

29-12-2016

1894W



Regionalna Izba Obrachunkowa w Zielonej Górze

65-261 Zielona Góra, ul. Chmielna 13; tel. 68 329 19 00; fax: 68 329 19 03
www.zielonagora.rio.gov.pl e-mail: zielonagora@rio.gov.pl

Zielona Góra, 2016-12-29

RIO.II.K.076.18.2016

Pan

Dariusz Wróblewski

Przewodniczący Zarządu

Związku Powiatów Lubuskich

W odpowiedzi na Pana wniosek z dnia 16.11.2016 r. (data wpływu 02.12.2016 r.) o udzielenie wyjaśnienia czy art. 243 ust. 3 ma zastosowanie dla powiatów współtworzących Związek i czy powiaty w przypadku zaciągnięcia zobowiązania przez Związek będą mogły uwzględnić ww. wyłączenie w swoich wieloletnich prognozach finansowych, uprzejmie informuję, co następuje:

Kwestie stosowania wyłączeń z limitu spłaty zobowiązań przy obliczaniu relacji, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 1870 ze zm.) są szczegółowo uregulowane w ust. 3-4 tego artykułu. Zgodnie z art. 243 ust. 3 ww. ustawy ograniczenia określonego w ust. 1 nie stosuje się do:

1) spłat rat kredytów i pożyczek zaciągniętych w związku z umową zawartą na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2, wraz z należnymi odsetkami,

1a) wykupów papierów wartościowych emitowanych w związku z umową zawartą na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2, wraz z należnymi odsetkami i dyskontem,

2) poręczeń i gwarancji udzielonych samorządowym osobom prawnym realizującym zadania jednostki samorządu terytorialnego w ramach programu finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2

- w terminie nie dłuższym niż 90 dni po zakończeniu programu, projektu lub zadania i otrzymaniu refundacji z tych środków; termin ten nie ma zastosowania do odsetek i dyskonta od zobowiązań zaciągniętych na wkład krajowy, o których mowa w pkt 1 i 1a.

Związki powiatów stanowią przewidzianą przez ustawę z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 814 ze zm.) formę współdziałania powiatów w celu wykonywania zadań publicznych, przekraczających możliwości finansowe bądź organizacyjne pojedynczego powiatu. Związki posiadają osobowość prawną i wykonują swoje statutowe zadania w imieniu własnym i na własną odpowiedzialność. Zadania realizowane przez Związek Powiatów Lubuskich określone zostały w § 5 Statutu Związku Powiatów Lubuskich i są zbieżne z zadaniami powiatów w zakresie geodezji i kartografii, przewidzianymi w ustawie z dnia 17 maja 1989 r. – Prawo geodezyjne i kartograficzne (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 1629 ze zm.). Podkreślenia wymaga, że Związek Powiatów Lubuskich powstał z inicjatywy powiatów województwa lubuskiego w celu realizacji projektu pn. „Informatyzacja i modernizacja danych zasobów geodezyjnych powiatów województwa lubuskiego do świadczenia e-usług”, które miałyby być dofinansowane ze środków Regionalnego Programu Operacyjnego – Lubuskie 2020. Realizację projektu przewidziano na lata 2017–2019, a wydatki w 85% będą pochodziły ze środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2, natomiast w pozostałej części (15%) jako wkład własny powiatów współtworzących Związek.

Zgodnie z art. 4 ust. 2 ustawy o finansach publicznych przepisy dotyczące jednostek samorządu terytorialnego stosuje się odpowiednio do związków metropolitalnych oraz związków gmin i powiatów. Przy uchwalaniu budżetów i ich realizacji związki powiatów kierują się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych, w tym o możliwości zadłużania się, co oznacza, że tak samo jak jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać zobowiązania zwrotne na cele przewidziane w art. 89 ust. 1 ww. ustawy, w szczególności na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej. W ocenie Kolegium Izby – na podstawie art. 4 ust. 2 ustawy o finansach publicznych możliwe jest zastosowanie wyłączenia przewidzianego w art. 243 ust. 3 tej ustawy do powiatów współtworzących Związek Powiatów Lubuskich, o ile zostaną spełnione przesłanki określone w tym przepisie. W przypadku zaciągnięcia zobowiązania zwrotnego przez Związek powiaty będą mogły uwzględnić ww. wyłączenie w swoich wieloletnich prognozach finansowych.

Jednocześnie Regionalna Izba Obrachunkowa w Zielonej Górze wskazuje, że przedstawione stanowisko nie stanowi opinii prawnej ani wiążącej wykładni przepisów prawa, ale prezentuje wyłącznie pogląd Izby na zagadnienie przedstawione w Pana piśmie.

PREZES IZBY
Ryszard Zajączkowski

A. Kamedulska

Związek Powiatów Lubuskich
z siedzibą w Zielonej Górze

P. E. Okoń
Przew. P. A. Krawczyk



Załącznik do Zarządzenia Nr 2
Prezesa RIO z dnia 18 marca 2010 r.

**WNIOSEK O UDZIELENIE WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA
PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH**

Podstawa prawna: Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001, Nr 55, poz. 577 z późn. zm.)

