

KOPIA

RIO.V/076/24 /2011

2011 MAJ 17

Pani

1083.

Wiesława Borkowska

Sołtys Sołectwa Dębowiec

jednostki pomocniczej

Gminy Bledzew

Odpowiadając na Pani pismo z dnia 28 kwietnia 2011 r., które wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w dniu 6 maja 2011 r., dotyczące przekazywania na rzecz Sołectwa Dębowiec środków z budżetu Gminy Bledzew, w tym w ramach funduszu sołectkiego na podstawie art. 1 ustawy z dnia 20 lutego 2009 r. o funduszu sołectkim (Dz. U. Nr 52, poz. 420 z późn. zm.), uprzejmie wyjaśniam, że od 1 stycznia 2010 roku zmianie uległy przepisy dotyczące zadań regionalnych izb obrachunkowych w zakresie udzielania wyjaśnień na wystąpienia podmiotów zewnętrznych, skierowane do Regionalnej Izby Obrachunkowej.

Zgodnie bowiem ze znowelizowanym z dniem 1 stycznia 2010 art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. Nr 2001, Nr 55, poz. 577 ze zm.), do zadań izby obrachunkowej należy jedynie udzielanie wyjaśnień na wystąpienia podmiotów wymienionych w art. 1 ust. 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych i jedynie w zakresie spraw dotyczących stosowania przepisów o finansach publicznych.

Pragnę wskazać również, że katalog podmiotów uprawnionych do występowania o udzielenie wyjaśnień w zakresie spraw dotyczących stosowania przepisów o finansach publicznych, ma charakter zamknięty i obejmuje zgodnie z ww. art. 1 ust. 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych:

- 1) jednostki samorządu terytorialnego,
- 2) związki międzygminnych,
- 3) stowarzyszenia gmin oraz stowarzyszenia gmin i powiatów,
- 4) związki powiatów,
- 5) stowarzyszenia powiatów,
- 6) samorządowe jednostki organizacyjne, w tym samorządowe osoby prawne,
- 7) inne podmioty, w zakresie wykorzystywania przez nie dotacji przyznawanych z budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

W tym stanie prawnym Sołectwo Dębowiec jako jednostka pomocnicza Gminy Bledzew, w rozumieniu art. 35 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.), nie mieści się w ww. katalogu.

Jednakże mimo zaistnienia negatywnej przesłanki formalnej dla merytorycznego zajęcia się przez Izbę Obrachunkową przedstawionymi przez Panią zagadnieniami, wskazuję, że zgodnie z treścią Pani pisma Rada Gminy Bledzew na wniosek mieszkańców oraz po przeprowadzeniu wymaganych prawem konsultacji - uchwałą Nr XLVIII/348/10 utworzyła Sołectwo Dębowiec i nadała mu statut wypełniając w tym zakresie dyspozycję art. 35 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym.

Niezależnie od podnoszonego przez Panią zarzutu nie przeprowadzenia, w sposób prawidłowy wyborów władz sołectwa - w zakresie tym Regionalna Izba Obrachunkowa, ze względu na brak właściwości rzeczowej nie może się wypowiadać, gdyż sprawa wyborów w jednostkach pomocniczych Gmin zastrzeżona jest do kompetencji wojewody, z racji regulacji art.5 w zw. z art. 11 i 13 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych. Jednakże odnosząc się do faktu wniosku mieszkańców Sołectwa Dębowiec, z dnia 21 października 2010 r. o zabezpieczenie środków w budżecie dla sołectwa, to wskazać należy, że Rada Gminy Bledzew prawidłowo na 2010 r., w terminie określonym w art. 6 ustawy o funduszu sołeckim tj. do dnia 30 czerwca 2009 r. wyraziła zgodę na wyodrębnienie w budżecie Gminy środków stanowiących fundusz sołecki. Ponadto zgodnie z art. 4 powołanej wyżej ustawy o funduszu sołeckim warunkiem przyznania w danym roku budżetowym środków z funduszu jest złożenie do wójta (burmistrza, prezydenta miasta) przez sołectwo wniosku.

