. 13 pkt 11 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych. Niniejsza odpowiedź nie stanowi również wykładni obowiązujących przepisów prawa w zakresie objętym zapytaniem Związku.

PREZES IZBY

Ryszard Zajączkowski

**WNIOSEK O UDZIELENIE WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA
PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH**

Podstawa prawna: Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113)		
A. ADRESAT WNIOSKU		
Regionalna Izba Obrachunkowa w Zielonej Górze, ul. Chmielna 13, 65-261 Zielona Góra		
B. DANE WNIOSKODAWCY		
B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE		
Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat)		
1. jednostka samorządu terytorialnego	<input checked="" type="checkbox"/> X związek międzygminny	3. stowarzyszenie gmin, gmin i powiatów
4. związek, stowarzyszenie powiatów	5. samorządowe jednostki organizacyjne (w tym samorządowe osoby prawne)	6. beneficjenci dotacji z budżetów jst (w zakresie ich wykorzystania)
Nazwa pełna Międzygminny Związek Gospodarki Odpadami Komunalnymi Odra-Nysa-Bóbr w Krośnie Odrzańskim		
B.2. ADRES SIEDZIBY		
Powiat Krośnieński	Gmina Krosno Odrzańskie	Miejscowość Krosno Odrzańskie
Ulica Bohaterów Wojska Polskiego	Nr domu 3	Nr lokalu
Kod pocztowy 66-600	Poczta Krosno Odrzańskie	
C. ZAKRES WNIOSKU		
C.1. PRZEDMIOT WNIOSKU		
<input type="checkbox"/> zaistniały stan faktyczny		<input checked="" type="checkbox"/> X zdarzenie przyszłe
C.2. RODZAJ SPRAWY		
Prowadzenie egzekucji w administracji, wykonywanie zadań z zakresu egzekucji administracyjnej należności pieniężnych z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na podstawie porozumienia z naczelnikiem urzędu skarbowego. Zabezpieczenie środków w wysokości koniecznej do wykonywania zadań, postępowanie z uzyskanymi wpływami tytułem kosztów egzekucyjnych.		
C.3. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA		
Należy wskazać jednostki redakcyjne przepisów wraz z nazwą aktu prawnego do każdego zaistniałego stanu faktycznego lub zdarzenia przyszłego (bez przytaczania treści przepisów)		
<ol style="list-style-type: none"> 1. Art. 6ga ust. 1, 2 i 3, art. 6r ust. 1, 1a i 1aa, ust. 2 pkt. 3 – ustawy z dnia 28 listopada 2014r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych ustaw (Dz. U. 2015 poz. 22) 2. Art. 8 ust. 2b-5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013r. poz. 594, z późn.zm.) 3. Art. 4 ust. 2, art. 216 ust. 1 i 2 pkt 3 – ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. rok 2013, poz. 885, z późn.zm.) 		

D. WYCZERPUJĄCE PRZEDSTAWIENIE ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO (STANÓW FAKTYCZNYCH), ZDARZENIA PRZYSZŁEGO (ZDARZEŃ PRZYSZŁYCH) I PYTANIA (PYTAŃ)

Opis stanu faktycznego (stanów faktycznych), zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych))

Na podstawie:

Art. 6qa. Ust 2 - ustawy z dnia 28 listopada 2014 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych ustaw (Dz. U 2015 poz. 87) – zarząd związku międzygminnego może wykonywać zadania z zakresu egzekucji administracyjnej należności pieniężnych z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na podstawie porozumienia z naczelnikiem urzędu skarbowego.

Art. 6ga. Ust 3- do porozumień, o których mowa w ust 1 i 2, stosuje się odpowiednio art. 8 ust. 2b-5 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U z 2013 r. poz. 594, z późn.zm).

Art. 6r ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach:

ust. 1. – „Opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi dochód gminy”,

ust 1a. – „W przypadku przejęcia przez związek międzygminny zadań gminy, o których mowa w art. 3 ust. 2 w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi, opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowią dochód związku międzygminnego w całości lub części odpowiednio do zakresu przejętych zadań”,

ust 1aa. – „Środki z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie mogą być wykorzystywane na cele niezwiązane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarki odpadami komunalnymi”,

ust. 2 pkt. 3 – *z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, które obejmują również koszty obsługi administracyjnej tego systemu*

Pytanie (pytania) przyporządkowane do stanu faktycznego (stanów faktycznych) lub zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych) przedstawionego wyżej

Przewodniczący Zarządu Międzygminnego Związku Gospodarki Odpadami Komunalnymi Odra – Nysa – Bóbr z siedzibą w Krośnie Odrzańskim, zwraca się z prośbą o udzielenie informacji w następującej sprawie:

- 1) W jaki sposób ma zastosowanie art. 8 ust 3 ustawy o samorządzie gminnym, który brzmi „Gmina otrzymuje środki finansowe w wysokości koniecznej do wykonywania zadań, o których mowa w ust 1, 2 i 2a”, natomiast ust 4 brzmi „Szczegółowe zasady i terminy przekazywania środków finansowych, o których mowa w ust. 3, określają ustawy nakładające na gminy obowiązek zadań zleconych lub zawarte porozumienia.
- 2) Czy w związku z powyższym w porozumieniu zawartym z naczelnikiem urzędu skarbowego można zawrzeć następujące zdania:
 - a) *Związek na realizację zadań wymienionych w ust1 niniejszego porozumienia, przeznaczy środki finansowe w wysokości koniecznej do ich wykonywania z uzyskanych kosztów egzekucyjnych w całości, a jeśli wystąpią braki w pokryciu rzeczywistych kosztów egzekucji, pokryje je z wpływów z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi.*
 - b) *Uzyskane koszty egzekucyjne stanowią w całości dochód Związku i nie podlegają rozliczeniu z Naczelnikiem Urzędu Skarbowego na mocy zawartego porozumienia.*

E. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO LUB ZDARZENIA PRZYSZŁEGO

Stanowisko wnioskodawcy do pytania (pytań) przedstawionego w części D. W przypadku gdy proponowany sposób jest odmienny od opinii służb prawnych jednostki należy załączyć opinię prawną w tym zakresie.

Zadaniem wnioskodawcy, w wyniku zawartego porozumienia następuje przeniesienie zadań z zakresu egzekucji administracyjnej należności pieniężnych z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na zarząd związku, koszty prowadzenia egzekucji stanowią element obsługi administracyjnej całego systemu funkcjonowania, które mogą pokryte z uzyskanych dochodów związanych z poborem opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Opłaty uzyskane tytułem pobranych kosztów egzekucyjnych powinny stanowić tak jak opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi (art.6r.ust.1) dochód związku i w całości winny być przeznaczone na finansowanie kosztów prowadzonej egzekucji.

Opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi ma charakter daniny publicznej, a nie podatku np. od nieruchomości i jest wynikiem nałożenia przez państwo obowiązku na samorząd gminy jako zadanie własne gmin (*Wyrok Trybunału Konstytucyjnego RP z dnia 28 listopada 2013r. sygn. Akt K1712 – pkt 33 uzasadnienia wyroku – str. 42-44*)

F. INFORMACJA O ZAŁĄCZNIKACH

Należy wymienić załączniki przesłane (złożone razem z wnioskiem)

Data wypełnienia wniosku 2015.03.16	Imię i nazwisko wnioskodawcy lub osoby upoważnionej Wiesław Zielazny	Podpis wnioskodawcy lub osoby upoważnionej wiodniczego Zarządu <i>mgr Wiesław Zielazny</i>
--	---	--