

**REGIONALNA
IZBA OBRACHUNKOWA**
65-261 Zielona Góra, ul. Chmielna 13
☎ 329 19 00, fax 329 19 03
skr. poczt. 33 Zielona Góra 3
NIP 973-00-51-210

Zielona Góra 2011-03-21

RIO.V.-070/26/11

KOPIA

2011 MAR. 22

Pan

677.

Jacek Wójcicki

Wójt Gminy Deszczno

W odpowiedzi na zapytanie sygn. OR.033.5.-2011 które wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, dotyczące możliwości finansowania z budżetu Gminy Deszczno składek z tytułu członkostwa wójtów, burmistrzów, prezydentów miast w stowarzyszeniu działającym na terenie województwa lubuskiego pod nazwą :”Stowarzyszenie prezydentów, burmistrzów i wójtów województwa lubuskiego” wyjaśniam, że zgodnie z art. 2 ustawy z dnia 7 kwietnia 1989 r. prawo o stowarzyszeniach (tekst jedn. Dz. U. z 2001 r. Nr 79, poz. 855 z późn. zm.), stowarzyszenie jest dobrowolnym, trwałym zrzeszeniem o celach niezarobkowych. Ponadto stowarzyszenie samodzielnie określa swoje cele, programy działania i strukturę organizacyjną oraz uchwała akty wewnętrzne dotyczące jego działalności. Podstawowym aktem wewnętrznym regulującym kwestię zadań stowarzyszenia oraz jego organizacji wewnętrznej jest zgodnie z art. 9 ustawy prawo o stowarzyszeniach - statut. Ze statutu wskazanego wyżej stowarzyszenia o nazwie :stowarzyszenie prezydentów, burmistrzów i wójtów województwa lubuskiego uchwalonego na walnym zebraniu członków w dniu 11 maja 2010 roku wynika, że zgodnie z § 4 celem stowarzyszenia jest tworzenie warunków dla formułowania i wyrażania interesów gmin oraz ich organów oraz działanie na rzecz integracji europejskiej w tym zabieganie o środki pomocowe z Unii Europejskiej. Niezależnie od celów powołania stowarzyszenia równie istotne są zadania szczegółowe wyrażone w § 5 statutu są to: organizowanie konferencji szkoleń, spotkań tematycznych, prowadzenie działalności informacyjnej i wydawniczej, współpraca z pokrewnymi organizacjami krajowymi i zagranicznymi, współdziałanie z jednostkami samorządu terytorialnego województwa lubuskiego i administracją rządową. Zadania te muszą być rozpatrywane zatem w związku z celami zakładanymi przez stowarzyszenie, w które wpisują się współpraca i wyrażanie interesów gmin oraz współpraca międzygminna w tym w zakresie pozyskiwania środków unijnych jak również działalność wydawnicza i szkoleniowa. Cele i zadania wyrażone w statucie stowarzyszenia są zatem zadaniami publicznymi samorządu szczebla gminnego na gruncie art. 7 pkt 17 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.). Zgodnie z

dyspozycją tego przepisu do zadań własnych w sferze użyteczności publicznej należy między innymi wspieranie i upowszechnianie idei samorządowej, w tym tworzenia warunków do działania i rozwoju jednostek pomocniczych i wdrażania programów pobudzania aktywności obywatelskiej. Zatem cele działania stowarzyszenia mają charakter zadań publicznych w rozumieniu ustawy o samorządzie gminnym. Ponadto zgodnie z § 6 statutu członkami stowarzyszenia mogą być tylko osoby pełniące funkcję organów administracji publicznej – tj. aktualnie wybrani na okres 4 letniej kadencji wójtowie, burmistrzowie i prezydenci. Natomiast zgodnie z § 8 statutu członkostwo ustaje w momencie zaprzestania pełnienia funkcji przez prezydenta, burmistrza lub wójta. Nikt inny więc nie może reprezentować gminy w takim stowarzyszeniu poza aktualnie wybranym organem wykonawczym, co zgodnie jest z zasadą wyrażoną w art. 31 ustawy o samorządzie gminnym zgodnie z którym gminę na zewnątrz reprezentuje wójt.

