



Regionalna Izba Obrachunkowa
w Zielonej Górze

65-261 Zielona Góra, ul. Chmielna 13; tel. 68 329 19 00; fax: 68 329 19 03
www.zielonagora.rio.gov.pl e-mail: zielonagora@rio.gov.pl

Zielona Góra, 2018.07.27

RIO.II.K.071.16. 2018

Pan
Marek Boryczka
Starosta Powiatu Wschowskiego

W odpowiedzi na wniosek Pana Starosty z dnia 06 lipca 2018 r. dotyczący rozstrzygnięcia sprawy wysokości wynagrodzenia starosty informuję, że zgodnie z art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 07 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2016 r., poz. 561) do zadań izby należy udzielanie wyjaśnień na wystąpienia podmiotów wymienionych w art. 1 ust. 2 ww. ustawy, w zakresie spraw dotyczących stosowania przepisów o finansach publicznych.

Wniosek nie może jednak dotyczyć prośby o wskazanie sposobu rozwiązywania konkretnej, indywidualnej sprawy.

Wnioskujący (będący kierownikiem jednostki lub osobą działającą z upoważnienia kierownika jednostki) wskazuje konkretny przepis lub przepisy z zakresu finansów publicznych - którego (których) stosowanie rodzi wątpliwości i ma być przedmiotem wyjaśnień Izby.

Wyjaśnienia udzielane przez Izbę - nie są wiążące dla wnioskującego o udzielenie wyjaśnień i nie stanowią również wykładni obowiązujących przepisów prawa w zakresie opisywanym w danym wniosku.

Zakres merytoryczny Pana wniosku dotyczy rozstrzygnięcia przez Izbę - czy wynagrodzenie dla starosty powiatu należy wypłacić w wysokości wynikającej z uchwały Rady Powiatu Wschowskiego czy też w wysokości ustalonej na podstawie przepisów rozporządzenia Rady

Ministrów z dnia 15 maja 2018 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych (Dz.U. z 2018 r., poz.936).

Ustosunkowując się jedynie ogólnie do sygnalizowanej w Pana piśmie problematyki Izba wskazuje, że dla rozstrzygnięcia sprawy istotne jest ustalenie, w trybie nadzoru - zgodności aktualnej uchwały Rady Powiatu Wschowskiego w zakresie ustalenia wynagrodzenia Przewodniczącemu Zarządu Powiatu z obowiązującymi aktami prawnymi, na podstawie których organ stanowiący Powiatu Wschowskiego powinien takie wynagrodzenie ustalić.

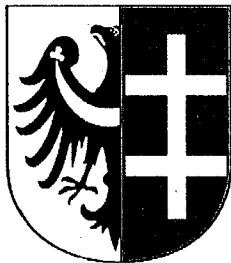
Kompetencje w zakresie badania uchwał w trybie nadzoru dotyczących ustalenia wynagrodzenia przewodniczącego zarządu powiatu należą, zgodnie z normą art. 76 ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym (j.t. Dz.U. z 2018 r. poz. 995 z późn.zm.) do wojewody. W związku z powyższym Izba akcentuje, że zgodnie z treścią art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 02 kwietnia 1997 r. (Dz.U. z 1997 r., Nr 78 poz.483 ze zm.) organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach obowiązującego prawa. Natomiast norma art. 87 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej stanowi, że źródłami powszechnie obowiązującego prawa Rzeczypospolitej Polskiej są: **Konstytucja, ustawy, ratyfikowane umowy międzynarodowe oraz rozporządzenia.**

Wynagrodzenie osób pełniących funkcję organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego określa uchwała organu stanowiącego, będąca aktem o charakterze wewnętrznym, jednakże kwota wypłacanego wynagrodzenia musi być zgodna z przepisami powszechnie obowiązującego prawa, w tym ww. rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 15 maja 2018 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych.

Jednocześnie należy stwierdzić, że dokonywanie wydatków ze środków publicznych podlega kontroli, zgodnie z art.44 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz.U. z 2017, poz.2077 ze zm.).

