

## Regionalna Izba Obrachunkowa w Zielonej Górze

65-261 Zielona Góra, ul. Chmielna 13; tel. 68 329 19 00; fax: 68 329 19 03  
www.zielonagora.rio.gov.pl e-mail: zielonagora@rio.gov.pl

Zielona Góra, 2016.03.07

RIO.II.K.076.5.2016

Pan  
Dariusz Ejchart  
Burmistrz Sulęcina

W nawiązaniu do Pana pisma z dnia 17 lutego 2016 r., które wpłynęło do tut. Izby w dniu 23 lutego 2016 r. w sprawie zajęcia stanowiska „w zakresie możliwości udziału gminy Sulęcina w programie Prosument realizowanego przez Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska” - informuję, że zgodnie z art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych ( j.t. Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 ze zm.), do zadań izby należy udzielanie wyjaśnień na wystąpienia podmiotów wymienionych w art. 1 ust. 2 ww. ustawy w zakresie spraw dotyczących stosowania przepisów o finansach publicznych. Katalog podmiotów uprawnionych do występowania o udzielenie wyjaśnień w zakresie spraw dotyczących stosowania przepisów o finansach publicznych, ma charakter zamknięty i obejmuje zgodnie z ww. art. 1 ust. 2 ww. ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych:

- 1) jednostki samorządu terytorialnego;
  - 1a) związki metropolitalne;
- 2) związki międzygminne;
- 3) stowarzyszenia gmin oraz stowarzyszenia gmin i powiatów;
- 4) związki powiatów;
- 4a) związki powiatowo- gminne;
- 5) stowarzyszenia powiatów;
- 6) samorządowe jednostki organizacyjne, w tym samorządowe osoby prawne;
- 7) inne podmioty, w zakresie wykorzystywania przez nie dotacji przyznawanych z budżetów jednostek samorządu terytorialnego;

W związku z powyższym pisemny wniosek wskazanych podmiotów musi spełniać następujące warunki:

- wyjaśnienia w zakresie stosowania przepisów o finansach publicznych będą udzielane na pisemny wniosek podmiotu wskazanego w art. 1 ust. 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych podpisany przez kierownika jednostki lub osobę upoważnioną;
- wniosek nie może dotyczyć prośby o wskazanie sposobu rozwiązywania konkretnej i indywidualnej sprawy;
- wnioskujący wskazuje konkretny przepis lub przepisy z zakresu finansów publicznych - którego, których stosowanie rodzi wątpliwości i ma być przedmiotem wyjaśnień Izby, dołączając własne stanowisko w sprawie;
- wyjaśnienia udzielane przez Izbę nie są wiążące dla wnioskującego o udzielenie wyjaśnień.

Wnioski o udzielenie wyjaśnień w zakresie stosowania przepisów o finansach publicznych winny być składane na formularzu dostępnym na stronie internetowej Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, a także dotyczyć wyjaśnień w zakresie spraw dotyczących stosowania przepisów o finansach publicznych, a nie indywidualnych rozstrzygnięć.

Celem programu „Wspieranie rozproszonych, odnawialnych źródeł energii Część 2) Prosument- linia dofinansowania z przeznaczeniem na zakup i montaż mikroinstalacji odnawialnych źródeł energii” jest ograniczenie lub uniknięcie emisji CO<sub>2</sub> w wyniku zwiększenia produkcji z odnawialnych źródeł poprzez zakup i montaż małych instalacji lub mikroinstalacji odnawialnych źródeł energii, do produkcji energii elektrycznej lub ciepła dla osób fizycznych oraz wspólnot lub spółdzielni mieszkaniowych.

Nabór wniosków do programu Prosument prowadzi Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej. Warunki tego naboru określone są w Regulaminie naboru wniosków. Beneficjentami pomocy składającymi wnioski o dofinansowanie są jednostki samorządu terytorialnego lub ich związki, lub stowarzyszenia. Beneficjenci (jst) dokonują wyboru obiektów do montażu instalacji na podstawie zgłoszeń od osób fizycznych posiadających prawo do dysponowania budynkiem mieszkalnym jednorodzinny, wspólnot lub spółdzielni mieszkaniowych zarządzających budynkami wielorodzinnymi. W momencie składania wniosku beneficjent musi posiadać wstępne umowy, określające m. in. warunki realizacji, finansowania, udostępniania nieruchomości dla celów instalacji i eksploatacji inwestycji oraz kontroli – z osobami fizycznymi, wspólnotami lub spółdzielni mieszkaniowymi. Formularz wniosku wraz z wykazem wymaganych załączników i instrukcją jego wypełniania dostępny jest po utworzeniu konta i zalogowaniu, na stronie internetowej Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej, pod adresem <http://gwd.nfosigw.gov.pl>.

Podkreślenia wymaga, iż przystąpienie jednostki samorządu terytorialnego do realizacji programu „Wspieranie rozproszonych, odnawialnych źródeł energii Część 2) Prosument- linia dofinansowania z przeznaczeniem na zakup i montaż mikroinstalacji odnawialnych źródeł energii” nie jest obligatoryjne, natomiast stanie się beneficjentem ww. programu powoduje, że winny zostać spełnione wszystkie warunki formalne określone przez dysponenta tego programu.

