



# Regionalna Izba Obrachunkowa w Zielonej Górze

65-261 Zielona Góra, ul. Chmielna 13; tel. 68 329 19 00; fax: 68 329 19 03  
www.zielonagora.rio.gov.pl e-mail: zielonagora@rio.gov.pl

Zielona Góra, 2018.08.08

RIO.II.K.071.19.2018

**Pani**

**Jolanta Dauksza**

**Sekretarz Gminy**

**Bogdaniec**

W odpowiedzi na Pani wniosek z dnia 09 lipca 2018 r. (data wpływu do Izby) informuję, że zgodnie z art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2016 r., poz. 561), do zadań izby należy udzielanie wyjaśnień na wystąpienia podmiotów wymienionych w art. 1 ust. 2 ww. ustawy w zakresie spraw dotyczących stosowania przepisów o finansach publicznych.

Wniosek nie może jednak dotyczyć prośby o wskazanie sposobu rozwiązywania konkretnej, indywidualnej sprawy.

Wnioskujący (będący kierownikiem jednostki lub osobą działającą z upoważnienia kierownika jednostki) wskazuje konkretny przepis lub przepisy z zakresu finansów publicznych - którego (których) stosowanie rodzi wątpliwości i ma być przedmiotem wyjaśnień Izby.

Wyjaśnienia udzielane przez Izbę - nie są wiążące dla wnioskującego o udzielenie wyjaśnień i nie stanowią również wykładni obowiązujących przepisów prawa w zakresie opisywanym w danym wniosku.

Zakres merytoryczny Pani wniosku dotyczy wskazania sposobu rozwiązania czterech konkretnych, indywidualnych spraw dotyczących:

- złożenia podpisu przez Skarbnika Gminy na liście płac za miesiąc lipiec i następne miesiące w zakresie wynagrodzenia Wójta Gminy Bogdaniec, sporządzonej zgodnie ze stawkami określonymi w Uchwale Rady Gminy Bogdaniec Nr II/10.2014 w sprawie ustalenia wynagrodzenia dla Wójta Gminy Bogdaniec, którym to podpisem jednocześnie potwierdzi, że zgodnie z treścią art. 54 ust. 3 ustawy o finansach publicznych (j.t. Dz.U. z 2017 r., poz. 2077 ze zm.) dokonał wstępnej kontroli tej listy płac i również potwierdzi, że nie zgłasza zastrzeżeń do przedstawionej przez właściwych rzeczowo pracowników oceny prawidłowości tej operacji i jej zgodności z prawem;
- zagadnienia, czy wypłata wynagrodzenia ustalonego na podstawie Uchwały Rady Gminy Bogdaniec Nr II/10.2014 w sprawie ustalenia wynagrodzenia dla Wójta Gminy Bogdaniec, w wysokości wyższej niż pułap określony w Rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 15 maja 2018 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych stanowić będzie naruszenie dyscypliny finansów publicznych, w świetle art. 11 ust. 1 ustawy o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych i kto będzie odpowiedzialny za naruszenie dyscypliny?
- Jak należy wypłacić wynagrodzenie dla Wójta Gminy Bogdaniec i na podstawie jakiego dokumentu w lipcu i następnych miesiącach w przypadku gdy Rada Gminy Bogdaniec nie podejmie uchwały zmieniającej wynagrodzenie zgodnie z nowym rozporządzeniem Rady Ministrów?
- Czy pracownik sporządzający listę płac może sam zmienić wynagrodzenie zasadnicze, zgodnie z nowym rozporządzeniem Rady Ministrów jak to się ma do pozostałych składników wynagrodzenia i kto je ustala?