Wniosek danego sołectwa, zgodnie z art. 4 ust. 2 ustawy o funduszu sołeckim uchwała zebranie wiejskie z inicjatywy sołtysa, rady sołeckiej lub co najmniej 15 pełnoletnich mieszkańców sołectwa. Z Pani pisma nie wynika czy pismo mieszkańców Sołectwa Dębowiec z dnia 21 października 2010 r. spełniało warunek formalny prawidłowego jego uchwalenia, jako wniosku w rozumieniu ustawy o funduszu sołeckim tj. czy było uchwalone przez zebranie wiejskie na wniosek 15 pełnoletnich mieszkańców sołectwa Dębowiec. Zachowanie warunków formalnych w tym zakresie, przesądza o skutecznym złożeniu takiego wniosku do organu wykonawczego Gminy. Kolejny warunek formalny wniosku, w myśl ustawy o funduszu sołeckim to, zgodnie z art. 4 ust. 3 tej ustawy wskazanie we wniosku - nie kwot wnioskowanych z budżetu ale wskazanie przedsięwzięć przewidzianych do realizacji na obszarze sołectwa, w ramach środków określonych dla danego sołectwa na podstawie informacji, o której mowa w art. 2 ust. 2, wraz z oszacowaniem ich kosztów i uzasadnieniem.

Kolejny niezbędny dla skutecznego złożenia wniosku element formalny to przekazanie wniosku, zgodnie z art. 4 ust. 4 ustawy o funduszu sołeckim, w terminie do dnia 30 września

roku poprzedzającego rok budżetowy, którego dotyczy wniosek, przez sołtysa wójtowi (burmistrzowi, prezydentowi miasta) celem uwzględnienia go w projekcie budżetu gminy.

Zgodnie z art. 4 ust. 5 ustawy o funduszu sołeckim wójt (burmistrz, prezydent miasta) w terminie 7 dni od dnia otrzymania **odrzuca wniosek** niespełniający warunków określonych w ust. 2-4, informując jednocześnie o tym sołtysa. Sołtys może w terminie 7 dni od dnia otrzymania tej informacji podtrzymać wniosek, kierując go do rady gminy za pośrednictwem wójta (burmistrza, prezydenta miasta). Odrzucenie wniosku sołectwa może mieć następujące przyczyny: nieprawidłowe uchwalenie, brak wskazania przedsięwzięć przewidzianych do realizacji na obszarze sołectwa, w ramach środków określonych dla danego sołectwa, na podstawie informacji, o której mowa w art. 2 ust. 2, wraz z oszacowaniem ich kosztów i uzasadnieniem, przekazanie wniosku po 30 września roku poprzedzającego rok budżetowy, którego dotyczy wniosek, przez sołtysa wójtowi (burmistrzowi, prezydentowi miasta) celem uwzględnienia go w projekcie budżetu gminy.

W przypadku pisma mieszkańców Sołectwa z dnia 21 października 2010 r., o którym pisze Pani w swoim piśmie, wyjaśniam iż nawet gdyby pozostałe warunki formalne zostały dochowane - to pismo zostało przekazane po 30 września roku budżetowego poprzedzającego rok budżetowy, którego dotyczył wniosek. Zatem organ wykonawczy Gminy mógł wniosek z przyczyn formalnych odrzucić, a jedyny podmiot uprawniony do jego podtrzymania - to znaczy sołtys uprawniony był, zgodnie z art. 4 ust. 5 ustawy o funduszu sołeckim, po otrzymaniu informacji o odrzuceniu wniosku, w terminie 7 dni od dnia otrzymania tej informacji - podtrzymać wniosek, kierując go do rady gminy za pośrednictwem wójta (burmistrza, prezydenta miasta).

Następny problem podnoszony przez Panią w piśmie dotyczy sytuacji jaka miała miejsce już w roku 2011, co do którego również Rada Gminy Bledzew, w 2010 r., w terminie określonym przez art. 1 ust. 1 ustawy o funduszu sołeckim - podjęła uchwałę o wyodrębnieniu w budżecie Gminy środków stanowiących fundusz sołeczki. Wskazuje Pani że cyt: „bezpośrednio po wyborze sołtysa” co miało miejsce w dniu 21 stycznia 2011 r. wystąpiła Pani w dniu 14 lutego wspólnie z Radą Sołecką z pismem zawierającym zadania do wykonania w ramach funduszu sołeckiego, na które nadal nie uzyskała Pani odpowiedzi. Pragnę zauważyć, że w zakresie wniosku z dnia 14 lutego 2011 musi on odpowiadać wymogom określonym we wskazanym wyżej art. 4 ustawy o funduszu sołeckim. Wniosek o ile spełnia te wymogi, powinien być przekazany organowi wykonawczemu – Wójtowi Gminy Bledzew przez Sołtysa sołectwa Dębowiec w terminie do dnia 30 września roku poprzedzającego rok budżetowy, którego dotyczy wniosek –celem uwzględnienia wniosku przez Wójta Gminy Bledzew w projekcie budżetu na 2012 rok. Zgodnie z już cyt. art. 4 ust. 5 ustawy o funduszu sołeckim Wójt (burmistrz, prezydent miasta) w terminie 7 dni od dnia otrzymania odrzuca wniosek niespełniający warunków określonych w ust. 2-4, informując

