



# REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W ZIELONEJ GÓRZE

65-261 ZIELONA GÓRA, UL. CHMIELNA 13; TEL. (0-68) 329 19 00, FAX (0-68) 329 19 03

Zielona Góra, dn. 2011-08-26

RIO.V. 076/50/11

**KOPIA**

2011 SIE. 26

1686.

**Pani  
Dorota Mitela  
Dyrektor  
Policealnej Szkoły Zawodowej  
i Liceum Ogólnokształcącego  
dla Dorosłych  
ul. Łużycka 28  
66-200 Świebodzin**

Odpowiadając na Pani pismo z dnia 10 sierpnia 2011 r., które dotyczy, zapisów ujętych w uchwale Rady Powiatu Świebodzińskiego Nr XL/269/10 z dnia 25 marca 2010 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji szkołom i placówkom niepublicznym oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania a także „czy prawidłowo Zarząd Powiatu Świebodzińskiego określił wysokość dotacji dla szkoły niepublicznej (Policealnej Szkoły Zawodowej) na podstawie wydatków szkoły tego samego typu lub rodzaju – znajdującej się w Powiecie Nowotomyskim, który jest powiatem graniczącym z Powiatem Świebodzińskim, a nie w innym np. Zielonogórskim, gdzie szkoła tego samego typu i rodzaju znajduje się bliżej szkoły położonej w Świebodzinie” uprzejmie wyjaśniam co następuje:

Powyższa uchwała została podjęta przez Powiat Świebodziński na podstawie art. 90 ust. 4. ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (j. t. Dz. U. z 2004 r., Nr 256, poz. 2572 ze zm.). Zgodnie z brzmieniem tego przepisu organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego ustala tryb udzielania i rozliczania dotacji, o których mowa w ust. 1a i 2a- 3b oraz tryb i zakres kontroli prawidłowości ich wykorzystania, uwzględniając w szczególności podstawę obliczania dotacji, zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielanie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania, oraz termin i sposób rozliczenia dotacji.

W/w uchwała była badana na posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w dniu 19 kwietnia 2010 r., na którym biorąc pod uwagę obowiązujące wówczas przepisy prawa i ukształtowane orzecznictwo wojewódzkich sądów administracyjnych w tej materii została uznana za zgodną z prawem.

Nie oznacza to jednak, iż na dzień dzisiejszy, niektóre zapisy w niej zawarte, kwestionowane przez Panią nie zostały zdezaktualizowane i wymagają zatem korekty przez organ stanowiący Powiatu Świebodzińskiego, dotyczy to np. zapisu zawartego w § 5 pkt. 3 przedmiotowej



uchwały (obowiązek prowadzenia przez osobę prowadzącą szkołę lub placówkę niepubliczną wyodrębnionej ewidencji finansowo - księkowej środków finansowych otrzymanych na realizację zadania zgodnie z zasadami wynikającymi z ustawy o rachunkowości).

Kwestia poruszona przez Panią, dotycząca faktycznej liczby uczniów, podawana do 20 dnia każdego miesiąca – według liczby uczniów na dzień 15 każdego miesiąca (załącznik Nr 2) do Uchwały – nie wykracza poza uregulowania ustawowe, mieszczące się w art. 90 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty - cyt. wyżej, co nie oznacza, iż ten termin nie może być zmieniony przez organ stanowiący.

Jednak interpretując ten przepis należy stwierdzić, że ustawodawca uprawnienia do szczegółowej regulacji w tym zakresie przekazuje wyłącznie Radzie Powiatu.

Wskazuje się jednocześnie, iż interpretacja Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 17 marca 2004 r. oraz Wyrok z dnia 14 grudnia 2009 r. Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach (II SA/Ke 665/09) nie mają zastosowania w przedmiotowej sprawie, gdyż dotyczą innego stanu faktycznego i prawnego.

