

RIO.V.070/ 23 /2011

**Pani  
Anna Mołodciak  
Wójt Gminy  
Kłodawa**

Odpowiadając na Pani wniosek o udzielenie wyjaśnienia w zakresie stosowania przepisów o finansach publicznych dotyczący pytania „ czy samorządowy zakład budżetowy może odpłatnie świadczyć usługi indywidualnym odbiorcom w zakresie np.: naprawa instalacji wodno – kanalizacyjnej, zakładanie przyłączy wodociągowych i kanalizacyjnych do mieszkań, wywóz i utylizacja ścieków, koszenie trawników w prywatnych posesjach”, uprzejmie wyjaśniam, co następuje:

Zadaniem własnym gminy jest zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty mieszkańców.

Zgodnie z art. 9 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym ( tekst jednolity Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) zadaniami użyteczności publicznej w rozumieniu ustawy o samorządzie gminnym są zadania własne gminy, określone w art. 7 ust. 1 tej ustawy, których celem jest bieżące i nieprzerwane zaspokajanie zbiorowych potrzeb ludności w drodze świadczenia usług powszechnie dostępnych. Zadania własne gminy w w/w zakresie określają przepisy prawa materialnego.

W celu wykonywania w/w zadań gmina może tworzyć jednostki organizacyjne. Formy prowadzenia gospodarki gminnej, w tym wykonywania przez gminę zadań o charakterze użyteczności publicznej określa ustawa z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (tekst jednolity Dz. U. z 1997 r. Nr 9 poz. 43 ze zm.). Ustawa ta określa zasady i formy gospodarki komunalnej jednostek samorządu terytorialnego polegające na wykonywaniu przez te jednostki zadań własnych, w celu zaspokajania zbiorowych potrzeb wspólnoty samorządowej. W świetle art. 1 ust. 2 tej ustawy gospodarka komunalna obejmuje w szczególności zadania o charakterze użyteczności publicznej, których celem jest bieżące i nieprzerwane zaspokajanie zbiorowych potrzeb ludności w drodze świadczenia usług powszechnie dostępnych. Gospodarka komunalna może być prowadzona przez jednostki samorządu terytorialnego w szczególności w formach samorządowego zakładu budżetowego. Działalność wykraczająca poza zadania o charakterze użyteczności publicznej nie może być prowadzona w formie samorządowego zakładu budżetowego ( art. 7 tej ustawy).

Samorządowe zakłady budżetowe prowadzą gospodarkę finansową na zasadach określonych w przepisach ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych ( Dz. U. Nr 157,poz. 1240 ze zm.).



Zgodnie z art. 14 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych zadania własne jednostki samorządu terytorialnego w zakresie:

- 1) gospodarki mieszkaniowej i gospodarowania lokalami użytkowymi,
  - 2) dróg, ulic, mostów, placów oraz organizacji ruchu drogowego,
  - 3) wodociągów i zaopatrzenia w wodę, kanalizacji, usuwania i oczyszczania ścieków komunalnych, utrzymania czystości i porządku oraz urządzeń sanitarnych, wysypisk i unieszkodliwiania odpadów komunalnych, zaopatrzenia w energię elektryczną i ciepłą oraz gaz,
  - 4) lokalnego transportu zbiorowego,
  - 5) targowisk i hal targowych,
  - 6) zieleni gminnej i zadrzewień,
  - 7) kultury fizycznej i sportu, w tym utrzymywania terenów rekreacyjnych i urządzeń sportowych,
  - 7a) pomocy społecznej, reintegracji zawodowej i społecznej oraz rehabilitacji zawodowej i społecznej osób niepełnosprawnych,
  - 8) utrzymywania różnych gatunków egzotycznych i krajowych zwierząt, w tym w szczególności prowadzenia hodowli zwierząt zagrożonych wyginięciem, w celu ich ochrony poza miejscem naturalnego występowania,
  - 9) cmentarzy
- mogą być wykonywane przez samorządowe zakłady budżetowe.

Jednocześnie należy wskazać, że zgodnie z art. 14 ustawy o finansach publicznych oraz art. 87 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 ze zm.) od 1 stycznia 2011 r. zakres zadań które mogą wykonywać zakłady budżetowe został ograniczony do katalogu zadań własnych gminy wymienionych w art. 14 ustawy o finansach publicznych w sposób wyczerpujący w katalogu zamkniętym. W myśl art. 15 ust. 1 ustawy o finansach publicznych – samorządowy zakład budżetowy odpłatnie wykonuje swoje zadania o charakterze użyteczności publicznej pokrywając koszty swojej działalności z przychodów własnych.

W świetle powyższego należy stwierdzić, iż samorządowy zakład budżetowy może wykonywać zadania w imieniu gminy wyłącznie o charakterze użyteczności publicznej w celu zaspokajania zbiorowych potrzeb mieszkańców, nie ma natomiast prawnej możliwości wykonywania indywidualnych zleceń osób fizycznych lub prawnych mających na celu nie wymienione w przepisach prawa materialnego usługi np. w zakresie: koszenia trawników na posesjach, remontu prywatnych sieci wod.- kan, czy też usuwanie z prywatnych posesji śniegu lub innych usług, dostaw, robót budowlanych związanych z ich indywidualnym charakterem.

Równocześnie wskazuję, że stanowisko wyrażone w odpowiedzi na złożone przez Panią zapytanie nie jest prawnie wiążącą wykładnią obowiązujących przepisów prawa, a stanowi jedynie przedstawienie stanowiska Izby w zakresie zagadnień objętych zapytaniem.

**PREZES IZBY**  
Ryszard Zajczkowski

10





czystości i porządku oraz urządzeń sanitarnych , wysypisk i unieszkodliwiania odpadów komunalnych , zieleni gminnej i zadrzewień wykonuje przez samorządowy zakład budżetowy .

Pytanie (pytania) przyporządkowane do stanu faktycznego (stanów faktycznych) lub zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych) przedstawionego wyżej

Czy samorządowy zakład budżetowy może odpłatnie świadczyć usługi indywidualnym odbiorcą w zakresie np.: naprawa instalacji wodno – kanalizacyjnej , zakładanie przyłączy wodociągowych i kanalizacyjnych do mieszkań , wywóz i utylizacja ścieków, koszenie trawników w prywatnych posesjach.

### **E. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO LUB ZDARZENIA PRZYSZŁEGO**

Stanowisko wnioskodawcy do pytania (pytań) przedstawionego w części D.

Uważam ,że samorządowy zakład budżetowy może świadczyć odpłatnie usługi na rzecz indywidualnych odbiorców w zakresie określonym w art. 14 ustawy z dnia 237 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych ( Dz.U. Nr 157 poz. 1240 ze zm.)

### **F. INFORMACJA O ZAŁĄCZNIKACH**

Należy wymienić załączniki przesłane (złożone) razem z wnioskiem

Opinia prawna

Data wypełnienia wniosku

25.02.2011r.

Imię i nazwisko kierownika jednostki lub osoby upoważnionej

Sekretarz  
Piotr Czaplński

Podpis kierownika jednostki lub osoby upoważnionej

WÓJTGMINY  
Anna Motodciak