Izba wskazuje również, iż zgodnie z art. 403 ust. 4 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska ( tekst jednolity Dz.U. z 2013 r., poz. 1332, ze zm.) finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej, o którym mowa w ust. 1 i 2 tego przepisu, może polegać na udzielaniu dotacji celowej w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych z budżetu gminy lub budżetu powiatu na finansowanie lub dofinansowanie kosztów inwestycji:

- 1) podmiotów niezaliczonych do sektora finansów publicznych, w szczególności:
  - a) osób fizycznych,
  - b) wspólnot mieszkaniowych,
  - c) osób prawnych,
  - d) przedsiębiorców;
- 2) jednostek sektora finansów publicznych będących gminnymi lub powiatowymi osobami prawnymi.

Zasady udzielania dotacji celowej, o której mowa wyżej, obejmujące w szczególności kryteria wyboru inwestycji do finansowania lub dofinansowania oraz tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposób jej rozliczania określa odpowiednio rada gminy w drodze uchwały. Udzielenie tej dotacji celowej następuje na podstawie umowy zawartej przez gminę z podmiotami określonymi wyżej. W przypadku gdy dotacja stanowi pomoc publiczną lub pomoc de minimis jej udzielenie następuje z uwzględnieniem warunków dopuszczalności tej pomocy określonych w przepisach prawa Unii Europejskiej.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Zielonej Górze informuje, że prezentowane w udzielonej odpowiedzi stanowisko nie jest dla Gminy prawnie wiążące, lecz stanowi jedynie prezentację poglądu Izby. Niniejsza odpowiedź nie stanowi również wykładni obowiązujących przepisów prawa w zakresie opisanym powyżej.

Z-ca Prezesa Izby  
*Halina Lasota*  
Halina Lasota  
Prezes



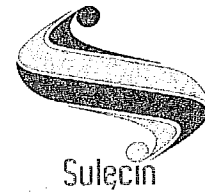
# BURMISTRZ SULECINA

ul. Lipowa 18, 69-200 Sulęcina  
tel. 95 755 36-01, fax 95 755 21-22  
umig@sulecin.pl, www.sulecin.pl  
NIP: 596-00-10-632, Regon: 210966697

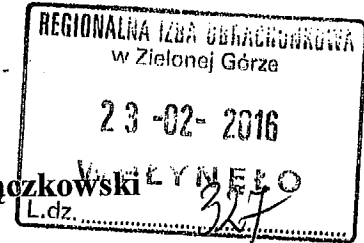
konto: Bank PEKAO SA, I Oddział Sulęcina  
72 1240 3624 1111 0000 3063 3195

№ 10. 11. 076. 5. 1016

J. J. - FAX



Sulęcina, dnia 17 lutego 2016 r.



Pan

Ryszard Zajaczkowski

Prezes

Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Zielonej Górze

*Szanowny Panie Prezeso,*

zwracam się do Pana z prośbą o zajęcie stanowiska w zakresie możliwości udziału Gminy Sulęcina w programie **Prosument** realizowanego przez Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej.

Założeniem programu jest możliwość pozyskania przez Gminę środków finansowych w postaci dotacji oraz pożyczki z preferencyjnym oprocentowaniem na zakup i montaż nowych instalacji i mikroinstalacji odnawialnych źródeł energii do produkcji energii elektrycznej lub ciepła, dla potrzeb budynków mieszkalnych jednorodzinnych lub wielorodzinnych. Program przewiduje sfinansowanie z budżetu gminy wykonania instalacji na nieruchomościach stanowiących własność osób fizycznych, wspólnot mieszkaniowych lub spółdzielni mieszkaniowych. Gmina w drodze przetargu wybiera wykonawcę instalacji, a obowiązkiem właściciela lub zarządcy jest umożliwienie wykonania montażu.

Gmina zawiera z danym podmiotem umowę cywilnoprawną na „odkupienie” zainstalowanych instalacji w miesięcznych ratach przez okres nie krótszy niż 3 lata.

Naszym zdaniem Gmina nie ma możliwości wzięcia udziału w tym programie ze względu na fakt, że finansowanie realizacji inwestycji na prywatnych obiektach nie jest zadaniem własnym gminy określonym w art. 7 ust 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U z 2015 poz. 1515 tj. ze zm). Jednocześnie zawieranie umów na tzw. „wykup” instalacji jest według nas formą umowy pożyczki, natomiast zgodnie z art. 9 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym gmina może zawierać umowy (w tym umowy pożyczki) wyłącznie na realizację zadań publicznych.

Nasze wątpliwości przedstawialiśmy mieszkańcom na zebraniach. Jednak ze względu na fakt że na terenie całego kraju ok. 20 Gmin przystąpiło do tego projektu, a zainteresowanie mieszkańców włączeniem się do tego programu jest dość duże, zobowiązaliśmy się do wystąpienia do Regionalnej Izby Obrachunkowej o zajęcie stanowiska w tej sprawie.

*z poważaniem*  
**BURMISTRZ**  
*Dariusz Ejchart*