Sprawa dotycząca prawidłowości określenia przez Zarząd Powiatu Świebodzińskiego wysokości dotacji dla szkoły niepublicznej (Policealna Szkoła Zawodowa) na podstawie wydatków szkoły tego samego typu położonej w Powiecie Nowotomyskim nie narusza prawa. Z art. 90 ust. 3 ustawy o systemie oświaty- wynika, iż dotacje dla niepublicznych szkół niewymienionych w ust. 2a przysługują na każdego ucznia w wysokości nie niższej niż 50 % ustalonych w budżecie odpowiednio danej gminy lub powiatu wydatków bieżących ponoszonych w szkołach publicznych tego samego typu i rodzaju w przeliczeniu na jednego ucznia, pod warunkiem, że osoba prowadząca niepubliczną szkołę poda organowi właściwemu do udzielenia dotacji planowaną liczbę uczniów nie później niż do 30 września roku poprzedzającego rok udzielania dotacji. W przypadku braku na terenie gminy lub powiatu szkoły publicznej danego typu i rodzaju podstawą do ustalenia wysokości dotacji są wydatki bieżące ponoszone przez najbliższą gminę lub powiat na prowadzenie szkoły danego typu lub rodzaju.

Z Powiatem Świebodzińskim graniczy zarówno Powiat Nowotomyski jak i Powiat Zielonogórski, zatem warunki wynikające z powyższego przepisu spełniają te jednostki samorządu terytorialnego. Jednocześnie należy podkreślić, że w ustawie o systemie oświaty nie uregulowano pojęcia „najbliższa gmina lub powiat „. W związku z tym należy przyjąć, że kryterium graniczenia przyjęte przez Powiat spełnia uwarunkowania ustawowe.

Otrzymuje:

1.Zarząd Powiatu Świebodzińskiego

Z-ca Prezesa Izby

*Lasota H.*  
Halina Lasota



RIOV-0301412044  
RIOV-076/50/11

Liceum Ogólnokształcące  
dla Dorosłych  
-DIDASKO-

66-200 ŚWIEBODZIN, os. Łużyckie 28  
tel. (068) 4756465, kom. 0-601 576566

Policealna Szkoła Zawodowa  
-DIDASKO-

66-200 ŚWIEBODZIN, os. Łużyckie 28  
tel. (068) 4756465, kom. 0-601 576566

Świebodzin, 10.08.2011 r.

**Prezes**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**Ul. Chmielna 13**  
**65-261 Zielona Góra**



Jestem osobą fizyczną prowadzącą szkoły niepubliczne, na podstawie wpisu do ewidencji szkół niepublicznych, prowadzonej przez Starostę Świebodzińskiego. W dniu 21 czerwca 2011 r. zwróciłam się do Ministerstwa Edukacji Narodowej o wyjaśnienie moich wątpliwości związanych z udzielaniem dotacji na prowadzone przeze mnie szkoły. Departament Kształcenia Ogólnego i Wychowania Ministerstwa Edukacji Narodowej w odpowiedzi na moje zapytania zaproponował wystąpienie do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, w związku z czym proszę o odniesienie się do następujących kwestii:

- 1) Czy prawidłowo – w Uchwale Nr XL/269/10 Rady Powiatu Świebodzińskiego z dnia 25 marca 2010r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji szkołom i placówkom niepublicznym oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania, zawarto zapis o podawaniu faktycznej liczby uczniów **na dzień 15 każdego miesiąca** – gdyż jak wynika z dotychczasowych interpretacji Ministerstwa Edukacji Narodowej, dla potrzeb ustalenia wysokości i rozliczania dotacji dla szkół niepublicznych za końcowy termin uczęszczania ucznia do szkoły należy uznać ostatni dzień miesiąca, w którym uczeń uczęszczał do szkoły, w przypadku rezygnacji z nauki w szkole niepublicznej w trakcie roku szkolnego.

W odpowiedzi na moje pytanie, Starostwo Powiatowe w Świebodzinie odpowiedziało, że zgodnie z załącznikiem Nr 2 do cytowanej Uchwały – liczba uczniów powinna być podawana na 15 dzień miesiąca. Słuchacz, który został skreślony w okresie od 1 do 14 dnia miesiąca nie może być ujęty w liczbie słuchaczy podawanych do dotacji w danym miesiącu.

