

Zielona Góra, 2011-12-28

RIO V-070 / 106 / 2011

KOPIA

2011 GRU 28

2499.

Pan

Ryszard Skonieczek

Wójt Gminy Lubrza

Odpowiadając na Pana pismo z dnia 30 listopada 2011 r., znak: F.3032.10.2011 w sprawie „możliwości w ramach prowadzonej profilaktyki przeciwdziałania alkoholizmowi opłacenia programów i spektakli profilaktycznych realizowanych przez podmioty zewnętrzne” realizowanych w Niepublicznej Szkole Podstawowej prowadzonej przez osobę fizyczną uprzejmie wyjaśniam co następuje:

zgodnie z art. 4<sup>1</sup> ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (tekst jednolity Dz. U. z 2007 r. Nr 70, poz. 473 ze zm.) prowadzenie działań związanych z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych oraz integracji społecznej osób uzależnionych od alkoholu należy do zadań własnych gmin. Ustawodawca w w/w przepisie ustalił otwarty katalog tych zadań, stnowiąc, iż w szczególności zadania te obejmują: zwiększenie dostępności pomocy terapeutycznej i rehabilitacyjnej dla osób uzależnionych od alkoholu; udzielanie rodzinom, w których występują problemy alkoholowe pomocy psychospołecznej i prawnej, a w szczególności ochrony przed przemocą w rodzinie; prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej i edukacyjnej w zakresie rozwiązywania problemów alkoholowych i przeciwdziałania narkomanii, w szczególności dla dzieci i młodzieży, w tym na prowadzenie pozalekcyjnych zajęć sportowych, a także działań na rzecz dożywiania dzieci uczestniczących w pozalekcyjnych programach opiekuńczo-wychowawczych i socjoterapeutycznych; wspomaganie działalności instytucji, stowarzyszeń i osób fizycznych, służącej rozwiązywaniu problemów alkoholowych; podejmowanie interwencji w związku z naruszeniem w art. 13<sup>1</sup> i art. 15 tej ustawy oraz występowanie przed sądem w charakterze oskarżyciela publicznego; wspieranie zatrudnienia socjalnego poprzez organizowanie i finansowanie centrów integracji społecznej.

Realizacja tych zadań jest prowadzona w postaci gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych, stanowiącego część strategii rozwiązywania problemów społecznych uchwalanego corocznie przez radę gminy. Program jest realizowany przez ośrodek pomocy społecznej, o którym mowa w przepisach o pomocy społecznej (ustawa z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej - tekst jednolity Dz. U. z 2009 r. Nr 175, poz. 1362 ze zm.) lub inną jednostkę wskazaną w programie. W celu realizacji programu wójt gminy może powołać pełnomocnika.

W świetle norm prawnych określonych w art. 221 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240 ze zm.) podmioty niezaliczane do sektora



finansów publicznych i nie działające w celu osiągnięcia zysku mogą otrzymywać z budżetu jednostki samorządu terytorialnego dotacje celowe na cele publiczne związane z realizacją zadań tej jednostki. Zlecenie zadania i udzielenie dotacji następuje zgodnie z przepisami ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (tekst jednolity Dz. U. z 2010 r. Nr 234, poz. 1536 ze zm.), a jeżeli dotyczy ono innych zadań niż określone w tej ustawie – na podstawie umowy jednostki samorządu terytorialnego z tym podmiotem. Tryb postępowania o udzielenie przedmiotowych dotacji wynika z w/w ustawy o pożytku publicznym i o wolontariacie a na inne zadania niż wymienione w tej ustawie organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego ustala w drodze uchwały określającej sposób jej rozliczania oraz sposób kontroli wykonywania zleconego zadania, mając na uwadze zapewnienie jawności postępowania o udzielenie dotacji i jej rozliczenia.

Ustawa o działalności pożytku publicznego w art. 3 określa definicję działalności pożytku publicznego, stanowiąc iż działalnością pożytku publicznego jest działalność społecznie użyteczna, prowadzona przez organizacje pozarządowe w sferze zadań publicznych w rozumieniu ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Organizacjami pozarządowymi w rozumieniu ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie są: niebędące jednostkami sektora finansów publicznych w rozumieniu ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych; nie działające w celu osiągnięcia zysku osoby prawne lub jednostki organizacyjne nieposiadające osobowości prawnej, którym odrębna ustawa przyznaje zdolność prawną, w tym fundacje i stowarzyszenia z zastrzeżeniem ust. 4 w art. 3 tej ustawy. Działalność pożytku publicznego może być prowadzona także przez podmioty wymienione w ust. 3 tego przepisu, wśród nich ustawodawca nie wymienia jednak osób fizycznych.

Przedmiotowy zakres sfery zadań publicznych określony został w art. 4 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o pożytku publicznym i o wolontariacie i obejmuje między innymi sferę zadań publicznych w zakresie przeciwdziałania uzależnieniom i patologiom społecznym.

