



**Regionalna Izba Obrachunkowa
w Zielonej Górze**

65-261 Zielona Góra, ul. Chmielna 13; tel. 68 329 19 00; fax: 68 329 19 03
www.zielonagora.rio.gov.pl e-mail: zielonagora@rio.gov.pl

Zielona Góra, 2017-02-07

RIO.II.K.076. 1. 2017

**Pan
Grzegorz Gabryelski**

Starosta Powiatu Międzyrzeckiego

W odpowiedzi na Pana pismo z dnia 16 stycznia 2017r. dotyczące zajęcia stanowiska przez regionalną izbę obrachunkową w sprawie możliwości powierzenia powiatowi do wykonania zadań realizowanych przez gminę w ramach zadań zleconych z zakresu administracji rządowej, informuję iż zgodnie z art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz.U. 2016. 561.) do zadań izby należy udzielanie wyjaśnień na wystąpienia podmiotów wymienionych w art. 1 ust. 2 ww. ustawy w zakresie spraw dotyczących stosowania przepisów o finansach publicznych.

W związku z powyższym pisemny wniosek wskazanych podmiotów powinien spełniać następujące warunki:

- wyjaśnienia w zakresie stosowania przepisów o finansach publicznych będą udzielane na pisemny wniosek podmiotu wskazanego w art. 1 ust. 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych podpisany przez kierownika jednostki lub osobę upoważnioną;
- wniosek nie może dotyczyć prośby o wskazanie sposobu rozwiązywania konkretnej i indywidualnej sprawy;
- wnioskujący wskazuje konkretny przepis lub przepisy z zakresu finansów publicznych - którego, których stosowanie rodzi wątpliwości i ma być przedmiotem wyjaśnień Izby;
- do wniosku należy dołączyć własne stanowisko w przedmiotowej sprawie;
- wyjaśnienia udzielane przez Izbę nie są wiążące dla wnioskującego o udzielenie wyjaśnień.

Wnioski o udzielenie wyjaśnień w zakresie stosowania przepisów o finansach publicznych należy składać na formularzu dostępnym na stronie internetowej Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze. Usprawni to przygotowanie przez Izbę odpowiedzi na złożone wnioski.

Jednocześnie Izba informuje, iż odpowiedź na przedstawioną przez Pana sprawę znajduje się w ustawowych kompetencjach nadanych samorządom lokalnym w zakresie wykonywania zadań publicznych.

Podstawowe kompetencje samorządu powiatu określa przepis art. 4 i 5 ustawy z dnia 5 czerwca 1998r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz.U. 2016. 814 ze zm.).

Przepis art. 4 ust. 4,5,6 stanowi, iż ustawy mogą określać niektóre sprawy należące do zakresu działania powiatu jako zadania z zakresu administracji rządowej, wykonywane przez powiat.

Powiat na uzasadniony wniosek zainteresowanej gminy przekazuje jej zadania z zakresu swojej właściwości na warunkach ustalonych w porozumieniu. Zadania powiatu nie mogą naruszać zakresu działania gmin.

Natomiast zgodnie z normą art. 5 ust. 1 i 2 powiat może zawierać z organami administracji rządowej porozumienia w sprawie wykonywania zadań publicznych z zakresu administracji rządowej oraz powiat może zawierać porozumienia w sprawie powierzenia prowadzenia zadań publicznych z jednostkami lokalnego *samorządu* terytorialnego, a także z województwem, na którego obszarze znajduje się terytorium powiatu.

Ponadto w świetle dyspozycji art. 73 tej ustawy powiaty mogą zawierać porozumienia w sprawie powierzenia jednemu z nich prowadzenia zadań publicznych.

Ustrojowe kompetencje samorządu gminnego w zakresie wykonywania zadań publicznych określone są przede wszystkim w art. 7 i 8 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. 2016. 446. ze. zm.).

Przepis art. 8 ust. 1, 2 i 2a tej ustawy stanowi, iż ustawy mogą nakładać na gminę obowiązek wykonywania zadań zleconych z zakresu administracji rządowej, a także z zakresu organizacji przygotowań i przeprowadzenia wyborów powszechnych oraz referendów. Zadania z zakresu administracji rządowej gmina może wykonywać również na podstawie porozumienia z organami tej administracji.

Gmina może wykonywać zadania z zakresu właściwości powiatu oraz zadania z zakresu właściwości województwa na podstawie porozumień z tymi jednostkami *samorządu* terytorialnego.

Biorąc powyższe regulacje prawne pod uwagę należy stwierdzić, iż ustawodawca jednoznacznie określił możliwości przekazywania i przyjmowania przez samorząd gminny i powiatowy zadań publicznych .