Jednakże, mając na uwadze dotychczasowe interpretacje Ministerstwa Edukacji Narodowej oraz wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach z dnia 14 grudnia 2009r. znak: II SA/Ke 657/09, sformułowanie przez Radę Powiatu podania rzeczywistej liczby uczniów na dzień 15 każdego miesiąca, w istocie prowadzi do ograniczenia prawa do dotacji, którego to prawa Rada Powiatu nie posiada.

- 2) Czy prawidłowo – w Uchwale Nr XL/269/10 Rady Powiatu Świebodzińskiego z dnia 25 marca 2010r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji szkołom i placówkom niepublicznym oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania, zawarto zapis o obowiązku prowadzenia wyodrębnionej ewidencji



finansowo-księgowej środków finansowych otrzymanych na realizację zadania – zgodnie z zasadami wynikającymi z ustawy o rachunkowości, w przypadku – gdy jako osoba fizyczna nie jestem zobowiązana przepisami ustaw do prowadzenia ksiąg rachunkowych, a jedynie prowadzę księgę przychodów i rozchodów.

- 3) Czy prawidłowo Zarząd Powiatu Świebodzińskiego określa wysokość dotacji dla prowadzonych przeze mnie szkół (Policealnej Szkoły Zawodowej i LO dla Dorosłych) biorąc za podstawę wydatki szkół tego samego typu i rodzaju z Nowego Tomysła. Powiat nowotomyski graniczy z powiatem świebodzińskim ale nie jest powiatem najbliższym. Artykuł 90 pkt 3 ustawy o systemie oświaty z dnia 07.09.1991 r. z późniejszymi zmianami wskazuje, że dotacje dla szkół niepublicznych o uprawnieniach szkół publicznych przysługują na każdego ucznia w wysokości nie niższej niż 50% ustalonych w budżecie powiatu wydatków bieżących ponoszonych w szkołach publicznych tego samego typu i rodzaju w przeliczeniu na jednego ucznia. W powiecie świebodzińskim nie ma publicznej policealnej szkoły dla dorosłych. W związku z czym do ustalenia wysokości dotacji dla Policealnej Szkoły Zawodowej „Didasko” powinny być brane wydatki ponoszone przez najbliższy powiat na prowadzenie szkoły tego typu np powiat zielonogórski lub międzyrzecki.

W Świebodzinie jest liceum dla dorosłych (typ szkoły – liceum ogólnokształcące, rodzaj szkoły – dla dorosłych), nauka odbywa się w systemie wieczorowym. Liceum dla Dorosłych „Didasko” realizuje naukę w formie zaocznej.

Czy podstawą naliczania dotacji dla LO dla Dorosłych „Didasko” powinny być wydatki ponoszone w Liceum dla Dorosłych w Świebodzinie i czy prawidłowe w związku z tym jest naliczanie dotacji na podstawie wydatków Liceum dla Dorosłych w Nowym Tomysłu?

Proszę o odpowiedź w wyżej wymienionej sprawie.

W załączeniu przedkładam kserokopie:

- Uchwały Nr XL/269/10 Rady Powiatu Świebodzińskiego
- Pisma do Starosty Powiatu Świebodzińskiego z dnia 20.05.2011r.
- Odpowiedź Starostwa Powiatowego z dnia 24.05.2011 r. na moje pismo z dnia 20.05.2011 r.
- Wyciąg z pisma MENiS o sposobie finansowania szkół i placówek niepublicznych
- Postanowienie Nr 7/11 Zarządu Powiatu Świebodzińskiego z dnia 25 stycznia 2011r. w sprawie wysokości dotacji dla szkół niepublicznych o uprawnieniach szkół publicznych
- Moje pismo do Ministerstwa Edukacji Narodowej
- Odpowiedź Ministerstwa Edukacji Narodowej

*Sponsoramiem*  
**DYREKTOR**  
*DM*  
mgr Dorota Mitela