jednocześnie o tym sołtysa. Sołtys może w terminie 7 dni od dnia otrzymania tej informacji podtrzymać wniosek, kierując go do rady gminy za pośrednictwem wójta (burmistrza, prezydenta miasta).

W przypadku podtrzymania wniosku przez sołtysa, rada gminy rozpatruje ten wniosek w terminie 30 dni od dnia jego otrzymania. Wójt (burmistrz, prezydent miasta) związany jest rozstrzygnięciem rady gminy w tym zakresie. Dlatego oczekiwanie wcześniejszej odpowiedzi na Pani wniosek nie znajduje uzasadnienia na gruncie ustawy o funduszu sołeckim.

Ponadto ustawa o funduszu sołeckim nie przewiduje refundacji środków dla sołectw, których wnioski zostały odrzucone lub które spóźniły się z ich złożeniem.

Informuję jednocześnie iż, w zakresie dotyczącym zarzutów nie przeprowadzenia wyborów organów jednostki pomocniczej Gminy organem właściwym pozostaje Wojewoda Lubuski.

PREZES IZBY

Ryszard Zajęczkowski

J.K.

Dębowiec 1/1

1100 - 070 / 24711

P. H. Nowota
~~P. H. Nowota~~
P. m.
Zi

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA

ZESPÓŁ ZAMIEJSCOWY w Gorzowie Wik.



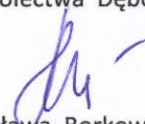
W imieniu i z upoważnienia mieszkańców Dębowca zwracam się o pomoc w następującej sprawie.

Na nasz wniosek (2009r) i po konsultacjach, Rada Gminy Bledzew w dniu 25 maja 2010 r, Uchwałą nr XLVIII/348/10 utworzyła nowe Sołectwo Dębowiec i nadała mu statut. Rada i Wójt Gminy Bledzew nie przeprowadzili wyborów statutowych władz sołectwa i nie zapewnili funduszu, przez co uniemożliwili jego formalne funkcjonowanie – m.in. uchwalenie funduszu na 2011 rok. Tym niemniej przedstawiciele mieszkańców Dębowca wybrani na zebraniu organizacyjnym w 2009 roku, zwrócili się do władz Gminy pismem z dnia 21.10.2010 o zabezpieczenie środków w budżecie Gminy dla Sołectwa Dębowiec.

Bezpośrednio po wyborze sołtysa (21.01.2011), wystąpiłam w dniu 14.02.2011, wspólnie z Radą Sołecką z pismem i zadaniami do wykonania w ramach funduszu sołeckiego, na które do dnia dzisiejszego nie otrzymałam odpowiedzi. Już 4-y miesiące 2011 (łącznie prawie rok) jesteśmy pozbawieni praktycznego funkcjonowania sołectwa (nawet koszty przesyłek, materiałów piśmiennych, komputer, ksero, imprezy dla dzieci muszą ponosić z własnych funduszy – a niedługo Dzień Dziecka).

Zgodnie z Ustawą o samorządzie terytorialnym na Przewodniczącym Rady i Wójtce Gminy Bledzew ciąży obowiązek zorganizowania wyborów sołtysa lub zebrania w celu ustalenia funduszu. Obaj Panowie nie dopełnili swoich obowiązków i dalszymi swoimi działaniami zablokowali wszelkie fundusze dla sołectwa Dębowiec. Inaczej mówiąc, brak osoby sołtysa uniemożliwił nam ubieganie się o przyznanie środków. Władze Gminy ponoszą odpowiedzialność za ten stan rzeczy i powinno to zostać zrekompensowane w inny sposób przez Gminę. W tej sytuacji Rada Gminy powinna podjąć takie decyzje finansowe, które nam wyrównają straty i pozwolą na ustawowe działanie – a nie czyni tego, pomimo naszych wniosków.

Sołtys Sołectwa Dębowiec


Wiesława Borkowska

Załączniki: ksero pism z dnia: 21.10.2010 i 14.02.2011

Egz.pisma do wiadomości Wójta i Rady Gminy