PREZES IZBY
Ryszard Zajaczkowski

f. Ca

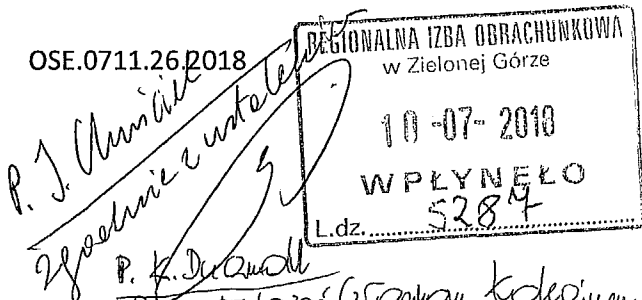


Starosta Powiatu Wschowskiego

Plac Kosynierów 1c, 67-400 Wschowa
tel. (65)540-48-00 fax. (65)540-19-32
e-mail: powiat@wschowa.com.pl; www.powiat.wschowa.com.pl

Wschowa, dnia 6 lipca 2018 r.

OSE.0711.26.2018



Regionalna Izba Obrachunkowa

w Zielonej Górze

Na podstawie art. 76 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2018 r., poz. 995 ze zm.) zwracam się do organu nadzoru nad działalnością powiatu o opinię w niżej wskazanej sprawie.

Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 15 maja 2018 roku w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych (Dz.U. z 2018 r., poz. 936), ustalając w swoim załączniku nr 1 kwoty wynagrodzenia zasadniczego oraz kwoty maksymalnego poziomu dodatku funkcyjnego na poszczególnych stanowiskach dla pracowników samorządowych zatrudnionych na podstawie wyboru, wprowadziła zróżnicowanie w zakresie wynagrodzenia zasadniczego – wprowadzając odmienne warunki obowiązujące do dnia 30 czerwca 2018 r. i od dnia 1 lipca 2018 r. Te pierwsze odpowiadają warunkom określonym w poprzednio obowiązującym rozporządzeniu Rady Ministrów z 18 marca 2009 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych (Dz.U. z 2014 r. poz. 1786 ze zm.); te drugie przewidują, co do zasady, obniżenie dolnych i górnych limitów wynagrodzenia zasadniczego o 20% (z niezbędnymi zaokrągleniami do pełnych setek oraz z uwzględnieniem poziomu minimalnego wynagrodzenia za pracę). Rozporządzenie nie zawiera żadnych przepisów przejściowych. W powiatach pracownikami zatrudnionymi na podstawie wyboru są m.in. starostowie – o czym mówi art. 4 ust. 1 pkt 1 lit. b ustawy o pracownikach samorządowych.

Samo rozporządzenie nie przesądza o obowiązku podjęcia stosownych uchwał przez organy stanowiące jednostki samorządu terytorialnego, nie zawiera także terminów, w jakich uchwały te winny być powzięte. Rozporządzenie zawiera jedynie informację, że nowa tabela wynagrodzeń obowiązuje od dnia 1 lipca 2018 r.

Jednocześnie w art. 12 pkt 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym określono, iż do wyłącznej właściwości rady powiatu należy wybór i odwołanie zarządu oraz ustalanie wynagrodzenia jego przewodniczącego.

Na sesji Rady Powiatu w dniu 27 czerwca 2018 roku Zarząd Powiatu Wschowskiego przedłożył Radzie projekt uchwały w sprawie ustalenia wynagrodzenia Starosty Wschowskiego. Uchwała dostosowywała wynagrodzenie Starosty do stawek określonych w wyżej wymienionym rozporządzeniu. Uchwała została wprowadzona do porządku obrad, jednak w wyniku głosowania (stosunkiem głosów: za – 0 głosów, przeciw – 11 głosów, nie wziął udziału w głosowaniu – 1 radny) nie została podjęta. Wobec powyższego w Powiecie Wschowskim nadal obowiązuje uchwała Nr III/14/2014 Rady Powiatu Wschowskiego z dnia 30 grudnia 2014 r. w sprawie ustalenia wynagrodzenia dla Starosty Wschowskiego, w wysokości wyższej niż maksymalny pułap określony na podstawie rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 15 maja 2018 roku w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych.

W związku z wyżej wskazanymi regulacjami prawnymi oraz przedstawionym stanem faktycznym proszę o rozstrzygnięcie czy staroście należy wypłacić wynagrodzenie na podstawie obowiązującej uchwały rady powiatu określającej wynagrodzenie w wysokości wyższej niż maksymalny pułap określony rozporządzeniem z dnia 15 maja 2018 r. czy też na podstawie wskazanego rozporządzenia.

Z poważaniem

STAROSTA
Marek Botyczka