

RIO.V.070/14/2011

**KOPIA**

Pan  
Jan Łukaszyk  
Dyrektor  
Zakładu Usług Komunalnych  
Pszczew

2011 LUT. 10

410

W odpowiedzi na pismo Pana z dnia 07 stycznia 2011 roku, które wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze 12 stycznia 2011 r., dotyczące zapytania Czy statut zakładu budżetowego może wskazywać poza katalogiem zadań własnych gminy, wymienionych w art. 14 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych inne zadania?, uprzejmie wyjaśniam, co następuje;

Regionalna Izba Obrachunkowa w Zielonej Górze nie podziela poglądu wyrażonego w sprawie w opinii prawnej przekazanej do Izby w dniu 03 lutego 2011r., ponieważ nie znajduje uzasadnienia w obowiązujących przepisach ustawy o finansach publicznych.

Należy podkreślić, iż zgodnie z art. 14 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych ( Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm. ) zadania własne jednostki samorządu terytorialnego w zakresie:

- 1) gospodarki mieszkaniowej i gospodarowania lokalami użytkowymi,
- 2) dróg, ulic, mostów, placów oraz organizacji ruchu drogowego,
- 3) wodociągów i zaopatrzenia w wodę, kanalizacji, usuwania i oczyszczania ścieków komunalnych, utrzymania czystości i porządku oraz urządzeń sanitarnych, wysypisk i unieszkodliwiania odpadów komunalnych, zaopatrzenia w energię elektryczną i ciepłą oraz gaz,
- 4) lokalnego transportu zbiorowego,
- 5) targowisk i hal targowych,
- 6) zieleni gminnej i zadrzewień,
- 7) kultury fizycznej i sportu, w tym utrzymywania terenów rekreacyjnych i urządzeń sportowych,
- 7a) pomocy społecznej, reintegracji zawodowej i społecznej oraz rehabilitacji zawodowej i społecznej osób niepełnosprawnych,
- 8) utrzymywania różnych gatunków egzotycznych i krajowych zwierząt, w tym w szczególności prowadzenia hodowli zwierząt zagrożonych wyginięciem, w celu ich ochrony poza miejscem naturalnego występowania,
- 9) cmentarzy

- mogą być wykonywane przez samorządowe zakłady budżetowe.

Wskazać należy również, że zgodnie z art. 14 ustawy o finansach publicznych oraz art. 87 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 ze zm.) od 1 stycznia 2011 r. zakres zadań które mogą wykonywać zakłady budżetowe zostaje ograniczony do katalogu zadań własnych gminy wymienionych w art. 14 ustawy o finansach publicznych w sposób wyczerpujący w zamkniętym katalogu. Zatem niezbędnym elementem działania po stronie gminy jest podjęcie decyzji czy nadal zamierza zakład prowadzić i czy jego zadania i cele statutowe mieszczą się w tym katalogu zadań o których stanowi ustawa o finansach publicznych. Dla dalszego utrzymania działalności zakładu budżetowego niezbędne może okazać się dokonanie koniecznych zmian w jego statucie celem dostosowania zapisów statutu do dyspozycji art. 15 i następných ustawy o finansach publicznych.

W myśl art. 15 ust. 1 ustawy o finansach publicznych – samorządowy zakład budżetowy odpłatnie wykonuje swoje zadania pokrywając koszty swojej działalności z przychodów własnych, tylko zatem w uzasadnionych przypadkach samorządowe zakłady budżetowe mogą otrzymywać dotacje przedmiotowe na ich wykonywanie. Stosownie do art. 6 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz. U. z 1997 r. Nr 9, poz. 43 ze zm.) samorządowe zakłady budżetowe prowadzą gospodarkę finansową na zasadach określonych w ustawie o finansach publicznych. Ponadto zgodnie z art. 7 powołanej wyżej ustawy o gospodarce komunalnej *działalność wykraczająca poza zadania o charakterze użyteczności publicznej nie może być prowadzona w formie samorządowego zakładu budżetowego*. Zatem tylko zadania własne gminy służące zaspokajaniu potrzeb zbiorowych wspólnoty samorządowej mogą być realizowane przez samorządowy zakład budżetowy – o ile stanowią dla niego zadania statutowe.