A. ADRESAT WNIOSKU

Regionalna Izba Obrachunkowa w Zielonej Górze, ul. Chmielna 13, 65-261 Zielona Góra

B. DANE WNIOSKODAWCY

B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE

Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat)

1. jednostka samorządu terytorialnego 2. związek międzygminny 3. stowarzyszenie gmin, gmin i powiatów
 4. związek, stowarzyszenie powiatów 5. samorządowe jednostki organizacyjne 6. beneficjenci dotacji z budżetów jst
(w tym samorządowe osoby prawne) (w zakresie ich wykorzystania)

B.2. NAZWA PEŁNA

Związek Powiatów Lubuskich

B.3. ADRES SIEDZIBY

ul Podgórna 5
65-057 Zielona Góra

C. ZAKRES WNIOSKU

C1. PRZEDMIOT WNIOSKU

- zaistniały stan faktyczny zdarzenie przyszłe

C.2. RODZAJ SPRAWY

Interpretacja przepisów

C.3. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH

PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA

Należy wskazać jednostki redakcyjne przepisów wraz z nazwą aktu prawnego do każdego zaistniałego stanu faktycznego lub zdarzenia przyszłego (bez przytaczania treści przepisów)

Art. 243 ust.3 oraz art. 244 ustawy o finansach publicznych (Dz.U. tj. z 2013 r. poz. 885 ze zm.)

**D. WYCZERPUJĄCE PRZEDSTAWIENIE ZAISTNIAŁEGO STANU
FAKTYCZNEGO (STANÓW FAKTYCZNYCH), ZDARZENIA PRZYSZŁEGO
(ZDARZEŃ PRZYSZŁYCH) I PYTANIA (PYTAŃ)**

Opis stanu faktycznego (stanów faktycznych), zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych)

Związek Powiatów Lubuskich powstał z inicjatywy powiatów województwa lubuskiego w celu realizacji projektu pn. „*Informatyzacja i modernizacja danych zasobów geodezyjnych powiatów województwa lubuskiego do świadczenia e-usług*” . Związek planuje złożyć w 2016 roku wniosek o dofinansowanie projektu ze środków Regionalnego Programu Operacyjnego – Lubuskie 2020, Oś Priorytetowa 2 – Rozwój cyfrowy. Pod koniec 2016 r Związek planuje złożyć wniosek o dofinansowanie ww. projektu. W przypadku otrzymania decyzji o dofinansowaniu projektu ze środków Regionalnego Programu Operacyjnego – Lubuskie 2020, w drugiej połowie 2017 r. związek rozpocznie realizację projektu. Projekt ma być realizowany w latach 2017-2019 Wydatki będą finansowane w 85% ze środków o której mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 a w pozostałej części (15%) jako wkład własny powiatów współtworzących związek. Powiaty zabezpieczą środki w swoich budżetach na wkład własny, jednak nie są w stanie zabezpieczyć środków w części finansowanej środkami unijnymi do czasu otrzymania refundacji tych środków na podstawie złożonych wniosków o płatność. W związku z powyższym dla zachowania płynności finansowej i sprawnej realizacji projektu może zaistnieć konieczność zaciągnięcia przez Związek zobowiązań na część finansowaną ze środków unijnych do czasu ich refundacji.

Na mocy art. 244 ustawy o finansach publicznych (DZ.U. tj. z 2013 r. poz. 885 ze zm.) do łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat kredytów i pożyczek oraz wykupów papierów wartościowych j.s.t. dodaje się przypadające do spłaty w tym samym roku budżetowym , kwoty zobowiązań związku współtworzonego przez tę jednostkę. Zgodnie z art. 226 ust 1 pkt 6 powyższe dane powinny być uwzględnione w wieloletniej prognozie finansowej j.s.t. Mając powyższe na uwadze niektóre powiaty mogą mieć problem z osiągnięciem relacji z art. 243 ust 1 ustawy o finansach publicznych.

Na mocy art. 243 ust. 3 ustawy o finansach publicznych (DZ.U. tj. z 2013 r. poz. 885 ze zm.) ograniczenia określone w art. 243 ust 3 pkt 1 nie stosuje się do spłat rat kredytów i pożyczek zaciągniętych w związku z umową zawartą na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2, wraz z należnymi odsetkami, w terminie nie dłuższym niż 90 dni po zakończeniu programu, projektu lub zadania i otrzymaniu refundacji z tych środków.

W związku z powyższym Przewodniczący Związku Powiatów Lubuskich prosi o interpretację czy art. 243 ust 3 ma zastosowanie dla powiatów współtworzących Związek i czy powiaty w przypadku zaciągnięcia zobowiązania przez Związek będą mogły uwzględnić ww. wyłączenie w swoich wieloletnich prognozach finansowych.

<p>Pytanie (pytania) przyporządkowane do stanu faktycznego (stanów faktycznych) lub zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych) przedstawionego wyżej</p> <p>W związku z powyższym Przewodniczący Związku Powiatów Lubuskich prosi o interpretację czy art. 243 ust 3 ma zastosowanie dla powiatów współtworzących Związek i czy powiaty w przypadku zaciągnięcia zobowiązania przez Związek będą mogły uwzględnić ww. wyłączenie w swoich wieloletnich prognozach finansowych.</p>		
<p>E. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO LUB ZDARZENIA PRZYSZŁEGO</p>		
<p>Stanowisko wnioskodawcy do pytania (pytań) przedstawionego w części D.</p>		
<p>F. INFORMACJA O ZAŁĄCZNIKACH</p> <p>Należy wymienić załączniki przesłane (złożone) razem z wnioskiem</p>		
<p>Data wypełnienia wniosku</p> <p>16.11.2016 r</p>	<p>Imię i nazwisko kierownika jednostki lub osoby upoważnionej</p> <p>Dariusz Wróblewski</p>	<p>Podpis kierownika jednostki lub osoby upoważnionej</p> <p><i>Dariusz Wróblewski</i></p> <p>Przewodniczący Zarządu Związku Powiatów Lubuskich</p>