



# Regionalna Izba Obrachunkowa w Zielonej Górze

65-261 Zielona Góra, ul. Chmielna 13; tel. 68 329 19 00; fax: 68 329 19 03  
www.zielonagora.rio.gov.pl e-mail: zielonagora@rio.gov.pl

Zielona Góra, 2018-04- 18

RIO.II.071.1.2018

**Szanowny Pan  
Zbigniew Szumski  
Starosta Powiatu Świebodzińskiego**

Odpowiadając na Pana wniosek o udzielenie wyjaśnienia w zakresie stosowania przepisów o finansach publicznych (data wpływu do Izby w dniu 09.04.2018 r.), dotyczący klasyfikacji budżetowej dochodów i wydatków wynikających z porozumień zawieranych pomiędzy jednostkami samorządu terytorialnego, o których mowa w art. 191 ust. 5 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (t.j. Dz. U. z 2017 r. poz. 697 z późn.zm) wyjaśniam co następuje:

Zgodnie z art. 191 ust. 5 ustawy z dnia 9 czerwca 2011r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (t.j. Dz. U. z 2017 r. poz. 697 z późn.zm) powiat, na terenie którego funkcjonują mogące przyjąć dziecko: rodzina zastępcza, rodzinny dom dziecka lub placówka opiekuńczo-wychowawcza, zawiera z powiatem właściwym do ponoszenia wydatków na opiekę i wychowanie dziecka umieszczonego w rodzinie zastępczej albo rodzinnym domu dziecka (art. 191 ust 1 - 4 cyt. ustawy) porozumienie w sprawie przyjęcia dziecka oraz warunków jego pobytu i wysokości wydatków.

W przypadku zawierania porozumień między powiatami w sprawie zwrotu kosztów i wychowania dzieci przebywających w pieczy zastępczej, środki powinny mieć formę dotacji celowej sklasyfikowanej w § 232 „Dotacje celowe przekazane dla powiatu na zadania bieżące realizowane na podstawie porozumień (umów) między jednostkami samorządu terytorialnego”. Powyższe wynika stąd, że przedmiotowe porozumienie ma charakter porozumienia administracyjnego.

Równocześnie Regionalna Izba Obrachunkowa w Zielonej Górze wskazuje, że przedstawione stanowisko nie stanowi opinii prawnej ani wiążącej wykładni przepisów prawa, ale prezentuje jedynie pogląd Izby w zakresie zagadnień objętych zapytaniem.

**PREZES IZBY**

*Ryszard Zajaczkowski*



P. K. Drużba  
3

REGISTRALNA IZBA OBRACHUNKOWA  
w Zielonej Górze  
09-04-2018  
Licz.

WNIOSEK O UDZIELENIE WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA WYNEŁO  
PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH

