



Regionalna Izba Obrachunkowa

w Zielonej Górze

65-261 Zielona Góra, ul. Chmielna 13; tel. 0 68 329 19 00; fax: 0 68 329 19 03

e-mail: zielonagora.rio.gov.pl

Zielona Góra, 12 maja 2011r.

RIO.II-076/ 3/11

KOPIA

2011 MAJ 12

1045

Pan

Zbigniew Barski

Wójt Gminy

Gubin

W odpowiedzi na wniosek z dnia 11 kwietnia 2011r. informuję, że przepisy zarówno art. 24 ust.10 ustawy z dnia 30 czerwca 2005r. o finansach publicznych (Dz.U. nr 249 poz. 2104 z późn. zm.), jak i art. 15 ust. 8 nowej ustawy o finansach publicznych dnia 27 sierpnia 2009r. (Dz.U. nr 157 poz. 1240) pozwalają kierownikowi zakładu budżetowego na dokonywanie zmian w planie finansowym. Zmiany mogą być dokonywane z uwzględnieniem warunków wymienionych w tych przepisach, czyli realizowania wyższych od planowanych przychodów i kosztów o ile nie spowoduje to zmniejszenia wpłat do budżetu ani zwiększenia dotacji z budżetu.

Potwierdza to przepis par. 45 pkt.4 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 29 czerwca 2006r. w sprawie gospodarki finansowej jednostek budżetowych, zakładów budżetowych i gospodarstw pomocniczych oraz trybu postępowania przy przekształcaniu w inną formę organizacyjno – prawną (Dz.U. nr 116 poz. 783 z późn.zm.) jak i par. 41 pkt.1 i 4 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 7 grudnia 2010r.w sprawie sposobu prowadzenia gospodarki finansowej jednostek budżetowych i samorządowych zakładów budżetowych (Dz.U. nr 241 poz. 1616)

Zmiany planu finansowego we wskazanym zakładzie budżetowym związane były z przesunięciami między paragrafami kosztów. Realizacja przychodów przekroczyła plan, natomiast koszty zrealizowane zostały na poziomie niższym niż zaplanowane w planie finansowym, a więc spełnione zostały warunki określone w wymienionych przepisach.

Podkreślić należy, że realizacja planu kosztów polegająca na przeniesieniach między paragrafami nie wymaga dokonania zmiany planu finansowego z uwzględnieniem ograniczeń określonych prawem.

PREZES IZBY

Ryszard Zajęczkowski

ERK

Załącznik do Zarządzenia Nr 2

Prezesa RIO z dnia 18 marca 2010 r.

**WNIOSEK O UDZIELENIE WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA
PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH**

Podstawa prawna: Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001, Nr 55, poz. 577 z późn. zm.)

A. ADRESAT WNIOSKU

Regionalna Izba Obrachunkowa w Zielonej Górze, ul. Chmielna 13, 65-261 Zielona Góra

B. DANE WNIOSKODAWCY**B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE**

Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat)

1. jednostka samorządu terytorialnego 2. związek międzygminny 3. stowarzyszenie gmin, gmin i powiatów
 4. związek, stowarzyszenie powiatów 5. samorządowe jednostki organizacyjne 6. beneficjenci dotacji z budżetów jst
(w tym samorządowe osoby prawne) (w zakresie ich wykorzystania)

B.2. NAZWA PEŁNA Gmina Gubin

B.3. ADRES SIEDZIBY 66-620 Gubin, ul. Piastowska 24 A

C. ZAKRES WNIOSKU**C1. PRZEDMIOT WNIOSKU** X zaistniały stan faktyczny zdarzenie przyszłe**C.2. RODZAJ SPRAWY**

Zmiana planu finansowego zakładu budżetowego

**C.3. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH
PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA**

Należy wskazać jednostki redakcyjne przepisów wraz z nazwą aktu prawnego do każdego zaistniałego stanu faktycznego lub zdarzenia przyszłego (bez przytaczania treści przepisów)

§ 45 ust. 4 rozporządzenia MF z dnia 29.06.2006r. w sprawie gospodarki finansowej jednostek budżetowych, zakładów budżetowych i gospodarstw pomocniczych oraz trybu postępowania przy przekształcaniu w inną formę organizacyjno-prawną (DZ. U. Nr 116, poz.783 ze zm.)