Ustosunkowując się jedynie ogólnie do sygnalizowanej w Pani piśmie problematyki Izba wskazuje, że na przedstawione przez Panią pytania i wynikające z nich ewentualne skutki odpowiedzialności z zakresu ustawy o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych – istotne jest ustalenie w trybie nadzoru zgodności aktualnej Uchwały Rady Gminy Bogdaniec Nr II/10.2014 w sprawie ustalenia wynagrodzenia dla Wójta Gminy Bogdaniec z obowiązującymi aktami prawnymi, na podstawie których organ stanowiący Gminy powinien takie wynagrodzenie ustalić.

Kompetencje w zakresie badania uchwał w trybie nadzoru dotyczących ustalenia wynagrodzenia Wójta Gminy należą, zgodnie z normą art. 86 ustawy o samorządzie gminnym (j.t. Dz.U. z 2018 r. poz. 994 z późn. zm.) do wojewody.

W związku z powyższym Izba akcentuje, że zgodnie z treścią art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 02 kwietnia 1997 r. (Dz.U. z 1997 r., Nr 78 poz. 483 ze zm.) organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach obowiązującego prawa. Natomiast norma art. 87 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej stanowi, że źródłami powszechnie obowiązującego prawa Rzeczypospolitej Polskiej są: **Konstytucja, ustawy, ratyfikowane umowy międzynarodowe oraz rozporządzenia.**

Wynagrodzenie osób pełniących funkcję organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego określa uchwała organu stanowiącego, będąca aktem o charakterze wewnętrznym, jednakże kwota wypłacanego wynagrodzenia musi być zgodna z przepisami powszechnie obowiązującego prawa, w tym ww. rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 15 maja 2018 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych.

Natomiast, co do możliwości naruszenia dyscypliny finansów publicznych - należy podkreślić, że możliwość naruszenia dyscypliny finansów publicznych i ewentualna odpowiedzialność z tego tytułu może powstać wyłącznie w oparciu o określony stan faktyczny i prawny, który podlega procedurze zawartej w przepisach wcześniej przywołanej ustawy z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (j.t. Dz.U. z 2017 r., poz. 1311 ze zm.). Ustawa ta określa zakres podmiotowy i przedmiotowy oraz zasady tej odpowiedzialności.

Jednocześnie należy stwierdzić, że dokonywanie wydatków ze środków publicznych podlega kontroli, zgodnie z art. 44 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz.U. z 2017, poz. 2077 ze zm.).

Mając na uwadze powołane wyżej przepisy art. 7 i art. 87 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, stwierdzić należy, że wypłata wynagrodzenia dla Wójta Gminy Bogdaniec w lipcu i następnych miesiącach br. w przypadku gdy Rada Gminy Bogdaniec nie podejmie uchwały zmieniającej wynagrodzenie Wójta Gminy zgodnie z nowym rozporządzeniem Rady Ministrów powinna być dokonywana w zgodzie z obowiązującymi przepisami prawa w tym obowiązującym rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 15 maja 2018 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych.

Odnosząc się ogólnie do zagadnienia czy pracownik sporządzający listę płac może samodzielnie zmienić wynagrodzenie zasadnicze i inne składniki wynagrodzenia Wójta Gminy - wskazuję, że przepisy powszechnie obowiązującego prawa w tym ustawy o samorządzie gminnym, ustawy o pracownikach samorządowych i rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 15 maja 2018 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych

nie przyznają pracownikowi sporządzającemu listę płac upoważnienia w zakresie zmiany kwoty lub zmiany składników wynagrodzenia Wójta.

Podkreślić należy, że zgodnie z art. 54 ust. 3 ustawy o finansach publicznych - dowodem dokonania przez głównego księgowego wstępnej kontroli, o której mowa w ust. 1 pkt 3, jest jego podpis złożony na dokumentach dotyczących danej operacji. Złożenie podpisu przez głównego księgowego na dokumencie, **obok podpisu pracownika właściwego rzeczowo**, oznacza, że:

- 1) nie zgłasza zastrzeżeń do przedstawionej przez właściwych rzeczowo pracowników oceny prawidłowości tej operacji i jej zgodności z prawem;
- 2) nie zgłasza zastrzeżeń do kompletności oraz formalno-rachunkowej rzetelności i prawidłowości dokumentów dotyczących tej operacji;
- 3) zobowiązania wynikające z operacji mieszczą się w planie finansowym jednostki.

