



**Regionalna Izba Obrachunkowa  
w Zielonej Górze**

65-261 Zielona Góra, ul. Chmielna 13; tel. 68 329 19 00; fax: 68 329 19 03  
www.zielonagora.rio.gov.pl e-mail: zielonagora@rio.gov.pl

---

Zielona Góra, dnia        sierpnia 2017 r.

RIO.II.K.076.11.2017

**Pani  
Halina Panasziewicz  
Dyrektor  
Zespołu Szkół w Pszczewie**

**ul. Sikorskiego 23  
66-330 Pszczew**

W odpowiedzi na wniosek z dnia 8 sierpnia 2017 r. o udzielenie wyjaśnień w sprawach dotyczących stosowania przepisów o finansach publicznych, skierowany do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze na podstawie art. 13 pkt. 11 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz.U. z 2016 r., poz. 561) w sprawie przekształcenia Zespołu Szkół w Pszczewie w ośmioletnią szkołę podstawową, wyjaśniam, co następuje:

Stosownie do art. 191 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Przepisy wprowadzające ustawę - Prawo oświatowe (Dz. U. z 2017 r. poz. 60 ze zm.), z dniem 1 września 2017 r. zespół publicznych szkół, w skład którego wchodzi jedynie dotychczasowa sześcioletnia szkoła podstawowa i dotychczasowe gimnazjum, staje się ośmioletnią szkołą podstawową. Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego prowadzącej dotychczasowy zespół publicznych szkół, o którym mowa w ust. 1, w terminie do dnia 30 listopada 2017 r., w drodze uchwały, stwierdza jego przekształcenie w ośmioletnią szkołę podstawową. Sześcioletnia szkoła podstawowa i dotychczasowe gimnazjum stanie się z mocy ustawy ośmioletnią szkołą podstawową.

Przepisy art. 12 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 1870 ze zm.) określają zasady utworzenia, łączenia i likwidacji jednostek budżetowych, stanowiąc, że organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego z zastrzeżeniem odrębnych ustaw, tworzą, łączą i likwidują jednostki budżetowe. Tworząc jednostkę budżetową, organ, o którym mowa w ust. 1, nadaje jej statut, chyba że odrębne ustawy stanowią inaczej, oraz określa mienie przekazywane tej jednostce w zarząd. Likwidując jednostkę budżetową, organ stanowiący określa przeznaczenie mienia znajdującego się w zarządzie tej jednostki.

Z otrzymanego wniosku o udzielenie wyjaśnień wynika, że obecnie funkcjonuje Zespół Szkół w Pszczewie, w skład którego wchodzi Szkoła Podstawowa oraz Gimnazjum.

W ocenie Izby - w zaistniałym stanie faktycznym i prawnym nie dochodzi do likwidacji jednostki Zespół Szkół oraz utworzenia jednostki Szkoła Podstawowa w rozumieniu przepisów art. 12 ustawy o finansach publicznych, a zgodnie z wyżej powołanym art. 191 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Przepisy wprowadzające ustawę - Prawo oświatowe z dniem 1 września 2017 r. Zespół Szkół w Pszczewie stanie się z mocy ustawy ośmioletnią Szkołą Podstawową. Organ stanowiący w terminie do dnia 30 listopada 2017 r. stwierdzi jego przekształcenie w ośmioletnią szkołę podstawową, zatem w tej sytuacji nie występuje żaden z przypadków określonych w art. 12 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (Dz. U. z 2016 r. poz. 1047 ze zm.), które zobowiązują do otwarcia i zamknięcia ksiąg rachunkowych.

Przedstawiając powyższe, Izba wskazuje jednocześnie, że regionalne izby obrachunkowe są państwowymi organami nadzoru i kontroli gospodarki finansowej podmiotów, o których mowa w art. 1 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2016 r., poz. 561).

Organami nadzoru nad jednostkami samorządu terytorialnego, zgodnie z art. 171 ust. 2 Konstytucji, oprócz regionalnych izb obrachunkowych, są Prezes Rady Ministrów oraz wojewodowie. Kompetencje organów nadzoru są rozłączne. Wojewoda jest właściwy w tych sprawach, które nie należą do kompetencji Prezesa Rady Ministrów lub regionalnych izb obrachunkowych.

Mając na uwadze powyższe wyjaśnienia dotyczące kompetencji organów nadzoru nad jednostkami samorządu terytorialnego, a w szczególności art. 11 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, należy stwierdzić, że zagadnienia ujęte w pytaniu pierwszym przedmiotowego wniosku wykraczają poza zakres kompetencji i uprawnień wynikający z ww. przepisu art. 13 pkt 11 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych oraz, że właściwym rzeczowo do rozstrzygnięcia w trybie nadzoru o zgodności z prawem uchwały Rady Gminy Pszczew w sprawie stwierdzenia przekształcenia Zespołu Szkół w Pszczewie w ośmioletnią Szkołę Podstawową będzie Wojewoda Lubuski. Wobec powyższego ostateczne stanowisko w przedmiotowej sprawie należy uzyskać od właściwego organu nadzoru.

Stanowisko prezentowane w udzielonej odpowiedzi nie jest prawnie wiążące, lecz stanowi jedynie prezentację poglądu Izby, w sprawie objętej zapytaniem. Niniejsza odpowiedź nie stanowi również wykładni obowiązujących przepisów prawa w zakresie objętym zapytaniem.

Do wiadomości:

1. Pan Waldemar Górczyński Wójt Gminy Pszczew
2. a/a