



**Regionalna Izba Obrachunkowa
w Zielonej Górze**

65-261 Zielona Góra, ul. Chmielna 13; tel. 68 329 19 00; fax: 68 329 19 03
www.zielonagora.rio.gov.pl e-mail: zielonagora@rio.gov.pl

Zielona Góra, 2017 – 10- 31

RIO.II.K.076.16.2017

**Pan
Grzegorz Gabryelski
Starosta Powiatu Międzyrzeckiego
ul. Przemysłowa 2
66-300 Międzyrzecz**

W odpowiedzi na Pana wniosek złożony w trybie art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t.Dz.U. 2016. 561) w sprawie udzielenia wyjaśnienia sprawy przedstawionej w pkt D złożonego wniosku - Regionalna Izba Obrachunkowa w Zielonej Górze informuje, iż zgodnie z ww. artykułem ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, do zadań izby należy udzielanie wyjaśnień na wystąpienia podmiotów wymienionych w art. 1 ust. 2 ww. ustawy w zakresie spraw dotyczących stosowania przepisów o finansach publicznych. Katalog podmiotów uprawnionych do występowania o udzielenie wyjaśnień w zakresie spraw dotyczących stosowania przepisów o finansach publicznych, ma charakter zamknięty i obejmuje zgodnie z ww. art. 1 ust. 2 ww. ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych:

- 1) jednostki samorządu terytorialnego;
 - 1a) związki metropolitalne;
 - 2) związki międzygminne;
 - 3) stowarzyszenia gmin oraz stowarzyszenia gmin i powiatów;
 - 4) związki powiatów;
 - 4a) związki powiatowo- gminne;
 - 5) stowarzyszenia powiatów;
 - 6) samorządowe jednostki organizacyjne, w tym samorządowe osoby prawne;
 - 7) inne podmioty, w zakresie wykorzystywania przez nie dotacji przyznawanych z budżetów jednostek samorządu terytorialnego;

W związku z powyższym pisemny wniosek wskazanych podmiotów powinien spełniać m.in. następujące warunki:

- wniosek nie może dotyczyć prośby o wskazanie sposobu rozwiązania konkretnej i indywidualnej sprawy;

- wnioskujący wskazuje konkretny przepis lub przepisy z zakresu finansów publicznych, których stosowanie rodzi wątpliwości i ma być przedmiotem wyjaśnień Izby.

Przesłany przez Pana wniosek de facto dotyczy po pierwsze, wskazania sposobu rozwiązania konkretnego zagadnienia dotyczącego możliwości zmiany zawartej umowy pomiędzy Powiatem Międzyrzeckim, a Zgromadzeniem Sióstr św. Feliksa z Kantalicjo Prowincja Matki Bożej Częstochowskiej- Siostry Felicjanki dotyczącej realizacji zadania publicznego z zakresu pomocy społecznej w ramach przepisów ustawy z dnia 24 kwietnia 2003r.o działalności pożytku publicznego i wolontariacie (t.j.Dz.U. 2016. 1817. ze zm.), a po drugie zakres przedmiotowo- merytoryczny przedstawionego zagadnienia we wniosku nie dotyczy stosowania przepisów o finansach publicznych, lecz związany jest z praktycznym wykonywaniem przez określone podmioty powierzonych przez Powiat do realizacji zadań publicznych.

Z uwagi na powyższe, prosimy o uwzględnianie ww. przesłanek w perspektywie zastosowania przepisu art. 13 pkt 11 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz.U. 2016. 561.).

Jednocześnie Regionalna Izba Obrachunkowa w Zielonej Górze w świetle przedstawionych przez Pana we wniosku argumentów i sposobu rozwiązania przedstawionej sprawy informuje, iż zgadza się z Pana stanowiskiem ujętym w pozycji E złożonego wniosku.

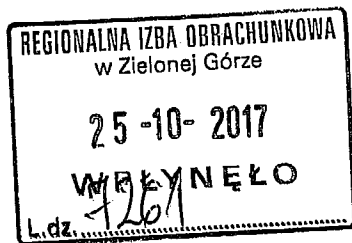
Regionalna Izba Obrachunkowa w Zielonej Górze informuje, że prezentowane w udzielonej odpowiedzi stanowisko nie jest dla Powiatu prawnie wiążące, lecz stanowi jedynie prezentację poglądu Izby. Niniejsza odpowiedź nie stanowi również wykładni obowiązujących przepisów prawa w zakresie opisanym powyżej.

PREZES IZBY

Ryszard Zięczkowski

ML

STAROSTWO POWIATOWE
w Międzyrzeczu
ul. Przemysłowa 2
66-300 MIĘDZYRZECZ
tel. (0-95) 742-84-10, fax 742-84-11



RIO.H.K.076.16.17
P. K. P...
Załącznik do Zarządzenia Nr 2
Prezesa RIO z dnia 18 marca 2010 r.

