



## Regionalna Izba Obrachunkowa w Zielonej Górze

65-261 Zielona Góra, ul. Chmielna 13; tel. 68 329 19 00; fax: 68 329 19 03  
www.zielonagora.rio.gov.pl e-mail: zielonagora@rio.gov.pl

Zielona Góra, 2016-03-21

RIO.II.K.076.24.2016

**Pan**

**Dariusz Wróblewski**

**Przewodniczący Zarządu**

**Związku Powiatów Lubuskich**

W odpowiedzi na Pana pismo z dnia 17.02.2016 r. nr ZPL3032.1.2016 (data wpływu 25.02.2016 r.) w sprawie opinii dotyczącej finansowania wkładu własnego powiatów, stanowiącego udział w projekcie „Informatyzacja i modernizacja danych zasobów geodezyjnych powiatów województwa lubuskiego do świadczenia e-usług” realizowanego przez Związek Powiatów Lubuskich z dotacji rządowej przekazywanej przez Lubuski Urząd Wojewódzki powiatom w dziale 710, rozdziale 71012 z przeznaczeniem na zadania z zakresu geodezji i kartografii, uprzejmie informuję, co następuje:

Zadania realizowane przez Związek Powiatów Lubuskich określone zostały w § 5 Statutu Związku Powiatów Lubuskich, zgodnie z którym do zadań Związku należą:

- 1) kompleksowa modernizacja danych ewidencji gruntów i budynków oraz opracowanie baz danych numerycznej mapy ewidencyjnej (EGiB) w celu wymiany tych danych pomiędzy ewidencją gruntów i budynków, a innymi rejestrami publicznymi za pośrednictwem teleinformatycznego zintegrowanego systemu informacji o nieruchomościach (ZSIN),
- 2) utworzenie lub przekształcenie dotychczasowej mapy zasadniczej do baz danych numerycznej obiektowej mapy zasadniczej,
- 3) cyfryzacja zabiorów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego oraz udostępnianie ich poprzez portal internetowy uprawnionym podmiotom oraz udostępnianie publiczne ogólnych danych ewidencyjnych poprzez GEOPORTAL,
- 4) założenie bazy danych geodezyjnej sieci uzbrojenia terenu (GESUT);

w obszarach wskazanych przez Powiaty będące Członkami Związku.

Do zadań starosty w zakresie geodezji i kartografii na podstawie art. 7d ustawy z dnia 17 maja 1989 r. – Prawo geodezyjne i kartograficzne (tekst jedn. Dz. U. z 2015 r. poz. 520 z późn. zm.) należy w szczególności:

1) prowadzenie powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, w tym:

a) prowadzenie dla obszaru powiatu:

- ewidencji gruntów i budynków, w tym bazy danych, o której mowa w art. 4 ust. 1a pkt 2,
- geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu, w tym bazy danych, o której mowa w art. 4 ust. 1a pkt 3, zwanej dalej „powiatową bazą GESUT”,
- gleboznawczej klasyfikacji gruntów,

b) tworzenie, prowadzenie i udostępnianie baz danych, o których mowa w art. 4 ust. 1a pkt 7 i 10 oraz ust. 1b,

c) tworzenie i udostępnianie standardowych opracowań kartograficznych w skalach: 1:500, 1:1000, 1:2000, 1:5000, o których mowa w art. 4 ust. 1e pkt 1 i 2;

2) koordynacja usytuowania projektowanych sieci uzbrojenia terenu;

3) zakładanie osnów szczegółowych;

4) przeprowadzanie powszechnej taksacji nieruchomości oraz opracowywanie i prowadzenie map i tabel taksacyjnych dotyczących nieruchomości;

5) ochrona znaków geodezyjnych, grawimetrycznych i magnetycznych.

Na realizację zadań zleconych z zakresu administracji rządowej w dziedzinie geodezji i kartografii powiaty otrzymują środki finansowe w formie dotacji. Dotacje – w myśl definicji zawartej w art. 126 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.) – są to podlegające szczególnym zasadom rozliczania środki z budżetu państwa, budżetu jednostek samorządu terytorialnego oraz z państwowych funduszy celowych przeznaczone na podstawie niniejszej ustawy, odrębnych ustaw lub umów międzynarodowych, na finansowanie lub dofinansowanie realizacji zadań publicznych. Stosownie do art. 127 ust. 1 pkt 1 lit. a ww. ustawy środki na finansowanie lub dofinansowanie zadań zleconych z zakresu geodezji i kartografii stanowią dotację celową. Zgodnie z art. 129 ustawy o finansach publicznych kwoty dotacji celowych na zadania z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone odrębnymi ustawami jednostkom samorządu terytorialnego określone są przez dysponentów części budżetowych według zasad przyjętych w budżecie państwa do określenia wydatków podobnego rodzaju, o ile odrębne przepisy nie stanowią inaczej. Zasady dotyczące przedmiotowych dotacji wskazują, iż wykorzystanie dotacji następuje przez zapłatę za zrealizowane zadania, na które dotacja była udzielona, dotacja powinna być wykorzystana zgodnie z przeznaczeniem (celem),