W zakresie obowiązku opłacania składki członkowskiej, wynika on wprost z zapisu § 8 statutu stowarzyszenia gdzie zaległość w opłaceniu składki członkowskiej przez okres ponad roczny może skutkować skreśleniem z listy członków stowarzyszenia. Ponadto zgodnie z § 10 statutu do obowiązków członka a więc każdorazowo wójta, burmistrza czy prezydenta miasta należy opłacanie składki członkowskiej. Zgodnie z art. 33 ustawy prawo o stowarzyszeniach majątek stowarzyszenia powstaje między innymi ze składek członkowskich, które zgodnie z art. 10 tej ustawy powinny być przeznaczone na realizację celów statutowych i składki ze względu na swoje przeznaczenie wprost tworzą fundusz statutowy w organizacji pozarządowej. Tym samym nie można rozpatrywać płatności składek tylko pod kątem faktu, że nie mamy tutaj do czynienia ze stowarzyszeniem gmin w rozumieniu art. 84 ustawy o samorządzie gminnym, lecz na fakt, że zadania stowarzyszenia wskazane w statucie służą realizacji zadań własnych w sferze użyteczności publicznej każdej z gmin w nim zrzeszonych – reprezentowanych przez osobę pełniącą funkcję organu wykonawczego. Tym samym cele stowarzyszenia wpisują się w zadania publiczne każdej z gmin w nim zrzeszonych. Tym samym składka przeznaczona na cele statutowe będzie w istocie służyła realizacji zadań publicznych wymienionych w art. 7 pkt 17 ustawy o samorządzie gminnym poprzez odrębny podmiot jakim jest w tym przypadku stowarzyszenie. Za dopuszczalne uznać należy więc zgodnie z dotychczasową praktyką zaplanowanie składek członkowskich w wydatkach budżetu gminy.

PREZES IZBY

Ryszard Zajaczkowski

URZĄD GMINY
66-446 DESZCZNO 63
woj. lubuskie
tel. 095/728-76-50
fax 095/728-76-51

Deszczno. Dnia 09.02.2011 r.



Regionalna Izba Obrachunkowa
w Zielonej Górze

OR. 033.5.2011

Działając w imieniu Gminy Deszczno zwracam się z prośbą o udzielenie informacji o możliwości finansowania z budżetu Gminy składek z tytułu członkostwa wójtów, burmistrzów i prezydentów w stowarzyszeniu.

Niniejsze pytanie związane jest z działalnością na terenie Województwa Lubuskiego stowarzyszenia pod nazwą „Stowarzyszenie prezydentów, burmistrzów i wójtów Województwa Lubuskiego”. Zgodnie z § 6 statutu stowarzyszenia „członkami Zrzeszenia mogą być prezydenci, burmistrzowie i wójtowie województwa lubuskiego”. Każda osoba przystępująca do stowarzyszenia składa deklarację członkowską. Członkostwo w stowarzyszeniu wygasa na skutek zaprzestania pełnienia funkcji Prezydenta, Burmistrza, Wójta. Zgodnie z § 10 statutu do obowiązków członka należy opłacanie składek członkowskich. W związku z wieloletnią praktyką opłacania składek z budżetu Gmin, powstała wątpliwość, opisana na wstępie.

W mojej ocenie stowarzyszenie prezydentów, burmistrzów i wójtów Województwa Lubuskiego jest zwykłym stowarzyszeniem osób fizycznych, którego członkami są osoby pełniące określone funkcje publiczne. Nie jest to stowarzyszenie gmin, o którym mowa w art. 84 ustawy o samorządzie gminnym. Z tego względu składki powinny być opłacane samodzielnie przez członków stowarzyszenia, a nie z budżetu poszczególnych gmin. Mając jednakże na względzie dotychczasową praktykę proszę o zajęcie stanowiska.

W załączeniu statut stowarzyszenia.

WÓJT
mgr Jacek Wójcicki