

2011 LIP. 28
Lub. 1558

e-mail

Zielona Góra 2011-07- 28

Regionalna Izba Obrachunkowa
w Zielonej Górze
ul. Chmielna 13
65-261 Zielona Góra

RIO.V/076/ 42 /2011

**Pani
Halina Pilipczuk
Powiat Międzyrzecki**

Odpowiadając na Pani pismo z dnia 18 lipca 2011 r., które wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze drogą elektroniczną (email), dotyczące funduszu sołectkiego na podstawie art. 1 ustawy z dnia 20 lutego 2009 r. o funduszu sołectkim (Dz. U. Nr 52, poz. 420 z późn. zm.) uprzejmie wyjaśniam, że od 1 stycznia 2010 roku zmianie uległy przepisy dotyczące zadań regionalnych izb obrachunkowych w zakresie udzielania wyjaśnień i odpowiedzi na wystąpienia podmiotów zewnętrznych, skierowane do Regionalnej Izby Obrachunkowej.

Zgodnie bowiem ze znowelizowanym art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. Nr 2001 Nr 55, poz. 577 ze zm.) do zadań izby obrachunkowej należy jedynie udzielanie wyjaśnień na wystąpienia podmiotów wymienionych w art. 1 ust. 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych i jedynie w zakresie spraw dotyczących stosowania przepisów o finansach publicznych.

Pragnę wskazać również, że katalog podmiotów uprawnionych do występowania o udzielenie wyjaśnień w zakresie spraw dotyczących stosowania przepisów o finansach publicznych, ma charakter zamknięty i obejmuje, zgodnie z ww. art. 1 ust. 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych:

- 1) jednostki samorządu terytorialnego,
- 2) związki międzygminnych,
- 3) stowarzyszenia gmin oraz stowarzyszenia gmin i powiatów,
- 4) związki powiatów,
- 5) stowarzyszenia powiatów,
- 6) samorządowe jednostki organizacyjne, w tym samorządowe osoby prawne,

7) inne podmioty, w zakresie wykorzystywania przez nie dotacji przyznawanych z budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

W tym stanie prawnym osoby fizyczne nie mieszczą się w ww. katalogu.

Jednakże mimo zaistnienia negatywnej przesłanki formalnej dla merytorycznego zajęcia się przez Regionalną Izbę Obrachunkową przedstawionym przez Panią zagadnieniem, wskazuję, że zgodnie z treścią Pani zapytania dotyczy ono zatrudnienia na umowę zlecenie (lub inną umowę cywilnoprawną) osoby której zadaniem była by dbałość o tereny zielone położone na terenie sołectwa, w tym o utrzymanie czystości położonego na terenie wsi parku.

W ocenie przedstawionego stanu faktycznego Regionalna Izba Obrachunkowa w Zielonej Górze wskazuje, że zgodnie z art. 1 ust. 1 powołanej wyżej ustawy o funduszu sołeckim rada gminy rozstrzyga o wyodrębnieniu w budżecie gminy środków stanowiących fundusz sołecki, do dnia 31 marca roku poprzedzającego rok budżetowy, podejmując uchwałę, w której wyraża zgodę albo nie wyraża zgody na wyodrębnienie funduszu w roku budżetowym. Zgodnie natomiast z art. 1 ust. 3 ustawy o funduszu sołeckim środki funduszu przeznacza się na realizację przedsięwzięć, które są zgłoszone we wniosku sołectwa, o którym mowa w art. 4 ustawy, a równocześnie są zadaniami własnymi gminy, służą poprawie warunków życia mieszkańców i są zgodne ze strategią rozwoju gminy.

Wniosek danego sołectwa zgodnie z art. 4 ust. 2 ustawy o funduszu sołeckim uchwała zebranie wiejskie z inicjatywy sołtysa, rady sołeckiej lub co najmniej 15 pełnoletnich mieszkańców sołectwa.

Kolejny niezbędny dla skutecznego złożenia wniosku element formalny to przekazanie zgodnie z art. 4 ust. 4 ustawy o funduszu sołeckim w terminie do dnia 30 września roku poprzedzającego rok budżetowy, którego dotyczy wniosek, przez sołtysa wójtowi (burmistrzowi, prezydentowi miasta) celem uwzględnienia go w projekcie budżetu gminy.

Zgodnie z art. 4 ust. 5 ustawy o funduszu sołeckim wójt (burmistrz, prezydent miasta) w terminie 7 dni od dnia otrzymania - odrzuca wniosek niespełniający warunków określonych w ust. 2-4, informując jednocześnie o tym sołtysa. Sołtys może w terminie 7 dni od dnia otrzymania tej informacji podtrzymać wniosek, kierując go do rady gminy za pośrednictwem wójta (burmistrza, prezydenta miasta). Odrzucenie wniosku sołectwa, może zatem mieć następujące przyczyny: nieprawidłowe uchwalenie, brak wskazania przedsięwzięć przewidzianych do realizacji na obszarze sołectwa w ramach środków określonych dla danego sołectwa na podstawie informacji, o której mowa w art. 2 ust. 2 ustawy o funduszu sołeckim, wraz z oszacowaniem ich kosztów i uzasadnieniem, przekazanie wniosku po 30 września

roku poprzedzającego rok budżetowy, którego dotyczy wniosek, przez sołtysa wójtowi (burmistrzowi, prezydentowi miasta) celem uwzględnienia go w projekcie budżetu gminy.