do końca danego roku budżetowego (por. art. 168 ust. 3-6 ustawy o finansach publicznych).  
Jak wynika z art. 169 ww. ustawy dotacje udzielone z budżetu państwa:

1) wykorzystane niezgodnie z przeznaczeniem,

2) pobrane nienależnie lub w nadmiernej wysokości

- podlegają zwrotowi do budżetu państwa wraz z odsetkami w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych, w ciągu 15 dni od dnia stwierdzenia okoliczności, o których mowa w pkt 1 lub pkt 2. Dotacjami pobranymi w nadmiernej wysokości są dotacje otrzymane z budżetu państwa w wysokości wyższej niż określona w odrębnych przepisach, umowie lub wyższej niż niezbędna na dofinansowanie lub finansowanie dotowanego zadania. Dotacjami nienależnymi są dotacje udzielone bez podstawy prawnej. Zwrotowi do budżetu państwa podlega ta część dotacji, która została wykorzystana niezgodnie z przeznaczeniem, nienależnie udzielona lub pobrana w nadmiernej wysokości.

Z uwagi na powyższe zasady udzielania i rozliczania dotacji, które w pełni mają zastosowanie do dotacji na realizację zadań zleconych z zakresu administracji rządowej w dziedzinie geodezji i kartografii, zdaniem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze decyzja w sprawie możliwości przekazania przez Powiaty województwa lubuskiego środków z dotacji przekazywanej przez Lubuski Urząd Wojewódzki w dziale 710 rozdziale 71012 jako wkład własny do Związku Powiatów Lubuskich należy wyłącznie do dysponenta środków z tego tytułu, tj. Wojewody Lubuskiego. Jest to organ właściwy w zakresie przekazania powiatom dotacji na realizację zadań zleconych, decyzji o przeznaczeniu tych środków oraz podejmowania działań w zakresie ich rozliczenia, a także kontroli wykorzystania dotacji.

Regionalna Izba Obrachunkowa zwraca uwagę na fakt, że zadania realizowane przez Związek Powiatów Lubuskich stanowi tylko część zadań powiatów, na które przekazywana jest dotacja z budżetu państwa w dziale 710 rozdziale 71012. Zatem przekazaniu mogłaby ewentualnie (po wyrażeniu zgody przez dysponenta środków) podlegać tylko stosunkowa część tej dotacji.

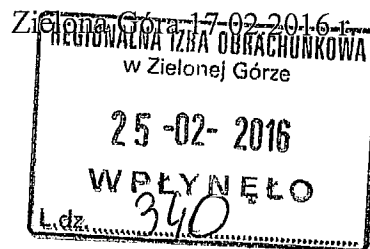
Zauważyć także należy, iż zasadniczo środki z tytułu ww. dotacji przekazywane są powiatom na **zadania bieżące**, natomiast z uchwały budżetowej Związku Powiatów Lubuskich na 2016 rok, jak i uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Związku na lata 2016-2020 wynika, iż na realizację zadania pn. „Informatyzacja i modernizacja danych zasobów geodezyjnych powiatów województwa lubuskiego do świadczenia e-usług” planowane są **wydatki majątkowe**. Również w zakresie przekwalifikowania środków, zgoda dysponenta jest niezbędna. Realizacja projektu z udziałem środków Regionalnego Programu Operacyjnego 2014-2020 w ramach działania 2.1 Rozwój Społeczeństwa Informacyjnego przewiduje łączne nakłady finansowe w wysokości 78.668.758 zł, a limit wydatków w poszczególnych latach wynosi: w 2016 r. – 120.000 zł, w 2017 r. – 26.182.920 zł, w 2018 r. – 26.182.919 zł, a w 2019 r. – 26.182.919 zł.

Jednocześnie Regionalna Izba Obrachunkowa w Zielonej Górze wskazuje, że przedstawione stanowisko nie stanowi opinii prawnej ani wiążącej wykładni przepisów prawa, ale prezentuje wyłącznie pogląd Izby na zagadnienie przedstawione w Pana piśmie.

