

Zielona Góra, dn. 2011-09-06

**KOPIA**

2011 WR7. C 6

1738.

RIO.V. 070/80/11

**Pan**

**Tomasz Watros**

**Burmistrz Skwierzyny**

Odpowiadając na Pana zapytanie dotyczące możliwości zmiany uchwały Nr V/32/11 z dnia 24 lutego 2011 r. w sprawie określenia warunków i trybu finansowania rozwoju sportu przez Gminę Skwierzyna poprzez wprowadzenie w niej zapisu mówiącego o tym, iż „dotacje mogą uzyskać kluby sportowe działające na terenie gminy Skwierzyna, niezaliczane do sektora finansów publicznych i niedziałające w celu osiągnięcia zysku realizujące cel publiczny z zakresu sportu wyłącznie na rzecz grup młodzieżowych” uprzejmie wyjaśniam co następuje:

Powyższa uchwała została podjęta na podstawie art. 27 ust. 2 ustawy z dnia 25 czerwca 2010 r. o sporcie (Dz. U. Nr 127, poz.857) na mocy którego organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może określić, w drodze uchwały, warunki i tryb finansowania zadania własnego, o którym mowa w ust.1 (tworzenie warunków, w tym organizacyjnych, sprzyjających rozwojowi sportu, stanowi zadanie własne jednostek samorządu terytorialnego) wskazując w uchwale cel publiczny z zakresu sportu, który jednostka ta zamierza osiągnąć.

Uchwała taka podlega badaniu nadzorcemu przez regionalną izbę obrachunkową, na mocy art. 11 ust.1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j. t. Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz.577 ze zm.) jednak nie została przekazana do tut. Izby. Przypominam, że obowiązek taki wynika z art. 90 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz.1591 ze zm.).

Odnosząc się do kwestii zmiany tej uchwały, należy wziąć pod uwagę to, że ustawodawca na mocy art. 27 ustawy z dnia 25 czerwca 2010 r. o sporcie - cyt. wyżej, nie przesądza, iż taka uchwała ma charakter obowiązkowy. Nie przesądza

również jakie formy wsparcia ma otrzymać sport ani też jakie warunki ma tworzyć jednostka samorządu terytorialnego, tak aby to zadanie realizować.

Ustawodawca wymaga od organu stanowiącego, aby w przypadku podjęcia takiej uchwały wskazał w niej:

- warunki, na jakich następować będzie wspieranie,
- tryb finansowania zadania określonego w art. 27 ust.1 (rozumiany jako odrębny tryb finansowania w stosunku do ustawy o działalności pożytku publicznego i wolontariacie i w stosunku do reguły wynikającej z art. 221 ust. 4 ustawy po finansach publicznych),
- cel publiczny, który jednostka samorządu wyznaczy sobie w zakresie sportu i który przez wsparcie (w tym finansowe) zamierza osiągnąć.

Uwzględniając powyższe wyjaśniam, że uchwała w sprawie określenia warunków i trybu finansowania rozwoju sportu na terenie Gminy Skwierzyna może być zmieniona przez organ stanowiący, uwzględniając omówione w/w kwestie i obowiązujące w tym zakresie przepisy prawa oraz załączoną opinię prawną, z której wynika między innymi, że gmina jest uprawniona do wyboru celu publicznego w zakresie sportu jaki zamierza realizować, na podstawie art.27 ust.1 ustawy o sporcie. Celem tym może być, między innymi – wspieranie sportu młodzieżowego (juniorskiego). Oczywistym jest bowiem, że pomoc gminy w uprawianiu sportu przez osoby młode (juniorów) będzie mieścić się w zakresie celu publicznego jaki gmina, poprzez wprowadzenie stosownej zmiany do uchwały - zamierza osiągnąć. Zmiana uchwały nie powinna natomiast prowadzić do ograniczenia kręgu podmiotów mających prawo ubiegania się o środki publiczne, w formie dotacji i wskazywać tylko jedną grupę podmiotów uprawnionych do ubiegania się o środki publiczne.

