



Regionalna Izba Obrachunkowa
w Zielonej Górze

65-261 Zielona Góra, ul. Chmielna 13; tel. 68 329 19 00; fax: 68 329 19 03
www.zielonagora.rio.gov.pl e-mail: zielonagora@rio.gov.pl

Zielona Góra, dnia 16 marca 2017 r.

RIO.II.K.076.3.2017

Pan
Andrzej Kamyszek
Burmistrz Jasienia

Urząd Miasta i Gminy w Jasieniu
ul. XX-lecia 20
68-320 Jasień

W odpowiedzi na wniosek z dnia 1 marca 2017 r. o udzielenie wyjaśnień w sprawach dotyczących stosowania przepisów o finansach publicznych, skierowany do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze na podstawie art. 13 pkt. 11 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz.U. z 2016 r., poz. 561) stanowiący zapytanie „czy wydatkowanie środków w ramach realizacji programu PROW na lata 2014-2020 w ramach poddziałania „Wsparcie inwestycji związanych z tworzeniem, ulepszaniem lub rozbudową wszystkich rodzajów małej infrastruktury, w tym inwestycji w energię odnawialną i w oszczędzanie energii” dotyczącym budowy przydomowych oczyszczalni ścieków dla mieszkańców gminy Jasień zamieszkałych poza terenem aglomeracji Jasień, które zostaną zlokalizowane na gruncie nie będącym własnością gminy (umowa władania) będzie wydatkiem ze środków publicznych na zadania własne gminy, prawidłowym i uzasadnionym” - wyjaśniam, co następuje:

Zgodnie z art. 7 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz.U. z 2016 r., poz. 446 z późn. zm.) zadaniem własnym gminy jest zaspakajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty, w tym sprawy obejmujące wodociągi i zaopatrzenie w wodę, kanalizację, usuwanie i oczyszczanie ścieków komunalnych, utrzymanie czystości i porządku oraz urządzeń sanitarnych, wysypisk i unieszkodliwianie odpadów komunalnych, zaopatrzenie w energię elektryczną i ciepłą oraz gaz. Ponadto przepis art. 3 ust. 1 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzeniu ścieków (tekst jedn. Dz. U. z 2017 r. poz. 328) stanowi, że zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków jest zadaniem własnym gminy. Natomiast zgodnie z przepisem art. 216 ust 2 pkt 1 i 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz.U. z 2016 r., poz. 1870 z późn. zm.) wydatki budżetu jednostki samorządu terytorialnego są przeznaczone na realizację zadań określonych w odrębnych przepisach, a w szczególności na zadania własne jednostek samorządu terytorialnego, na programy finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3.

Realizacja zadania „Budowa przydomowych oczyszczalni ścieków na terenie gminy Jasień oraz rozbudowa sieci wodociągowej rozdzielczej w miejscowości Guzów”, które wykonywane będzie w ramach programu PROW na lata 2014-2020 i poddziałania „Wsparcie inwestycji związanych z tworzeniem, ulepszaniem lub rozbudową wszystkich rodzajów małej infrastruktury, w tym inwestycji w energię odnawialną i w oszczędzanie energii” stanowi zadanie własne Gminy. Gmina Jasień, przystępując do realizacji programu PROW na lata 2014-2020 winna spełnić wszystkie warunki formalne określone przez dysponenta tego programu. Między innymi określone w rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 14 lipca 2016 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej na operacje typu „Gospodarka wodno-ściekowa” w ramach poddziałania „Wsparcie inwestycji związanych z tworzeniem, ulepszaniem lub rozbudową wszystkich rodzajów małej infrastruktury, w tym inwestycji w energię odnawialną i w oszczędzanie energii” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020, który stanowi w § 4. pkt 5, że **pomoc jest przyznawana na operację, która oprócz warunków określonych w Programie Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 oraz w ustawie z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020, będzie realizowana na nieruchomości będącej własnością podmiotu ubiegającego się o przyznanie pomocy lub na nieruchomości, do której posiada on prawo do dysponowania nią przez okres realizacji operacji oraz co najmniej przez okres, o którym mowa w art. 71 ust. 1 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1303/2013** wspólne przepisy dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności, Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich oraz Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz ustanawiającego przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności i Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 1083/2006 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 320, 259 i 470, z późn. zm.).