Stosownie do art. 54 ust. 3 ustawy o finansach publicznych główny księgowy, w razie ujawnienia nieprawidłowości w zakresie określonym w ust. 3, zwraca dokument właściwemu rzeczowo pracownikowi, a w razie nieusunięcia nieprawidłowości odmawia jego podpisania.

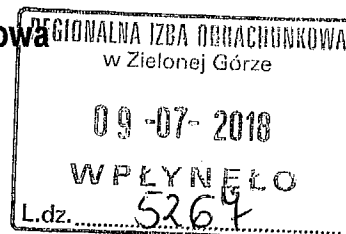
PREZES IZBY  
Ryszard Zajaczkowski



# Gmina Bogdaniec

Bogdaniec, dnia 05 lipca 2018r.

**Regionalna Izba Obrachunkowa**  
**ul. Chmielna 13**  
**65 – 261 Zielona Góra**



SG.323.1.2018

Urząd Gminy Bogdaniec przesyła wniosek o udzielenie wyjaśnienia w zakresie stosowania przepisów o finansach publicznych dotyczący wynagrodzenia dla Wójta Gminy Bogdaniec.

Z up. **WÓJTA**  
*mgr Jolanta Iwulcsa*  
Sekretarz Gminy

Załączniki:

1. Wniosek o udzielenie wyjaśnienia w zakresie stosowania przepisów o finansach publicznych dotyczący wynagrodzenia dla Wójta Gminy Bogdaniec.
2. Uchwała Nr II.10.2014 Rady Gminy Bogdaniec z dnia 8 grudnia 2014r. w sprawie ustalenia wynagrodzenia dla Wójta Gminy Bogdaniec.

e-mail: [urzad@bogdaniec.pl](mailto:urzad@bogdaniec.pl)

[www.bogdaniec.pl](http://www.bogdaniec.pl)

ul. Mickiewicza 45  
66-450 Bogdaniec  
tel. 95 75 10 210  
fax: 95 75 10 209

NIP: 599-27-75-846

konto: GBS Barlinek o/Bogdaniec 59 8355 0009 0043 5538 2000 0001



Faint, illegible text at the top of the page, possibly a header or title.

Handwritten text in the middle section of the page, appearing to be a list or set of instructions.

Handwritten text on the right side of the page, possibly a date or a reference number.

Handwritten text in the lower middle section of the page, possibly a paragraph or a note.

A T G O W q u X

Handwritten text below the alphanumeric string, possibly a name or a title.

Handwritten text on the right side of the page, possibly a signature or a date.

Large block of handwritten text at the bottom of the page, possibly a detailed note or a list.

Faint handwritten text in the bottom right corner of the page.







samorządowych (Dz.U. z 2018 r., poz. 936.), ustalając w swoim załączniku nr 1 kwoty wynagrodzenia zasadniczego oraz kwoty maksymalnego poziomu dodatku funkcyjnego na poszczególnych stanowiskach dla pracowników samorządowych zatrudnionych na podstawie wyboru, wprowadziła zróżnicowanie w zakresie wynagrodzenia zasadniczego – wprowadzając odmienne warunki obowiązujące do dnia 30 czerwca 2018 r. i od dnia 1 lipca 2018 r. Te pierwsze odpowiadają warunkom określonym w poprzednio obowiązującym rozporządzeniu Rady Ministrów z 18 marca 2009 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych (Dz.U. z 2014 r. poz. 1786 i z 2017 r. poz. 1621); te drugie przewidują co do zasady obniżenie dolnych i górnych limitów wynagrodzenia zasadniczego o 20% (z niezbędnymi zaokrągleniami do pełnych setek oraz z uwzględnieniem poziomu minimalnego wynagrodzenia za pracę). Rozporządzenie nie zawiera żadnych przepisów przejściowych. W gminach pracownikami takimi są m.in. wójtowie – o czym mówi art. 4 ust. 1 pkt 1 lit. c ustawy o pracownikach samorządowych.