Równocześnie wskazuję, że stanowisko wyrażone w odpowiedzi na złożone przez Państwa zapytanie nie jest prawnie wiążącą wykładnią obowiązujących przepisów prawa, a stanowi jedynie przedstawienie stanowiska Izby w zakresie zagadnień objętych zapytaniem.

PREZES IZBY  
Ryszard Zajaczkowski



Prezesa RIO z dnia 18 marca 2010 r.

**WNIOSEK O UDZIELENIE WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA  
PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH**

Podstawa prawna: Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001, Nr 55, poz. 577 z późn. zm.)

**A. ADRESAT WNIOSKU**

Regionalna Izba Obrachunkowa w Zielonej Górze, ul. Chmielna 13, 65-261 Zielona Góra

**B. DANE WNIOSKODAWCY**

**B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE**

Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat)

1. jednostka samorządu terytorialnego     2. związek międzygminny     3. stowarzyszenie gmin, gmin i powiatów  
 4. związek, stowarzyszenie powiatów     5. samorządowe jednostki organizacyjne     6. beneficjenci dotacji z budżetów jst  
(w tym samorządowe osoby prawne)    (w zakresie ich wykorzystania)

**B.2. NAZWA PEŁNA**

Zakład Usług Komunalnych w Pszczewie

**B.3. ADRES SIEDZIBY**

ul. Kasztanowa 14, 66-330 Pszczew

**C. ZAKRES WNIOSKU**

**C1. PRZEDMIOT WNIOSKU**

- zaistniały stan faktyczny     zdarzenie przyszłe

**C.2. RODZAJ SPRAWY**

Zadania statutowe samorządowego zakładu budżetowego

**C.3. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH  
PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA**

Należy wskazać jednostki redakcyjne przepisów wraz z nazwą aktu prawnego do każdego zaistniałego stanu faktycznego lub zdarzenia przyszłego (bez przytaczania treści przepisów)

Art. 14 Ustawy z 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.)

**D. WYCZERPUJĄCE PRZEDSTAWIENIE ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO (STANÓW FAKTYCZNYCH), ZDARZENIA PRZYSZŁEGO (ZDARZEŃ PRZYSZŁYCH) I PYTANIA (PYTAŃ)**

Opis stanu faktycznego (stanów faktycznych), zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych)

-

Pytanie (pytania) przyporządkowane do stanu faktycznego (stanów faktycznych) lub zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych) przedstawionego wyżej

Czy statut samorządowego zakładu budżetowego może wskazywać poza katalogiem zadań własnych gminy, wymienionych w art. 14 ustawy, inne zadania jak np.: -wywóz nieczystości płynnych i stałych, - usługi remontowo-budowlane, - usługi transportowe, - budowa przyłączy wodociagowych, -zarządzanie i utrzymywanie parkingów

**E. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO LUB ZDARZENIA PRZYSZŁEGO**

Stanowisko wnioskodawcy do pytania (pytań) przedstawionego w części D.

Zdaniem wnioskodawcy, zadania samorządowego zakładu budżetowego określone w statucie nadanym przez organ założycielski – radę gminy, nie muszą się ograniczać do katalogu wymienionego w art. 14 ustawy o finansach publicznych. Przepis ustawy o finansach publicznych wymienia te zadania gminy, do których realizacji gmina jest zobligowana i które mogą, ale nie muszą być realizowane w formie samorządowego zakładu budżetowego. Według wnioskodawcy nie ma formalnych przeszkód by samorządowy zakład budżetowy wykonywał również inne zadania w ramach prowadzonej przez siebie działalności, o ile zostaną one ujęte w statucie nadanym zakładowi.

**F. INFORMACJA O ZAŁĄCZNIKACH**

Należy wymienić załączniki przesłane (złożone) razem z wnioskiem

Data wypełnienia wniosku  7.01.2011R.	Imię i nazwisko kierownika jednostki lub osoby upoważnionej  JAN ŁUKASZYK	Podpis kierownika jednostki lub osoby upoważnionej <b>D Y R E K T O R</b> <i>Jan Łukaszyk</i>
---------------------------------------------	---------------------------------------------------------------------------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------