

RIO.V. 076/33/2011

Pani
Aleksandra Wzorek
Dział Prawny Pisma Samorządowego
„Wspólnota”

W odpowiedzi na Pani zapytanie „Czy subwencja ogólna w powiecie musi być wykorzystana w roku budżetowym, w którym ją otrzymano? Czy może być przeniesiona na następny rok?” uprzejmie wyjaśniam, co następuje;

Stosownie do art. 112 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2009 r. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) wydatki budżetu państwa są przeznaczone między innymi na subwencje ogólne dla jednostek samorządu terytorialnego. Z kolei z przepisu art. 3 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (j. t. z 2010 r. Dz. U. Nr 80, poz. 526 z późn. zm.) wynika, że subwencję ogólną zalicza się do dochodów jednostek samorządu terytorialnego. Według art. 7 ust. 1 wskazanej wyżej ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego subwencja ogólna składa się z części:

- 1) dla gmin: wyrównawczej, równoważącej;
- 2) dla powiatów: wyrównawczej, równoważącej;
- 3) dla województw: wyrównawczej, regionalnej;
- 4) oświatowej - dla gmin, powiatów i województw.

Zgodnie z dyspozycją art. 7 ust. 3 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego - o przeznaczeniu środków otrzymanych w ramach subwencji ogólnej decyduje organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego. Istotą subwencji ogólnej jest to, iż nie jest ona z założenia przeznaczona na konkretne cele. Jej przeznaczenie (wykorzystanie), z wyjątkiem dotacji celowych i środków zagranicznych o określonym przeznaczeniu, jest uzależnione od decyzji organu stanowiącego. Uzewnętrznienie tej decyzji następuje poprzez podjęcie przez radę gminy uchwały budżetowej, w której to zawarte są wydatki budżetu oraz stanowiące ich pokrycie prognozowane dochody (w tym kwota subwencji)

Nadto nie można utożsamiać subwencji, gdzie o jej przeznaczeniu na konkretne zadania publiczne (niekoniecznie oświatowe) decyduje organ stanowiący jst, z sytuacją udzielenia dotacji celowej z budżetu państwa, której przeznaczenie określone jest w umowie lub porozumieniu z dawcą środków i nie może zostać przez organ stanowiący dowolnie zmienione.

Odnosząc się do kwestii wykorzystania subwencji w kolejnym roku budżetowym zauważyć należy, że subwencja zaliczona została w ustawie o dochodach jednostek samorządu terytorialnego do kategorii dochodu budżetu, zatem przeznaczona zostanie na konkretne zadania budżetowe ujęte w wydatkach budżetu danej jednostki samorządu terytorialnego. Na kwestię wykorzystania subwencji spojrzeć należy przez pryzmat zagadnienia wydatków niewygasających z końcem roku budżetowego. W tym aspekcie ustawa o finansach publicznych stanowi, w art. 263 ust. 1, że niezrealizowane kwoty wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego wygasają, z zastrzeżeniem ust. 2 i 4, z upływem roku budżetowego.

Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może ustalić w drodze uchwały wykaz wydatków, do których nie stosuje się przepisu ust. 1 art. 263 ustawy o finansach publicznych oraz określić ostateczny termin dokonania każdego wydatku ujętego w tym wykazie w następnym roku budżetowym.

W wykazie wydatków niewygasających ujmuje się wyłącznie wydatki związane z realizacją umów:

- 1) w sprawie zamówienia publicznego;
- 2) które zostaną zawarte w wyniku zakończonego postępowania o udzielenie zamówienia publicznego, w którym dokonano wyboru wykonawcy.

Ostateczny termin dokonania wydatków, które nie wygasają z upływem roku budżetowego, upływa 30 czerwca roku następnego.

Łącznie z wykazem wydatków, które nie wygasają z upływem roku budżetowego, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego ustala plan finansowy tych wydatków w podziale na działy i rozdziały klasyfikacji wydatków, z wyodrębnieniem wydatków majątkowych.

Środki finansowe na wydatki ujęte w wykazie wydatków niewygasających, są gromadzone na wyodrębnionym subkoncie podstawowego rachunku bankowego jednostki samorządu terytorialnego. Środki finansowe niewykorzystane w terminie określonym przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego podlegają przekazaniu na dochody budżetu jednostki samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia określonego przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego.

Tym samym ujęcie dochodu budżetu jest takim jak subwencja w wykazie wydatków niewygasających, pod warunkiem dokonywania wydatków w tym zakresie, zgodnie z dyspozycją art. 263 ustawy o finansach publicznych i w oparciu o procedurę zamówień publicznych powodowałoby, że okres wydatkowania środków byłby dłuższy niż rok budżetowy a ostateczny termin dokonania wydatków upływałby 30 czerwca roku następnego. Środki które jednak nie zostałyby wykorzystane w tym terminie podlegałyby przekazaniu na dochody budżetu jednostki samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia określonego przez organ stanowiący jest jako termin ostatecznego ich wykorzystania, który nie może być jednak dłuższy jak 30 czerwca następnego roku.

Z poważaniem

(-) Ryszard Zajączkowski
Prezes
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Zielonej Górze

Lasota Halina

Od: Ryszard Zajązkowski [ryszard.zajaczkowski@zielonagora.rio.gov.pl]

Wysłano: 7 czerwca 2011 11:02

Do: Lasota Halina

Temat: FW: zapytanie - Wspólnota

Pozdrawiam!

Ryszard Zajązkowski
RIO - Zielona Góra
0-68 3291900

From: RIO Zielona Góra [mailto:zielonagora@rio.gov.pl]

Sent: Tuesday, June 07, 2011 10:41 AM

To: Zajązkowski Ryszard

Subject: FW: zapytanie - Wspólnota

Pozdrawiam!

Beata Trubiłowicz
Sekretariat RIO Zielona Góra
tel.: 68 3291900

✓ **From:** Aleksandra Wzorek [mailto:a.wzorek@municipium.net.pl]

Sent: Tuesday, June 07, 2011 10:31 AM

To: zielonagora@rio.gov.pl

Subject: zapytanie

✓ Szanowni Państwo!

Zwracam się z prośbą o informację w zakresie poniższego pytania:

Czy subwencja ogólna w powiecie musi być wykorzystana w roku budżetowym, w którym ją otrzymano?

Czy może być przeniesiona na następny rok?

Z poważaniem,
Aleksandra Wzorek, „Wspólnota”
(22) 24 28 049
790 55 80 75