**D. WYCZERPUJĄCE PRZEDSTAWIENIE ZAISTNIAŁEGO STANU
FAKTYCZNEGO (STANÓW FAKTYCZNYCH), ZDARZENIA PRZYSZŁEGO
(ZDARZEŃ PRZYSZŁYCH) I PYTANIA (PYTAŃ)**

Opis stanu faktycznego (stanów faktycznych), zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych)

W dniu 31.01.2011r. Zakład Usług Komunalnych w Polanowicach złożył sprawozdanie Rb-30 S z wykonania planów finansowych samorządowych zakładów budżetowych za okres od początku roku do dnia 31.12.2010r. Po sprawdzeniu okazało się, że plany w części B sprawozdania nie są zgodne z planem finansowym zakładu budżetowego na 2010r. W odpowiedzi na zapytanie o udokumentowanie podstaw zmiany planu finansowego Kierownik Zakładu poinformował, że zmiany były dokonywane na podstawie art. 24 ust. 10 ustawy z dnia 30.06.2005r. o finansach publicznych (DZ. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.) oraz § 45 pkt 1 i pkt 4 rozporządzenia MF z dnia 29.06.2006r. w sprawie gospodarki finansowej jednostek budżetowych, zakładów budżetowych i gospodarstw pomocniczych oraz trybu postępowania przy przekształcaniu w inną formę organizacyjno-prawną (DZ. U. Nr 116, poz.783 ze zm.). W załączeniu przesłał 3 zarządzenia wewnętrzne.

Pytanie (pytania) przyporządkowane do stanu faktycznego (stanów faktycznych) lub zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych) przedstawionego wyżej

Zachodzi wątpliwość czy Kierownik Zakładu miał uprawnienia do zmiany planu finansowego jak również do dokonywania wydatków w poszczególnych paragrafach ponad aktualny plan oraz czy zaistniała sytuacja wymaga zgłoszenia naruszenia dyscypliny finansów publicznych ?

E. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO LUB ZDARZENIA PRZYSZŁEGO

Stanowisko wnioskodawcy do pytania (pytań) przedstawionego w części D.

Zgodnie z art. 24 ust. 10 ustawy z dnia 30 czerwca 2005r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.) w planie finansowym zakładu budżetowego mogą być dokonywane zmiany w ciągu roku w przypadku realizowania wyższych od planowanych przychodów i kosztów, pod warunkiem że nie spowoduje to zmniejszenia wpłat do budżetu ani zwiększenia dotacji z budżetu. Oznacza to, że zmiany w planie po stronie kosztów mogą być dokonywane tylko wówczas, gdy nastąpi wykonanie przychodów wyższych niż planowane. W przedmiotowej sprawie taka sytuacja nie miała miejsca, gdyż zmiany planu nastąpiły tylko po stronie kosztów.

Wprawdzie w myśl § 45 ust. 4 rozporządzenia MF z dnia 29.06.2006r. w sprawie gospodarki finansowej jednostek budżetowych, zakładów budżetowych i gospodarstw pomocniczych oraz trybu postępowania przy przekształcaniu w inną formę organizacyjno-prawną (DZ. U. Nr 116, poz.783 ze zm.) nie wymaga dokonywania zmian planu finansowego zakładu budżetowego realizacja planu wydatków, polegająca na przeniesieniach pomiędzy paragrafami, przy uwzględnieniu ograniczeń określonych prawem, jednak nieścisły zapis § 45 ust. 4 rozporządzenia nie może być traktowany jako wyjątek od nadrzędnej zasady ustawowej, że wydatki ponoszone są w granicach limitów z planu finansowego. W mojej ocenie Kierownik Zakładu, postępując niezgodnie z art. 24 ust. 10 ustawy o finansach publicznych, przekroczył zakres przysługujących mu uprawnień, wskutek czego w świetle art. 10 i art. 11 ustawy z dnia 17.12.2004r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (Dz. U. z 2005 r. Nr 14, poz. 114 ze zm.) naruszył dyscyplinę finansów publicznych.

F. INFORMACJA O ZAŁĄCZNIKACH

Należy wymienić załączniki przesłane (złożone) razem z wnioskiem

1. Plan finansowy Zakładu Budżetowego (po zmianach na dzień 30.06.2010r.),
2. Sprawozdanie Rb-30 S roczne z wykonania planów finansowych samorządowych zakładów budżetowych,
3. Pismo z Urzędu Gminy Gubin znak: Fin. 302/12/2011,
4. Odpowiedź Kierownika ZUK w Polanowicach z dnia 14.02.2011r.
5. Zarządzenia wewnętrzne Kierownika ZUK w Polanowicach nr : 06/2010, 08/2010,10/2010 .

Data wypełnienia wniosku

11.04.2011r.

Imię i nazwisko kierownika jednostki lub osoby upoważnionej

Zbigniew Barski – Wójt Gminy
Gubin

Podpis kierownika jednostki lub osoby upoważnionej

WOJT
Zbigniew Barski