Podstawa prawna: Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.)
<b>A. ADRESAT WNIOSKU</b> Regionalna Izba Obrachunkowa w Zielonej Górze, ul. Chmielna 13, 65-261 Zielona Góra
<b>B. DANE WNIOSKODAWCY</b>
<b>B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE</b> Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat) <input checked="" type="checkbox"/> 1. jednostka samorządu terytorialnego <input type="checkbox"/> 2. związek międzygminny <input type="checkbox"/> 3. stowarzyszenie gmin, gmin i powiatów <input type="checkbox"/> 4. związek stowarzyszenie powiatów <input type="checkbox"/> 5. samorządowe jednostki organizacyjne <input type="checkbox"/> 6. beneficjenci dotacji z budżetów JST (w tym samorządowe osoby prawne)    (w zakresie ich wykorzystania)
<b>B.2. NAZWA PEŁNA</b> Powiat Świebodziński
<b>B.3. ADRES SIEDZIBY</b> Ul. Kolejowa 2, 66-200 Świebodzin
<b>C. ZAKRES WNIOSKU</b>
<b>C.1. PRZEDMIOT WNIOSKU</b> <input type="checkbox"/> zaistniały stan faktyczny <input checked="" type="checkbox"/> zdarzenie przyszłe
<b>C.2. RODZAJ SPRAWY</b> Zastosowanie paragrafu dochodów i wydatków (klasyfikacji budżetowej) dotyczący wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej w Powiatach w kontekście zawierania porozumień z innymi JST.
<b>C.3. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA</b> Należy wskazać jednostki redakcyjne przepisów wraz z nazwą aktu prawnego dla każdego zaistniałego stanu faktycznego lub zdarzenia przyszłego (bez przytaczania treści przepisów) Ustawa z dnia 9 czerwca 2011r. art. 191 ust. 5 i 6 o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010r. w sprawie klasyfikacji dochodów i wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących z innych źródeł zagranicznych (J.1. Dz.U. z 2010r. poz. 1953, z późn. zm.)
<b>D. WYCZERPUJĄCE PRZEDSTAWIENIE ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO (STANÓW FAKTYCZNYCH), ZDARZENIA PRZYSZŁEGO (ZDARZEŃ PRZYSZŁYCH) I PYTANIA (PYTAŃ)</b> Problem dotyczy klasyfikacji porozumienia w sprawie przyjęcia małoletniej oraz warunków jej pobytu i wysokości wydatków na jej opiekę i wychowanie, zawarte w dniu 23-08-2013r. pomiędzy Powiatem Świebodzińskim a Powiatem Drawskim. Aktualna klasyfikacja dochodów w Powiecie Świebodzińskim to rozdział 85508 paragraf 2320 natomiast Powiat w Drawsku Pomorskim zamierza zmienić klasyfikację budżetową z dotychczasowego paragrafu 2320 na paragraf 7900 zgodnie ze stanowiskiem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie

dot. przyjęcia charakteru umów cywilno-prawnych porozumień zawieranych przez jednostkę samorządu terytorialnego na podstawie art.191 ust.5-6 ustawy z dnia 9 czerwca 2011r o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej.

Kolegium Izby w Szczecinie uznało, iż porozumienia mają charakter umów cywilnoprawnych i w związku z tym przekazywane na ich podstawie środki finansowe należy klasyfikować w budżecie odpowiednio:

- dochody w paragraf 2900 (wpływy z wpłat gmin i powiatów na rzecz innych jednostek samorządu terytorialnego oraz związków gmin lub związków powiatów na dofinansowanie zadań bieżących);

- wydatki w paragraf 4320 (zakup usług przez jednostki samorządu terytorialnego od innych jednostek samorządu terytorialnego);

Pytanie (pytania) przyporządkowane do stanu faktycznego (stanów faktycznych) lub zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych) przedstawionego wyżej:

W związku z powyższym, czy prawidłowym jest klasyfikowanie dochodów dotyczących porozumień zawartych w sprawie umieszczenia dziecka pochodzącego z innego powiatu w rodzinie zastępczej zamieszkałej lub placówce opiekuńczo-wychowawczej na terenie powiatu świebodzińskiego w paragrafie 2320, czy należy uwzględnić ten dochód w paragrafie 2900?

### E. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO LUB ZDARZENIA PRZYSZŁEGO

Stanowisko wnioskodawcy do pytania (pytań) przedstawionego w części D:

Naszym zdaniem to paragraf 2320 jest właściwy do planowania dochodów z wyżej wymienionych porozumień.

### F. INFORMACJA O ZAŁĄCZNIKACH

Należy wymienić załączniki przesłane (złożone) razem z wnioskiem:

Data wypełnienia wniosku	Imię i nazwisko kierownika jednostki lub osoby upoważnionej	Podpis kierownika jednostki lub osoby upoważnionej
04-04-2018		Z UP STAROSTY

*Dorota Szarkowiak*  
Stosownik Powiatu

Sporządził: Joanna Narazińska

data, 2018-04-04

tel 0-68-47-55-317