W świetle powyższego należy stwierdzić, iż osoba fizyczna prowadząca na podstawie ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (tekst jednolity Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 ze zm.) szkołę publiczną lub niepubliczną o charakterze szkoły publicznej nie może otrzymać dotacji celowej na zadania ujęte w gminnym programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych. Osobie fizycznej można udzielić dotacji ze środków publicznych tylko w przypadku wyraźnej delegacji ustawowej ujętej w przepisach ogólnych lub też musi istnieć przepis *lex specialis*, jak ma to miejsce między innymi w przypadku dotacji celowych udzielanych na podstawie ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (tekst jednolity Dz. U. z 2008 r. Nr 25, poz. 150 ze zm.) czy też ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz. U. Nr 162, poz. 1568 ze zm.) Nie ma natomiast żadnych przeszkód prawnych aby dzieci i młodzież uczęszczające do w/w szkół, spełniające kryteria formalne mogły uczestniczyć w programach i projektach realizowanych przez Gminę w ramach gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych.

Równocześnie wskazuję, że stanowisko wyrażone w odpowiedzi na złożone przez Państwa zapytanie nie jest prawnie wiążącą wykładnią obowiązujących przepisów prawa, a stanowi jedynie przedstawienie stanowiska Izby w zakresie zagadnień objętych zapytaniem.

PREZES IZBY

Ryszard Zajączkowski





**WNIOSEK O UDZIELENIE WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA  
PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH**

Podstawa prawna: Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001, Nr 55, poz. 577 z późn. zm.)

**A. ADRESAT WNIOSKU**

Regionalna Izba Obrachunkowa w Zielonej Górze, ul. Chmielna 13, 65-261 Zielona Góra

**B. DANE WNIOSKODAWCY**

**B. 1. DANE IDENTYFIKACYJNE**

Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat)

1. jednostka samorządu terytorialnego       2. związek międzygminny       3. stowarzyszenie gmin, gmin i powiatów  
 4. związek, stowarzyszenie powiatów       5. samorządowe jednostki organizacyjne       6. beneficjenci dotacji z budżetów jst  
(w tym samorządowe osoby prawne)      (w zakresie ich wykorzystania)

**B.2. NAZWA PEŁNA**

**Gmina Lubrza**

**B.3. ADRES SIEDZIBY**

66-218 Lubrza, ul Świebodzińska 68

**C. ZAKRES WNIOSKU**

**C1. PRZEDMIOT WNIOSKU**

- zaistniały stan faktyczny       zdarzenie przyszłe

**C.2. RODZAJ SPRAWY**

**C.3. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH  
PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA**

Należy wskazać jednostki redakcyjne przepisów wraz z nazwą aktu prawnego do każdego zaistniałego stanu faktycznego lub zdarzenia przyszłego (bez przytaczania treści przepisów)

**D. WYCZERPUJĄCE PRZEDSTAWIENIE ZAISTNIAŁEGO STANU  
FAKTYCZNEGO (STANÓW FAKTYCZNYCH), ZDARZENIA PRZYSZŁEGO  
(ZDARZEŃ PRZYSZŁYCH) I PYTANIA (PYTAŃ)**

Opis stanu faktycznego (stanów faktycznych), zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych)

Jedną z placówek oświatowych na terenie naszej gminy jest Niepubliczna Szkoła Podstawowa prowadzona przez osobę fizyczną. Placówka jest dotowana z budżetu Gminy. Prowadząca szkołę wystąpiła z zapytaniem do Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych czy istnieje możliwość w ramach prowadzonej profilaktyki przeciwdziałania

alkoholizmowi opłacenia programów i spektakli profilaktycznych realizowanych przez podmioty zewnętrzne w jej placówce.

Pytanie (pytania) przyporządkowane do stanu faktycznego (stanów faktycznych) lub zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych) przedstawionego wyżej

Czy mając na uwadze Ustawę z 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 ze zmianami) oraz przepisy ustawy z 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, możliwe jest sfinansowanie tych wydatków w ramach budżetu Gminy.

#### **E. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO LUB ZDARZENIA PRZYSZŁEGO**



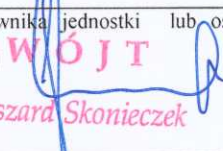
Stanowisko wnioskodawcy do pytania (pytań) przedstawionego w części D.

Naszym zdaniem, uwagi na fakt prowadzenia placówki oświatowej w formie niepublicznej i przez osobę fizyczną, nie ma podstaw prawnych do sfinansowania tych wydatków w ramach budżetu Gminy

#### **F. INFORMACJA O ZAŁĄCZNIKACH**

Należy wymienić załączniki przesłane (złożone) razem z wnioskiem

- 1/ kserokopia pytania skierowanego do Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych
- 2/ odpowiedź Rady Prawnego na zadane przez pełnomocnika GK ds.RPA pytanie w sprawie j.w.

Data wypełnienia wniosku	Imię i nazwisko kierownika jednostki lub osoby upoważnionej	Podpis kierownika jednostki lub osoby upoważnionej
2011-11-30	  <i>Helena Domagała</i>	 <i>Ryszard Skonieczek</i>