Z poważaniem

Z-ca Prezesa Izby  
*Halina Lasota*  
Halina Lasota



P. LIDIA JAWORSKA .

700 000 0000



**WNIOSEK O UDZIELENIE WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA  
PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH**

Podstawa prawna: Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001, Nr 55, poz. 577 z późn. zm.)
<b>A. ADRESAT WNIOSKU</b>
Regionalna Izba Obrachunkowa w Zielonej Górze, ul. Chmielna 13, 65-261 Zielona Góra
<b>B. DANE WNIOSKODAWCY</b>
<b>B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE</b>
Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat) <input checked="" type="checkbox"/> 1. jednostka samorządu terytorialnego <input type="checkbox"/> 2. związek międzygminny <input type="checkbox"/> 3. stowarzyszenie gmin, gmin i powiatów <input type="checkbox"/> 4. związek, stowarzyszenie powiatów <input type="checkbox"/> 5. samorządowe jednostki organizacyjne <input type="checkbox"/> 6. beneficjenci dotacji z budżetów jst (w tym samorządowe osoby prawne)    (w zakresie ich wykorzystania)
<b>B.2. NAZWA PEŁNA</b> GMINA SKWIERZYNA
<b>B.3. ADRES SIEDZIBY</b> UL. RYNEK 1, 66-440 SKWIERZYNA
<b>C. ZAKRES WNIOSKU</b>
<b>C1. PRZEDMIOT WNIOSKU</b>
<input type="checkbox"/> zaistniały stan faktyczny <input checked="" type="checkbox"/> zdarzenie przyszłe
<b>C.2. RODZAJ SPRAWY</b>
Wniosek o udzielenie wyjaśnień dotyczących zapisów w uchwale w sprawie warunków finansowania sportu i możliwości udzielenia dotacji wyłącznie na prowadzenie grup młodzieżowych.
<b>C.3. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA</b>
Należy wskazać jednostki redakcyjne przepisów wraz z nazwą aktu prawnego do każdego zaistniałego stanu faktycznego lub zdarzenia przyszłego (bez przytaczania treści przepisów) Uchwała nr V/32/11 Rady Miejskiej w Skwierzynie z 24.02.2011 r. w sprawie określenia warunków i trybu finansowanie rozwoju sportu przez Gminę Skwierzyna.
<b>D. WYCZERPUJĄCE PRZEDSTAWIENIE ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO (STANÓW FAKTYCZNYCH), ZDARZENIA PRZYSZŁEGO (ZDARZEŃ PRZYSZŁYCH) I PYTANIA (PYTAŃ)</b>
Opis stanu faktycznego (stanów faktycznych), zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych) W lutym 2011 r. Rada Miejska w Skwierzynie podjęła uchwałę w sprawie określenia warunków i trybu finansowanie rozwoju sportu przez Gminę Skwierzyna, w której doprecyzowano sposób finansowania zadań z zakresu sportu oraz grupę beneficjentów, zgodnie z obowiązująca ustawa o sporcie z dnia 25 czerwca 2010r.



Z uwagi na wysokie koszty, jakie Gmina ponosi na realizację tego zadania poprzez jego zlecenie klubom sportowym działającym w formie stowarzyszeń lub uczniowskich klubów sportowych oraz potrzeby lokalnej społeczności należałoby zastanowić się nad położeniem nacisku na wsparcie szczególne grup młodzieżowych.

Czy w związku z powyższym, można w obowiązującym w gminie akcie prawa miejscowego, jakim jest wymieniona na wstępie uchwała Rady Miejskiej, wprowadzić zapis mówiący o tym, że dotację mogą uzyskać kluby sportowe działające na terenie gminy Skwierzyna, niezaliczane do sektora finansów publicznych i nie działające w celu osiągnięcia zysku, realizujące cel publiczny z zakresu sportu na rzecz grup młodzieżowych?

Czy można, nie naruszając prawa, ograniczyć grupę odbiorców wyłącznie do grup młodzieżowych:

Jeżeli w uchwale nie można wprowadzić takiego ograniczenia, czy jest to dopuszczalne w ogłoszeniu konkursowym na realizację zadania z zakresu sportu.