Samo rozporządzenie nie przesądza o obowiązku podjęcia stosownych uchwał przez organy stanowiące jednostki samorządu terytorialnego, nie zawiera także terminów, w jakich uchwały te winny być powzięte. Rozporządzenie zawiera jedynie informację, że nowa tabela wynagrodzeń obowiązuje od dnia 1 lipca 2018 r. Jednocześnie w art. 18 ust.2 pkt 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r roku o samorządzie gminnym ( Dz. U. z 2018r. poz. 994 ze zm.) określono, iż do wyłącznej właściwości Rady Gminy Bogdaniec należy ustalanie wynagrodzenia wójta, stanowienie o kierunkach jego działania oraz przyjmowanie sprawozdań z jego działalności;

Jednym z pkt porządku obrad sesji Rady Gminy Bogdaniec w dniu 28 czerwca 2018 roku był projekt uchwały w sprawie ustalenia wysokości wynagrodzenia Wójta Gminy Bogdaniec. Uchwała dostosowywała wynagrodzenie Wójta Gminy Bogdaniec do stawek określonych w wyżej wymienionym rozporządzeniu. Powyższy projekt był również przedmiotem posiedzenia stałych komisji rady gminy.

W wyniku głosowania jawnego jednogłośnie przy za – 0 głos, przeciw – 8 głosów, wstrzymujących – 0 głosów, uchwała nie została podjęta. Wobec powyższego w Gminie Bogdaniec nadal obowiązuje uchwała Nr II.10.2014 Rady Gminy Bogdaniec z dnia 8 grudnia 2014r. w sprawie ustalenia wynagrodzenia dla Wójta Gminy Bogdaniec, w wysokości wyższej niż maksymalny pułap określony na podstawie Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 15 maja 2018 roku w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych.

Na powyższym gruncie powstaje problem, który z przepisów winien stanowić podstawę do sporządzenia listy wynagrodzeń. W świetle art. 44 ust. 2 ustawy o finansach publicznych - jednostki sektora finansów publicznych dokonują wydatków zgodnie z przepisami dotyczącymi poszczególnych rodzajów wydatków. Z drugiej zaś strony zgodnie z art. 30 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym Wójt wykonuje uchwały rady gminy i zadania gminy określone przepisami prawa przy pomocy urzędu gminy (art. 33), w tym kierownikiem urzędu jest wójt (art. 33 ust. 3).

W Urzędzie Gminy Bogdaniec listę płac sporządza pracownik Referatu Finansowego i Budżetu. Dla Wójta Gminy wynagrodzenie ustala na podstawie uchwały Rady Gminy Bogdaniec, aktualnie to: Uchwała Nr II.10.2014 Rady Gminy Bogdaniec z dnia 8 grudnia 2014r. w sprawie ustalenia wynagrodzenia dla Wójta Gminy Bogdaniec – załącznik do niniejszego pisma.

Kolejną osobą biorącą udział w sporządzaniu listy wypłat jest pracownik kadr, który sprawdza listę pod względem merytorycznym i składa podpis pod listą. Trzecią osobą jest Kierownik Referatu Finansowego i Budżetu, który sprawdza listę pod względem finansowym oraz rachunkowym i składa podpis. Osobami zatwierdzającymi listę wypłat są Skarbnik i Wójt, którzy zatwierdzając składają podpisy.