Ustawy ustrojowe upoważniły wszystkie szczeble samorządu do zawierania porozumień. Zasady zawierania przez nie umów są podobne, ale nie identyczne. Wynika to z generalnej zasady, że zadania mogą być przekazywane z wyższych szczebli samorządu do niższych lub do jednostek równorzędnych.

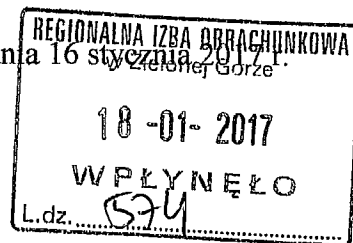
Zatem samorząd gminny może przejąć zadania do realizacji od innej gminy, powiatu i województwa , natomiast odwrotny kierunek nie jest prawnie dopuszczalny.

Jednocześnie wskazuję, że stanowisko przedstawione w piśmie nie jest wiążącą wykładnią przepisów prawa, ale prezentuje pogląd tut. Izby na zagadnienia przedstawione w Pana piśmie.

PREZES IZBY
Ryszard Zajączkowski

STAROSTWO POWIATOWE
w Międzyrzeczu
ul. Przemysłowa 2
66-300 MIĘDZYRZECZ
tel. (0-95) 742-84-10, fax 742-84-11
PCPR-0133.1.2017.EG

Pracodawca
P. Demondowskiemu
w dniu 19.01.2017



P. K. Duciński
Prz. o przek. P. M. Demondowskiemu

**Regionalna Izba Obrachunkowa
w Zielonej Górze
ul. Chmielna 13
65-261 Zielona Góra**

Zgodnie z § 7 ust. 3 i 4 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 9 grudnia 2010 r. w sprawie środowiskowych domów samopomocy (Dz. U. z 2010 r. Nr 238, poz. 1586) w przypadku osoby ubiegającej się o skierowanie do domu prowadzonego przez właściwy ze względu na jej miejsce zamieszkania powiat lub inny podmiot na jego zlecenie, ośrodek pomocy społecznej gminy miejsca zamieszkania osoby przesyła do starosty powiatu dokumenty, o których mowa w ust. 1, wraz z rodzinnym wywiadem środowiskowym przeprowadzonym w tej sprawie. Osoba może być skierowana do domu prowadzonego przez inną gminę lub inny powiat niż gmina lub powiat właściwe ze względu na jej miejsce zamieszkania, pod warunkiem zawarcia porozumienia pomiędzy właściwymi jednostkami samorządu terytorialnego. Przepis ust. 3 w części dotyczącej przekazania dokumentów stosuje się odpowiednio.

Zgodnie z uchwałą Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie z dnia 13 listopada 2002 r. XL/6447/2002 "powiat ma możliwość przyjęcia do realizacji zadań wyłącznie z zakresu administracji rządowej, natomiast porozumienia z innymi jednostkami samorządu terytorialnego mogą dotyczyć powierzenia im do realizacji zadań powiatu. Art. 5 ust. 1 i 2 ustawy o samorządzie powiatowym nie pozwala na przejęcie przez powiat do realizacji zadania gminy i w związku z tym niedopuszczalne jest zaplanowanie dochodów z tego tytułu i w ślad za tym wydatków na te zadania w budżecie powiatu". Art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2016 r. poz. 814, z późn. zm.), zwaną dalej ustawą, stanowi, że powiat może zawierać porozumienia w sprawie powierzenia prowadzenia zadań publicznych z jednostkami lokalnego samorządu terytorialnego, a także z województwem, na którego obszarze znajduje się terytorium powiatu.

Natomiast, zgodnie z art. 73 ust. 1 ustawy powiaty mogą zawierać porozumienia w sprawie powierzenia jednemu z nich prowadzenia zadań publicznych. "Porozumienie takie może obejmować zarówno sprawy własne, jak i zlecone z zakresu administracji publicznej, z

wyjątkiem jednak spraw zleconych nabytych w drodze porozumienia z organami administracji rządowej."¹

Prowadzenie i rozwój infrastruktury ośrodków wsparcia dla osób z zaburzeniami psychicznymi należy do zadań zleconych z zakresu administracji rządowej gminy i powiatu (art. 18 ust. 1 pkt 5 i art. 20 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej – Dz. U. z 2016 r. poz. 930, z późn. zm.).

Proszę o przedstawienie stanowiska tutejszego RIO, czy gmina może na podstawie porozumienia zlecić (powierzyć prowadzenie zadania z zakresu administracji rządowej) powiatowi prowadzenie ośrodka wsparcia dla mieszkańców tej gminy, czy porozumienie w tym przedmiocie może być zawarte wyłącznie pomiędzy powiatami?


STAROSTA
Grzegorz Gabryelski

¹ Dołnicki Bogdan (red.), Ustawa o samorządzie powiatowym. Komentarz, wyd. II, ABC 2007, komentarz do art. 73 ustawy o samorządzie powiatowym.