Pytanie (pytania) przyporządkowane do stanu faktycznego (stanów faktycznych) lub zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych) przedstawionego wyżej

Czy możliwym jest wprowadzenie do uchwały Rady Miejskiej w Skwierzynie, w sprawie określenia warunków i trybu finansowanie rozwoju sportu przez Gminę Skwierzyna zapisu:  
„Dotacje mogą uzyskać kluby sportowe działające na terenie Gminy Skwierzyna, niezaliczane do sektora finansów publicznych i nie działające w celu osiągnięcia zysku, realizujące cel publiczny z zakresu sportu na rzecz grup młodzieżowych.

#### **E. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO LUB ZDARZENIA PRZYSZŁEGO**

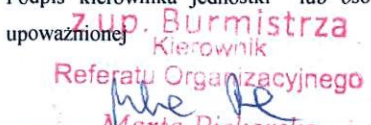
Stanowisko wnioskodawcy do pytania (pytań) przedstawionego w części D.

Zgodnie z opinią radcy prawnego Gmina Skwierzyna zamierza wprowadzić do obowiązującej uchwały o określeniu warunków i trybu finansowania rozwoju sportu przez Gminę Skwierzyna zapisów, które umożliwią przekazanie dotacji wyłącznie na realizację celu publicznego z zakresu sportu wyłącznie na rzecz grup młodzieżowych.

#### **F. INFORMACJA O ZAŁĄCZNIKACH**

Należy wymienić załączniki przesłane (złożone) razem z wnioskiem

1. Opinia prawna w sprawie
2. Kserokopia Uchwały Rady Miejskiej w Skwierzynie nr V/32/11 z 24.02.2011r. w sprawie określenia warunków i trybu finansowanie rozwoju sportu przez Gminę Skwierzyna

Data wypełnienia wniosku	Imię i nazwisko kierownika jednostki lub osoby upoważnionej	Podpis kierownika jednostki lub osoby upoważnionej
18.08.2011	Marta Piekarska	

Skwierzyna 17 sierpnia 2011 r.

**OPINIA PRAWNA**  
**W PRZEDMIOCIE CZY W UCHWALE RADY MIEJSKIEJ SKWIERZYNY**  
**MOŻLIWYM JEST WPROWADZENIE ZAPISU: „DOTACJĘ MOGĄ UZYSKAĆ**  
**KLUBY SPORTOWE DZIAŁAJĄCE NA TERENIE GMINY SKWIERZYNA,**  
**NIEZALICZANE DO SEKTORA FINANSÓW PUBLICZNYCH I NIE DZIAŁAJĄCE**  
**W CELU OSIĄGNIĘCIA ZYSKU, REALIZUJĄCE CEL PUBLICZNY Z ZAKRESU**  
**SPORTU NA RZECZ GRUP MŁODZIEŻOWYCH”**

Zgodnie z art. 2 ust. 1 ustawy z 25 czerwca 2010 r. o sporcie: „Sportem są wszelkie formy aktywności fizycznej, które przez uczestnictwo doraźne lub zorganizowane wpływają na wypracowanie lub poprawienie kondycji fizycznej i psychicznej, rozwój stosunków społecznych lub osiągnięcie wyników sportowych na wszelkich poziomach”.

Według art. 27 ust. 1 i 2 powołanej ustawy „Tworzenie warunków, w tym organizacyjnych, sprzyjających rozwojowi sportu stanowi zadanie własne jednostek samorządu terytorialnego”. „Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może określić, w drodze uchwały, warunki i tryb finansowania zadania własnego, o którym mowa w ust. 1, wskazując w uchwale cel publiczny z zakresu sportu, który jednostka ta zamierza osiągnąć”.