Pytanie (pytania) przyporządkowane do stanu faktycznego (stanów faktycznych) lub zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych) przedstawionego wyżej

1. Czy w świetle art. 54 ust. 3 ustawy o finansach publicznych skarbnik (główny księgowy) gminy ma prawo złożyć podpis, potwierdzający wstępną kontrolę listy płac za miesiąc lipiec oraz za miesiące następne, sporządzonej zgodnie ze stawkami określonymi w uchwale Nr II.10.2014 Rady Gminy Bogdaniec z dnia 8 grudnia 2014r. w sprawie ustalenia wynagrodzenia dla Wójta Gminy Bogdaniec, stanowiącej dokument, na podstawie którego dokonuje się wypłaty wynagrodzenia Wójtowi i tym



samym potwierdzić, że nie zgłasza zastrzeżeń do przedstawionej przez właściwych rzeczowo pracowników oceny prawidłowości tej operacji i jej zgodności z prawem.

2. Czy wypłata wynagrodzenia ustalonego na podstawie Uchwały Nr II.10.2014 Rady Gminy Bogdaniec z dnia 8 grudnia 2014r. w sprawie ustalenia wynagrodzenia dla Wójta Gminy Bogdaniec, w wysokości wyższej niż pułap określony w Rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 15 maja 2018 roku w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych stanowić będzie naruszenie dyscypliny finansów publicznych w świetle art. 11 ust 1 ustawy o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych i kto będzie odpowiedzialny za naruszenie dyscypliny?

3. Jakie należy wypłacić wynagrodzenie dla Wójta Gminy Bogdaniec i na podstawie jakiego dokumentu, w lipcu i następujących miesiącach, w przypadku gdy Rada Gminy Bogdaniec nie podejmie uchwały zmieniającej wynagrodzenie zgodnie z nowym Rozporządzeniem Rady Ministrów.

4. Czy pracownik sporządzający listę płac może sam zmienić wynagrodzenie zasadnicze, zgodnie z nowym Rozporządzeniem Rady Ministrów, co z pozostałymi składnikami wynagrodzenia - kto je ustala?

#### **E. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO LUB ZDARZENIA PRZYSZŁEGO**

Stanowisko wnioskodawcy do pytania (pytań) przedstawionego w części D.

Ad 1. Biorąc pod uwagę fakt, iż wynagrodzenia Wójta nie ustala się Rozporządzeniem Rady Ministrów, ponieważ w akcie wyższego rzędu czyli ustawie o samorządzie gminnym zapisano, że wskazane wynagrodzenie jest władna ustalić jedynie rada gminy, skarbnik (główny księgowy) gminy ma prawo złożyć podpis, potwierdzający wstępną kontrolę listy płac, sporządzonej zgodnie ze stawkami określonymi w uchwale Nr II.10.2014 Rady Gminy Bogdaniec z dnia 8 grudnia 2014r. w sprawie ustalenia wynagrodzenia dla Wójta Gminy Bogdaniec, stanowiącej dokument, na podstawie którego dokonuje się wypłaty wynagrodzenia Wójtowi i tym samym potwierdzić, że nie zgłasza zastrzeżeń do przedstawionej przez właściwych rzeczowo pracowników oceny prawidłowości tej operacji i jej zgodności z prawem.

Ad 2. W naszej ocenie, ze względu na wyżej przytoczone argumenty, wypłata wynagrodzenia ustalonego na podstawie obowiązującej Uchwały Nr II.10.2014 Rady Gminy Bogdaniec z dnia 8 grudnia 2014r. w sprawie ustalenia wynagrodzenia dla Wójta Gminy Bogdaniec, w wysokości wyższej niż pułap określony w Rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 15 maja 2018 roku w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych nie będzie stanowić naruszenia dyscypliny finansów publicznych w świetle art. 11 ust 1 ustawy o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych.

Ad 3. Wypłacić należy na podstawie obowiązującej uchwały Nr II.10.2014 Rady Gminy Bogdaniec z dnia 8 grudnia 2014r.. w sprawie ustalenia wynagrodzenia dla Wójta Gminy Bogdaniec, pomimo zmiany wynagrodzenia wprowadzonego nowym Rozporządzeniem Rady Ministrów.