**WNIOSEK O UDZIELENIE WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA
PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH**

Podstawa prawna: Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561).
A. ADRESAT WNIOSKU Regionalna Izba Obrachunkowa w Zielonej Górze, ul. Chmielna 13, 65-261 Zielona Góra.
B. DANE WNIOSKODAWCY
B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat) <input checked="" type="checkbox"/> 1. jednostka samorządu terytorialnego <input type="checkbox"/> 2. związek międzygminny <input type="checkbox"/> 3. stowarzyszenie gmin, gmin i powiatów <input type="checkbox"/> 4. związek, stowarzyszenie powiatów <input type="checkbox"/> 5. samorządowe jednostki organizacyjne <input type="checkbox"/> 6. beneficjenci dotacji z budżetów jst (w tym samorządowe osoby prawne) (w zakresie ich wykorzystania)
B.2. NAZWA PEŁNA Powiat Międzyrzeczki
B.3. ADRES SIEDZIBY Ul. Przemysłowa 2, 66-300 Międzyrzecz.
C. ZAKRES WNIOSKU
C1. PRZEDMIOT WNIOSKU <input checked="" type="checkbox"/> zaistniały stan faktyczny <input type="checkbox"/> zdarzenie przyszłe
C.2. RODZAJ SPRAWY Zadanie publiczne pod nazwą: „Prowadzenie i rozwój infrastruktury Domu Pomocy Społecznej o zasięgu ponadgminnym na terenie Powiatu Międzyrzecznego dla 52 dzieci i młodzieży niepełnosprawnych intelektualnie (płci żeńskiej) w okresie od 1 stycznia 2014 r. do 31 grudnia 2018 r.” na podstawie ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.
C.3. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA Należy wskazać jednostki redakcyjne przepisów wraz z nazwą aktu prawnego do każdego zaistniałego stanu faktycznego lub zdarzenia przyszłego (bez przytaczania treści przepisów) Art. 127 ust. 1 pkt 1 lit. e, art. 132 ust. 2 pkt 5 oraz art. 151 ust. 1 i 2 oraz art. 221 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870, z późn. zm.).
D. WYCZERPUJĄCE PRZEDSTAWIENIE ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO (STANÓW FAKTYCZNYCH), ZDARZENIA PRZYSZŁEGO (ZDARZEŃ PRZYSZŁYCH) I PYTANIA (PYTAŃ) Opis stanu faktycznego (stanów faktycznych), zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych)

Pratow - Merck 2.

Na podstawie umowy nr 1/2013 realizacji zadania publicznego z dnia 31.12.2013 r. (zwaną dalej umową) zawartej pomiędzy Zgromadzeniem Sióstr św. Feliksa z Kantalicjo Prowincja Matki Bożej Częstochowskiej – Siostry Felicjanki (zwanym dalej Zgromadzeniem), ul. Poniatowskiego 33, 37-700 Przemyśl, a Powiatem Międzyrzeckim (zwanym dalej Powiatem) Powiat zlecił Zgromadzeniu realizację zadania publicznego z zakresu pomocy społecznej pod tytułem: „Prowadzenie i rozwój infrastruktury Domu Pomocy Społecznej o zasięgu ponadgminnym na terenie Powiatu Międzyrzeckiego dla 52 dzieci i młodzieży niepełnosprawnych intelektualnie (płci żeńskiej), w okresie od 1 stycznia 2014 r. do 31 grudnia 2018 r.” określonego szczegółowo w ofercie złożonej przez Zleceniobiorcę w dniu 09.12.2013 r., z uwzględnieniem aktualizacji opisu poszczególnych działań, tj. kosztorysu, zwanego dalej „zadaniem publicznym”, a Zgromadzenie zobowiązało się wykonać zadanie publiczne w zakresie i na warunkach określonych w umowie. W ofercie z dnia 09.12.2013 r. oraz wyjaśnieniach do oferty z dnia 16.12.2013 r. (zwanych dalej ofertą) Zgromadzeniem przedstawiono całkowity planowany koszt zadania publicznego w okresie od 1 stycznia 2014 r. do 31 grudnia 2018 r. na kwotę 8 510 850,00 zł (słownie: osiem milionów pięćset dziesięć tysięcy osiemset pięćdziesiąt złotych 00/100). Ponadto w ofercie Zgromadzenie nie wskazało jakichkolwiek środków własnych na realizację zadania.