W przypadku podtrzymania wniosku przez sołtysa, rada gminy rozpatruje ten wniosek w terminie 30 dni od dnia jego otrzymania. Wójt (burmistrz, prezydent miasta) związany jest rozstrzygnięciem rady gminy w tym zakresie. Zgodnie natomiast z art. 4 ust. 7 ustawy o funduszu sołeckim uchwalając budżet – rada gminy odrzuca wniosek sołectwa w przypadku gdy zamierzone zadanie (lub zadania) nie spełnia wymogów określonych w art. 1 ust. 3 ustawy. Zatem bezwzględnie odrzucony winien zostać wniosek sołectwa, który dotyczy przedsięwzięć nie zgłoszonych we wniosku, w myśl art. 4 ustawy oraz przedsięwzięć nie będących zadaniami własnymi gminy oraz przedsięwzięć nie służących poprawie warunków życia mieszkańców. Dodatkowo muszą również pozostawać w zgodzie ze strategią rozwoju gminy. Są to warunki formalne przyjęcia wniosku sołectwa do budżetu przez Radę Gminy. Tym samym wskazane przez Panią w pytaniu zatrudnienie pracownika do pielęgnacji zieleni i utrzymania czystości i porządku terenów zielonych na terenie wsi wymagało by ujęcia takiego zadania jako przedsięwzięcia w ramach uchwalonego wniosku sołectwa. Ponadto istotne jest aby zadanie to ujęte jako przedsięwzięcie np. pod nazwą „Utrzymanie czystości i porządku terenów zielonych” odpowiadało pozostałym wymogom dotyczącym przedsięwzięcia a więc musi zostać wskazane oszacowanie kosztów jego realizacji w całym okresie rocznym. Zadanie to musi także stanowić zadanie własne gminy w rozumieniu ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm), a w szczególności art. 7 ust. 1 pkt 3 tej ustawy, a dodatkowo przedsięwzięcie uchwalone we wniosku musi być zgodne ze strategią rozwoju gminy oraz służyć poprawie warunków życia mieszkańców. Te dwa ostatnie elementy są ocenne, a ocena ta oparta jest o analizę przez zebranie wiejskie, a następnie przez organ wykonawczy gminy zgodnie ze strategią rozwoju gminy oraz o uzasadnieniem jakie winien zawierać wniosek sołectwa w tym zakresie wskazując, że konkretne przedsięwzięcie służyć będzie poprawie warunków życia mieszkańców. Nie można w tym zakresie ograniczyć uzasadnienia wniosku do ogólnego odniesienia do wszystkich przedsięwzięć zbiorczo, lecz należy w każdym przypadku uzasadnić zamieszczenie przedsięwzięcia we wniosku mając na względzie dyspozycję art. 1 ust. 3 ustawy o funduszu sołeckim oraz art. 4 ust. 3 tej ustawy.

PREZES IZBY

Ryszard Zajączkowski

Trubiłowicz Beata

Od: Halina Pilipczuk [h.pilipczuk@powiat-miedzyrzeczki.pl]
Wysłano: 18 lipca 2011 09:13
Do: zielonagora@rio.gov.pl
Temat: prosba o wyjasnienie

Witam serdecznie. Mam ogromną prośbę , proszę o udzielenie odpowiedzi na pytanie. Czy w ramach przyznanego wsi funduszu sołeckiego można zatrudnić na umowę zlecenie osobę, która dbała by o porządek terenów zielonych we wsi. Ustawa o funduszu sołeckim mówi " 3. Środki funduszu przeznacza się na realizację przedsięwzięć, które zgłoszone we wniosku, o którym mowa w art. 4, są zadaniami własnymi gminy, służą poprawie warunków życia mieszkańców i są zgodne ze strategią rozwoju gminy" . Władze naszej gminy mają wątpliwości a my jako wieś chcemy aby z tych środków zatrudnić kogoś na umowę zlecenie np 500 zł/miesięcznie . Do ubiegłego roku o czystość parku u nas dbali pracownicy interwencyjni, w tym roku ich nie ma i wieś wygląda tragicznie. Ludzie nie chcą pracować społecznie i sołtys sam sprząta. Planujemy w budżecie na 2012 rok wpisać taką pozycję ale już usłyszeliśmy od burmistrza, że RIO może nie wyrazić zgody, czy to prawda. zapis w ustawie o funduszu sołeckim jest bardzo ogólny. Na co można wydać pieniądze . Wydaje nam się , że zatrudnienie osoby do sprzątania będzie służyć poprawie warunków życia mieszkańców. Proszę o rozwianie naszych wątpliwości. Już niedługo będziemy planować budżet na 2012 rok i chcielibyśmy to zrobić dobrze.

Pozdrawiam
Halina Pilipczuk

_____ Informacja programu ESET NOD32 Antivirus, wersja bazy sygnatur wirusow 6302 (20110717)

Wiadomosc została sprawdzona przez program ESET NOD32 Antivirus.

<http://www.eset.pl> lub <http://www.eset.com>