Mając na uwadze powyższe przepisy, należy uznać, że stanowisko Gminy Jasień przedstawione we wniosku o udzielenie wyjaśnień w sprawach dotyczących stosowania przepisów o finansach publicznych z dnia 1 marca 2017 r. jest prawidłowe, tj., że Gmina w ramach wyżej wymienionego programu pomocowego może finansować budowę przydomowych oczyszczalni ścieków na nieruchomościach niestanowiących własności Gminy. Odpowiadając natomiast na dalszą część pytania - czy będzie to wydatek uzasadniony, należy wskazać, że organy jednostek samorządu terytorialnego przypisane zadania realizują w imieniu i na odpowiedzialność jednostki samorządu terytorialnego (art. 16 ust. 2 w zw. z art. 169 ust. 1 Konstytucji RP) i to do nich należy ocena efektywności realizacji zadania. Regionalne izby obrachunkowe w przypadku oceny planowanych wydatków jak i dochodów, przychodów i rozchodów stosują kryterium legalności.

Jednocześnie wskazuję, że stanowisko zaprezentowane w piśmie nie jest prawnie wiążącą wykładnią obowiązujących przepisów prawa, a stanowi jedynie pogląd tutejszej Izby w zakresie zagadnień objętych zapytaniem.

PREZES IZBY

Ryszard Zajaczkowski



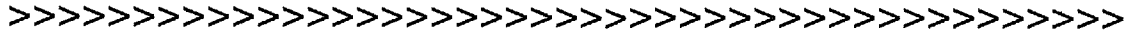
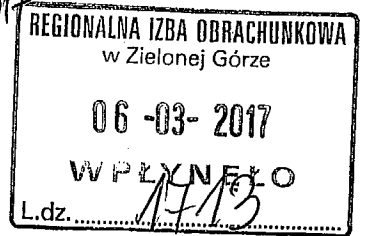


Gmina Jasień

ul. XX Lecia 20 , 68-320 Jasień

tel. (68) 457-88-72 fax. (68) 457-88-73

310. II. K. Of 6.3.2017



Jasień, dnia 01 marca 2017 r.

Fin.3021.13.2017.AGór/MZim

*P. E. Okonko
Prz o przek. P. C. Radwicki
3
(o obrotach przek. elektronicznych)*

Regionalna Izba Obrachunkowa
w Zielonej Górze
ul. Chmielna 13
65-261 Zielona Góra

W związku z planowaniem wydatkowania środków publicznych na zadanie polegające m.in. na budowie przydomowych oczyszczalni ścieków na terenie gminy Jasień, Gmina Jasień w załączeniu przesyła Wniosek o udzielenie wyjaśnienia w zakresie stosowania przepisów o finansach publicznych.

BURMISTRZ
Andrzej Kamyszczek

06 -03- 2017

Załącznik do Zarządzenia Nr 2
L.dz.

Prezesa RIO z dnia 18 marca 2010 r.

WNIOSEK O UDZIELENIE WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH

Podstawa prawna: Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001, Nr 55, poz. 577 z późn. zm.)

A. ADRESAT WNIOSKU

Regionalna Izba Obrachunkowa w Zielonej Górze, ul. Chmielna 13, 65-261 Zielona Góra

B. DANE WNIOSKODAWCY

B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE

Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat)

1. jednostka samorządu terytorialnego
 2. związek międzygminny
 3. stowarzyszenie gmin, gmin i powiatów
 4. związek, stowarzyszenie powiatów
 5. samorządowe jednostki organizacyjne
 6. beneficjenci dotacji z budżetów jst
(w tym samorządowe osoby prawne)
 (w zakresie ich wykorzystania)