Zgodnie § 3 ust. 1, 6, 7 i 8 umowy Zleceniodawca zobowiązuje się do przekazania na realizację zadania publicznego planowaną kwotę dotacji w okresie od 1 stycznia 2014 r. do 31 grudnia 2018 r. na mieszkanki przyjęte do Domu przed dniem 1 stycznia 2004 r., a także przyjęte do Domu ze skierowaniem wydanym przed tym dniem (zwanym dalej mieszkańcami Domu) w wysokości 4 936 800,00 zł (słownie: cztery miliony dziewięćset trzydzieści sześć tysięcy osiemset złotych 00/100); Zleceniobiorca zobowiązuje się w okresie od 1 stycznia 2014 r. do 31 grudnia 2018 r. do przekazania na realizację zadania planowanych środków finansowych z innych źródeł w wysokości: 3 574 050,00 zł (słownie: trzy miliony pięćset siedemdziesiąt cztery tysiące pięćdziesiąt złotych 00/100); Całkowity planowany koszt zadania publicznego w okresie od 1 stycznia 2014 r. do 31 grudnia 2018 r., stanowi sumę kwot dotacji, środków finansowych z innych źródeł, o których mowa w ust. 1 i 6 niniejszego paragrafu i wynosi 8 510 850,00 zł (słownie: osiem milionów pięćset dziesięć tysięcy osiemset pięćdziesiąt złotych 00/100); Wysokość środków, ze źródeł, o których mowa w ust. 6 niniejszego paragrafu, może się zmieniać, o ile nie zmieni się ich suma.

Zgromadzenie w sprawozdaniu z dnia 26.01.2017 r. wykazało środki własne w wysokości 65 595,26 zł.

Ponadto, całkowity koszt realizacji zadania od 2014 r. przekroczy kwotę 8 510 850,00 zł (słownie: osiem milionów pięćset dziesięć tysięcy osiemset pięćdziesiąt złotych 00/100).

Żadne postanowienie umowy nie przewidują możliwości zmiany umowy.

W swoich wyjaśnieniach Zgromadzenie podnosi, że kalkulacja kosztów i przychodów na lata 2014-2018 była trudna do oszacowania, ponieważ ich wysokość zależy od wielu wskaźników, których wielkość jest niemożliwa do przewidzenia w pięcioletnim okresie. Te wskaźniki to: planowana dotacja, która w podanym okresie znacznie wzrosła, ale także wskaźniki makroekonomiczne, tj. wskaźnik inflacji, wskaźnik waloryzacji rent i emerytur, wskaźnik wzrostu wynagrodzeń, wysokość minimalnego wynagrodzenia brutto. Są to wielkości, które mają istotny wpływ na wysokość środków zewnętrznych tj.: odpłatności Mieszkanek i odpłatności OPS-ów za mieszkanki przyjęte na nowych zasadach, a także na ogólną wysokość kosztów. Rada Ministrów ogłasza planowaną wysokość tych wskaźników z rocznym wyprzedzeniem.

W zakresie środków własnych wyjaśniło w piśmie z dnia 17.10.2017 r.

Pytanie (pytania) przyporządkowane do stanu faktycznego (stanów faktycznych) lub zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych)

przedstawionego wyżej

Czy Powiat może aneksować umowę i zwiększyć całkowity koszt realizacji zadania oraz wprowadzić do niej możliwość przeznaczenia środków własnych Zgromadzenia na realizację zadania?

Co w przypadku, jeżeli odpowiedź na pytanie pierwsze będzie negatywna? Czy w związku z tym należałoby rozwiązać umowę?

E. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO LUB ZDARZENIA PRZYSZŁEGO

Stanowisko wnioskodawcy do pytania (pytań) przedstawionego w części D.

Zdaniem Powiatu można aneksować umowę i zwiększyć całkowity koszt realizacji zadania oraz wprowadzić do niej możliwość przeznaczenia środków własnych Zgromadzenia na realizację zadania. Żadne przepisy bezwzględnie obowiązujące, ani umowa, nie zakazują zmiany umowy w tym zakresie.

F. INFORMACJA O ZAŁĄCZNIKACH

Należy wymienić załączniki przesłane (złożone) razem z wnioskiem

1. Umowa nr 1/2013 realizacji zadania publicznego z dnia 31.12.2013 r.;
2. Oferta z dnia 16.12.2013 r.;
3. Sprawozdanie z dnia 26.01.2017 r.;
4. Pismo DPS w Szarczu z dnia 03.10.2017 r.;
5. Pismo DPS w Szarczu z dnia 17.10.2017 r.

Data wypełnienia wniosku <i>23.10.2017 r.</i>	Imię i nazwisko kierownika jednostki lub osoby upoważnionej STAROSTA <i>Grzegorz Gabryelski</i>	Podpis kierownika jednostki lub osoby upoważnionej
--	--	--

SKARBNIK POWIATU

mgr Remigiusz Bilous