**PREZES IZBY**  
Ryszard Zajczkowski

*A. Kamedulski*

ZPL3032.1.2016



Pan

Ryszard Zajączkowski

Prezes

Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Zielonej Górze

W imieniu wszystkich powiatów województwa lubuskiego zwracam się z uprzejmą prośbą o opinię w sprawie finansowania wkładu własnego powiatów stanowiącego udział w projekcie „*Informatyzacja i modernizacja danych zasobów geodezyjnych powiatów województwa lubuskiego do świadczenia e-usług*” z dotacji rządowej przekazywanej przez Lubuski Urząd Wojewódzki powiatom w dziale 710 rozdziale 71012 z przeznaczeniem na zadania z zakresu geodezji i kartografii.

Uzasadnienie:

W województwie lubuskim stan danych ewidencji gruntów, budynków i lokali jest zły. Około 51 % danych ewidencyjnych nie spełnia wymogów aktualnie obowiązujących w tym zakresie przepisów prawnych i technicznych.

Konieczne jest przeprowadzenie szybkiej i kompleksowej modernizacji danych ewidencji gruntów i budynków oraz mapy numerycznej. Przy dotychczasowym poziomie nakładów finansowych czas realizacji tych prac to około 20 – 25 lat.

Rozwiązaniem jest ubieganie się o dofinansowanie tego zadania ze środków Regionalnego Programu Operacyjnego – Lubuskie 2020, Oś Priorytetowa 2 – Rozwój cyfrowy.

Przewidywany koszt ww. projektu to kwota około 80 mln zł w skali województwa. Wkład własny powiatów to kwota około 12 mln zł, czyli na powiat średnio przypada około 1 mln zł.

Wkład własny będzie przekazywany przez powiaty na rzecz Związku Powiatów Lubuskich, który powstał z inicjatywy powiatów województwa lubuskiego i w ich imieniu w 2016 roku złoży wniosek i będzie realizował ww. przedsięwzięcie.

Projekt będzie finansowany w 85% z budżetu UE, pozostałe 15% stanowi wkład własny powiatów.

Planowana inwestycja będzie obejmowała zadania:

- 1) kompleksowa modernizacja danych ewidencji gruntów i budynków oraz opracowanie baz danych numerycznej mapy ewidencyjnej (EGiB) w celu

- wymiany tych danych pomiędzy ewidencją gruntów i budynków, a innymi rejestrami publicznymi za pośrednictwem teleinformatycznego zintegrowanego systemu informacji o nieruchomościach (ZSIN);
- 2) utworzenie lub przekształcenie dotychczasowej mapy zasadniczej do baz danych numerycznej obiektowej mapy zasadniczej;
  - 3) cyfryzacja zbiorów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego oraz udostępnianie ich poprzez portal internetowy uprawnionym podmiotom oraz udostępnianie publiczne ogólnych danych ewidencyjnych poprzez GEOPORTAL;
  - 4) założenie bazy danych geodezyjnej sieci uzbrojenia terenu (GESUT).

Przewidywany i wymagany czas realizacji projektu to max. 3 lata, czyli każdy powiat powinien corocznie ująć w swoim budżecie kwotę ponad 300 tys. na zabezpieczenie wkładu własnego przy realizacji tego projektu.

Powiaty nie dysponują wolnymi środkami w takiej wysokości.

Corocznie z budżetu państwa, za pośrednictwem wojewody, przekazywane są dotacje na realizację zadań z zakresu geodezji i kartografii – dział 710, rozdział 71012 § 2110. Realizacja ww. projektu wprost wpisuje się w realizację tych ustawowych zadań.

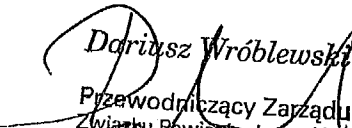
Stąd prośba o wyrażenie zgody przez Pana Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej na przeznaczenie części dotacji na wkład własny powiatów przy realizacji tego projektu.

Działanie takie w pełni zachowuje celowość wydatkowania środków dotacji na realizację zadań z zakresu geodezji i kartografii.

Ponadto informuję, że Przewodniczący Konwentu Powiatów Lubuskich w imieniu wszystkich powiatów wystąpił do Wojewody Lubuskiego - dysponenta środków na realizację zadań z zakresu geodezji i kartografii z powyższym zapytaniem i Wojewoda Lubuski wyraził zgodę na wykorzystanie części dotacji jako wkładu własnego powiatów do ww. projektu unijnego.

Załącznik:

1. Pismo Wojewody Lubuskiego nr GK-I.7220.51.2015.ABon. z dnia 24.11.2015 r.

  
Dariusz Wróblewski  
Przewodniczący Zarządu  
Związku Powiatów Lubuskich