B.2. NAZWA PEŁNA

Gmina Jasień

B.3. ADRES SIEDZIBY

ul. XX Lecia 20, 68-320 Jasień

C. ZAKRES WNIOSKU

C1. PRZEDMIOT WNIOSKU

- zaistniały stan faktyczny
 zdarzenie przyszłe

C.2. RODZAJ SPRAWY

Interpretacja indywidualna dotycząca wydatkowania środków publicznych na realizację zadania „Budowa przydomowych oczyszczalni ścieków na terenie gminy Jasień”

C.3. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA

Należy wskazać jednostki redakcyjne przepisów wraz z nazwą aktu prawnego do każdego zaistniałego stanu faktycznego lub zdarzenia przyszłego (bez przytaczania treści przepisów)

Art. 216 ust. 2 pkt 1 ustawy o finansach publicznych z dnia 27 sierpnia 2009 r.

D. WYCZERPUJĄCE PRZEDSTAWIENIE ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO (STANÓW FAKTYCZNYCH), ZDARZENIA PRZYSZŁEGO (ZDARZEŃ PRZYSZŁYCH) I PYTANIA (PYTAŃ)

Opis stanu faktycznego (stanów faktycznych), zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych)

Gmina Jasień w ramach ogłoszonego konkursu „Gospodarka wodno-ściekowa” - poddziałania „Wsparcie inwestycji związanych z tworzeniem, ulepszeniem lub rozbudową wszystkich rodzajów małej infrastruktury, w tym inwestycji w energię odnawialną i w oszczędzanie energii objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 złożyła wniosek o dofinansowanie

zadania „Budowa przydomowych oczyszczalni ścieków na terenie gminy Jasień oraz rozbudowa sieci wodociągowej rozdzielczej w miejscowości Guzów”. W ramach zadania planowane jest wybudowanie 60 szt. przydomowych oczyszczalni ścieków dla mieszkańców z terenu gminy Jasień, którzy złożyli deklarację przystąpienia do programu. W ramach zadania zostanie podpisana z mieszkańcami umowa władania nad nieruchomością oraz wykonania projektu polegającego na budowie przydomowych oczyszczalni ścieków. Umowa na władanie nieruchomością dotyczy gruntu, na którym ma zostać wybudowana przydomowa oczyszczalnia ścieków oraz będzie zawarta na okres realizacji i trwałości zadania. Podział kosztów wybudowania przydomowych oczyszczalni ścieków przedstawia się następująco:

- Projekty Budowlane – 63,63 % kosztów kwalifikowalnych - dofinansowanie PROW 2014-2020, 36,37% kosztów kwalifikowalnych - wkład własny Gmina Jasień (planowany termin wydatków 2017r.)
- Prace budowlane + inspektor nadzoru - 63,63 % kosztów kwalifikowalnych - dofinansowanie PROW 2014-2020, 36,37% kosztów kwalifikowalnych – wkład własny mieszkańców (planowany termin wydatków 2018 r.)

Zakłada się, że kosztem kwalifikowalnym zadania jest wydatek całkowity brutto (Gmina Jasień zwraca się z wnioskiem o indywidualną interpretację podatkową w tym temacie do Izby Skarbowej).

Budowa przydomowych oczyszczalni ścieków będzie realizowana dla mieszkańców, którzy zamieszkują poza terenem aglomeracji Jasień.

W zakres rozbudowy sieci wodociągowej rozdzielczej w miejscowości Guzów planowane jest powstanie ok. 514 mb sieci. Planowana ilość osób do podłączenia - 6 mieszkańców.

Podział kosztów rozbudowy sieci wodociągowej rozdzielczej przedstawia się następująco:

- Projekty Budowlane - 63,63 % kosztów kwalifikowalnych - dofinansowanie PROW 2014-2020 - 36,37% kosztów kwalifikowalnych - wkład własny Gmina Jasień (planowany termin wydatków 2017r.)
- Prace budowlane + inspektor nadzoru - 63,63 % kosztów kwalifikowalnych - dofinansowanie PROW 2014-2020 - 36,37% kosztów kwalifikowalnych – wkład własny Gmina Jasień (planowany termin wydatków 2018 r.).