Ad 4. Pracownik sporządzający listę płac nie może sam zmienić wynagrodzenia zasadniczego i innych składników wynagrodzenia, upoważniona jest do tego wyłącznie Rada Gminy Bogdaniec.

#### **F. INFORMACJA O ZAŁĄCZNIKACH**

Należy wymienić załączniki przesłane (złożone) razem z wnioskiem

1. Uchwała Nr II.10.2014 Rady Gminy Bogdaniec z dnia 8 grudnia 2014r. w sprawie ustalenia wynagrodzenia dla Wójta Gminy Bogdaniec.

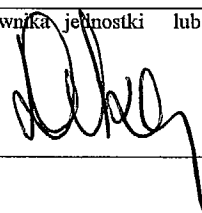
Data wypełnienia wniosku

05.07.2018r.

Imię i nazwisko kierownika jednostki lub osoby upoważnionej

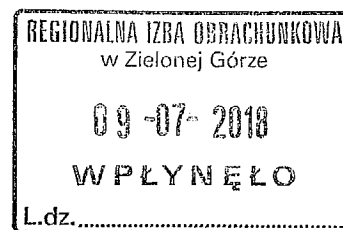
**Z up. W O J T A**  
*mgr Jolanta Dauksza*  
Sekretarz Gminy

Podpis kierownika jednostki lub osoby upoważnionej



THE UNIVERSITY OF CHICAGO  
LIBRARY

**UCHWAŁA Nr II.10.2014**  
**RADY GMINY BOGDANIEC**  
**z dnia 8 grudnia 2014r.**



**w sprawie ustalenia wynagrodzenia dla Wójta Gminy Bogdaniec**

Na podstawie art.18 ust.2 pkt 2 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U z 2013r., poz. 594 ze zm.) w związku z art. 8 ust.2, art. 36 ust. 1,2 i 3 i art. 38 ust.1 ustawy z dnia 21 listopada 2008r. o pracownikach samorządowych (Dz. U. z 2014r., poz. 1202) uchwała się, co następuje:

§1.1. Ustala się wynagrodzenie miesięczne (brutto) Wójta Gminy Bogdaniec – Pani Krystyny Ireny Pławskiej.

2. Na wynagrodzenie wójta składa się:

- 1) wynagrodzenie zasadnicze w wysokości 5.900,00 zł ( słownie: pięć tysięcy dziewięćset złotych );
- 2) dodatek funkcyjny w wysokości 1.900,00 zł ( słownie: jeden tysiąc dziewięćset złotych);
- 3) dodatek specjalny w wysokości 40% łącznie wynagrodzenia zasadniczego i dodatku funkcyjnego, tj. 3.120,00 zł ( słownie: trzy tysiące sto dwadzieścia złotych);
- 4) dodatek za wieloletnią pracę w wysokości 20% wynagrodzenia zasadniczego, tj. 1.180,00 zł (słownie: jeden tysiąc sto osiemdziesiąt złotych).

§2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Bogdaniec.

§3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia z mocą obowiązującą od dnia 01 grudnia 2014r. i podlega publikacji w Biuletynie Informacji Publicznej oraz na tablicy ogłoszeń w siedzibie Urzędu Gminy Bogdaniec.

ZGODNOŚĆ KSEROKOPII  
Z ORYGINAŁEM

Bogdaniec, dnia 05.07.2018 r.

Urząd Gminy Bogdaniec  
ul. Mickiewicza 45  
66-450 Bogdaniec  
woj. lubuskie, pow. gorzowski  
tel. 95/ 7510210, fax 95/ 7510209

Z up. W Ó J T A

mgr *Volantia Dauksza*  
Sekretarz Gminy

PRZEWODNICZĄCY RADY

*Waldemar Marek Adamczak*  
Waldemar Marek Adamczak

THE UNIVERSITY OF CHICAGO  
LIBRARY