Art. 27 ust. 1 ustawy nakłada na gminy obowiązek tworzenia warunków sprzyjających rozwojowi sportu, czyli podejmowania działań wspierających dla wszelkich form aktywności fizycznej, które przez uczestnictwo doraźne lub zorganizowane wpływają na wypracowanie lub poprawienie kondycji fizycznej i psychicznej, rozwój stosunków społecznych lub osiągnięcie wyników sportowych na wszelkich poziomach. Podkreślenia jednak wymaga, że nałożenie powyższego obowiązku nie oznacza, że gmina ma na wszelkich możliwych polach i przejawach aktywności fizycznej podejmować działania w celu ich wspierania. W tym też kontekście normę zawartą w art. 27 ust. 1 ustawy traktować należy jako normę o charakterze blankietowym (generalnym) nie nakładającą na gminy konkretnego obowiązku.

W art. 27 ust. 2 omawianego aktu prawnego ustawodawca przyznał gminie kompetencję do określania warunków i trybu finansowania działań wspierających rozwój sportu na obszarze danej jednostki z równoczesnym określeniem celu publicznego z zakresu sportu, który jednostka zamierza osiągnąć. Innymi słowy to gmina (jej organ stanowiący) ma określić jaki cel z zakresu sportu chce realizować i określić formę oraz tryb jego realizacji, a art. 27 ust. 2 ustawy daje gminie uprawnienie do skonkretyzowania celu, który będzie przez nią realizowany.

Podkreślenia wymaga, że w art. 27 ust. 2 ustawy znajduje się zapis „z zakresu sportu”, co oznacza, że to gmina ma wybrać sobie ten cel z zakresu całego sportu (wszelkie formy aktywności fizycznej, które przez uczestnictwo doraźne lub zorganizowane wpływają na wypracowanie lub poprawienie kondycji fizycznej i psychicznej, rozwój stosunków społecznych lub osiągnięcie wyników sportowych na wszelkich poziomach), który zamierza realizować.

Cele jakie gmina ma realizować nie zostały przez ustawodawcę zdefiniowane. W art. 28 ust. 2 ustawy wskazane są jedynie w sposób nietaksatywny przykładowe cele publiczne jakie w związku ze wspieraniem sportu mają być przez gminę realizowane. To gmina ma więc



wybór jaki cel publiczny w zakresie sportu ma realizować i w jaki sposób ma dążyć do osiągnięcia zamierzonego celu.

Pojęcie celu publicznego jest pojęciem w ustawie o sporcie niezdefiniowanym, a dodatkowo pojęciem nieostrym. Niemniej jednak wydaje się, że samo podejmowanie działań dla upowszechnienia przejawów aktywności fizycznej (mieszczących się w definicji sportu) należy uznać za działania służące celowi publicznemu.

Uwzględniając powyższe gmina jest uprawniona do wyboru celu jaki zamierza realizować w związku z obowiązkiem nałożonym art. 27 ust. 1 ustawy o sporcie. Celem tym może wspieranie sportu młodzieżowego (juniorskiego). Oczywistym jest bowiem to, że pomoc w uprawianiu sportu przez osoby młode (juniorów) będzie mieścić się w zakresie celu publicznego.

Uważam, że wprowadzenie do istniejącej uchwały zapisów w świetle której tylko grupy juniorskie będą mogły uzyskać dotacje nie naruszy zapisów ustawy o sporcie i w związku z tym nie będzie można mówić o naruszeniu prawa. Z ustawy o sporcie nie wynika, że obowiązek gminy polegać ma na wspieraniu wszystkich grup wiekowych klubów sportowych.

Wskazuję, że zgodnie z §3 ust. 3 uchwały WM w Skwierzynie z 24.02.2011 r. warunkiem uzyskania dotacji celowej jest realizacja przez wnioskodawcę celu określonego w §1 ust. 2 uchwały. Oznacza to, że w ogłoszeniu konkursowym nie można ograniczać uczestników, wymogiem przeznaczenia dotacji na dofinansowanie sekcji juniorskich. Reasumując w przedmiotowej uchwale należy poza wprowadzeniem postulowanego zapisu preredagować należy §1 ust. 2 uchwały stosownie do uwag zawartych w niniejszej opinii.

  
Lukasz Woźniak  
RADCA PRAWNY  
Lista OIRP nr R-ZG-G-335