Zakłada się, że kosztem kwalifikowalnym zadania jest wydatek netto (Gmina Jasień zwraca się z wnioskiem o indywidualną interpretację podatkową w tym temacie do Izby Skarbowej).

Pytanie (pytania) przyporządkowane do stanu faktycznego (stanów faktycznych) lub zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych) przedstawionego wyżej

Gmina Jasień zwraca się z zapytaniem, czy wydatkowanie środków w ramach budowy przydomowych oczyszczalni ścieków dla mieszkańców gminy Jasień zamieszkałych poza terenem aglomeracji Jasień, które zostaną zlokalizowane na gruncie nie będącym własnością gminy (umowa władania) będzie wydatkiem ze środków publicznych na zadania własne gminy, prawidłowym i uzasadnionym?

E. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEGO

STANU FAKTYCZNEGO LUB ZDARZENIA PRZYSZŁEGO

Stanowisko wnioskodawcy do pytania (pytań) przedstawionego w części D.

Jak wspomniano powyżej Gmin Jasień zamierza przystąpić do budowy przydomowych oczyszczalni ścieków dla mieszkańców gminy zamieszkałych na terenach poza obszarem aglomeracji, dla których w latach 2017-2020 nie planuje się budowy sieci kanalizacyjnej. Zadanie gmina zamierza zrealizować przy udziale środków pochodzących z programu PROW na lata 2014-2020 spełniając warunki określone w rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 14 lipca 2016 r. w sprawie szczególnych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej na operacje typu „Gospodarka wodno-ściekowa” w ramach poddziałania „Wsparcie inwestycji związanych z tworzeniem, ulepszaniem lub rozbudową wszystkich rodzajów małej infrastruktury, w tym inwestycji w energię odnawialną i w oszczędzanie energii” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020. O pomoc z programu mogą ubiegać się m.in. gminy na operacje (inwestycje) realizowane na nieruchomościach, do których posiada się prawo do dysponowania nią przez okres trwałości projektu tj. 5 lat od dnia wypłaty płatności końcowej. Przepis art. 7 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym wskazuje, że do zadań własnych gminy należą sprawy w zakresie „wodociągów i zaopatrzenia w wodę, kanalizacji, usuwania i oczyszczania ścieków komunalnych, utrzymania czystości i porządku oraz urządzeń sanitarnych, wysypisk i unieszkodliwiania odpadów komunalnych, zaopatrzenia w energię elektryczną i ciepłą oraz gaz”. Ponadto dokonując analizy zapisów ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzeniu ścieków (t.j. Dz. U. z 2017 r. poz. 328), które wskazują, że zbiorowe odprowadzanie ścieków należy do zadań własnych gminy (art. 3) oraz ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo Ochrony Środowiska (t.j. Dz. U. z 2016 r. poz. 672 z późn. zm.) w art. 400a w zakresie określenia finansowania ochrony środowiska oraz art. 403 w zakresie finansowania przez gminy ochrony środowiska, w szczególności zapis ust. 4, w którym wskazuje się, że finansowanie ochrony środowiska „może” (w rozumieniu gminy także ”nie musi”) polegać m.in. na udzielaniu dotacji osobom nienależącym do finansów publicznych, w tym osobom fizycznym. Gmina Jasień stoi na stanowisku, że nie ma przeciwwskazań prawnych do wykonania budowy przydomowych oczyszczalni ścieków występując jako beneficjent środków oraz dokonując ich wydatkowania na mocy art. 216 ustawy o finansach publicznych.

F. INFORMACJA O ZAŁĄCZNIKACH

Należy wymienić załączniki przesłane (złożone) razem z wnioskiem

Brak

Data wypełnienia wniosku

01.03.2017 r.

Imię i nazwisko kierownika jednostki lub osoby upoważnionej

Andrzej Kamyszek

Podpis kierownika jednostki lub osoby upoważnionej

BURMISTRZ
Andrzej Kamyszek

GMINA JASIEŃ
ul. XX Lecia 20
68-320 JASIEŃ
NIP 928-19-63-691 Regon 000528712