



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
W ZIELONEJ GÓRZE

65-261 ZIELONA GÓRA, UL. CHMIELNA 13; TEL. (0-68) 329 19 00, FAX (0-68) 329 19 03

Zielona Góra 2010 – 03 – 08

RIOV-070/34/2010

KOPIA

2010 MAR. 08
708

Pan

Grzegorz Jankowski

Burmistrz Nowogrodu Bobrzańskiego

W odpowiedzi na pismo z dnia 15 stycznia 2010 r. w sprawie finansowania z budżetu gminy przydomowych oczyszczalni ścieków oraz w nawiązaniu do naszego pisma z dnia 3 lutego 2010 r. - informuję, że w związku z wejściem w życie z dniem 01 stycznia 2010 r. ustawy o zmianie ustawy - Prawo ochrony środowiska oraz niektórych innych ustaw z dnia 20 listopada 2009r. (Dz. U. Nr 215. poz 1664) i likwidacją powiatowych i gminnych funduszy ochrony środowiska i gospodarki wodnej, zgodnie z art. 16 ust. 3 ustawy z dnia 20 listopada 2009 r. (Dz.U. Nr 215, poz.1664), środki pieniężne zgromadzone na rachunkach bankowych gminnych i powiatowych funduszy celowych stają się odpowiednio dochodami budżetów tych jednostek samorządu terytorialnego oraz podlegają przekazaniu na rachunki odpowiednich budżetów. Środki pieniężne, o których mowa wyżej oraz odzyskane należności pomniejszone o zobowiązania gminnych i powiatowych funduszy przeznacza się na finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej w zakresie określonym art. 400a ust. 1 pkt 2, 5, 8, 9, 15, 16, 18, 21-25, 29, 31, 32, 38-42 ustawy Prawo ochrony środowiska. W związku z tym, że będą one wydatkowane bezpośrednio z budżetów gminy czy powiatu, zastosowanie w tym zakresie będą miały odpowiednie przepisy ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych Dz.U. Nr 157, poz. 1240).

W świetle art. 216 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. (Dz.U. Nr 157, poz. 1240) o finansach publicznych wydatki budżetów jednostek samorządu terytorialnego są przeznaczane na realizację zadań określonych w odrębnych przepisach, a w szczególności na zadania własne jednostek samorządu terytorialnego. Z dyspozycji art. 7 ust. 1 pkt 3 ustawy o samorządzie gminnym wynika, że do zadań własnych gminy należą w szczególności sprawy "wodociągów i zaopatrzenia w wodę, kanalizacji, usuwania i oczyszczania ścieków komunalnych, utrzymania czystości i porządku oraz urządzeń sanitarnych, wysypisk i unieszkodliwiania odpadów komunalnych, zaopatrzenia w energię elektryczną i ciepłą oraz gaz". Przepis art. 7 ustawy o samorządzie gminnym wymienia jedynie zadania własne gminy, natomiast zasady realizacji tych zadań określone zostały w innych przepisach szczególnych. Przykładowo Wojewódzki Sad Administracyjny w Rzeszowie w wyroku z dnia 27 lutego 2008 r. sygn. akt II SA/Rz 706/07 stwierdził: "Wskazanie przez ustawodawcę na określonego rodzaju zadanie gminy, nie jest tożsame z wyposażeniem organu stanowiącego tej gminy, do określenia formy realizacji takiego zadania. Tak rozumiane zadania gminy nie mogą być utożsamiane z kompetencjami, jedynie kompetencja stwarza potencjalną możliwość ważnego dokonania przez organ czynności konwencjonalnej. W państwie praworządym nie jest możliwe utożsamianie zadań i kompetencji, a także domniemanie kompetencji przez organ administracji publicznej."

Zgodnie z art. 3 ust.1 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (tj. z 2006 r. Dz. U. Nr 123, poz. 858z późn. zm.) zbiorowe odprowadzanie ścieków jest zadaniem własnym gminy. Natomiast obowiązek budowy przyłącza kanalizacyjnego do sieci spoczywa na właścicielu nieruchomości, co wynika z przepisu art. 5 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu w czystości i porządku w gminach (tj. Dz.U. z 2005 r. Nr 236, poz. 2008 z późn. zm.) wynika, że właściciele nieruchomości mają obowiązek przyłączenia nieruchomości do istniejącej sieci kanalizacyjnej lub, w przypadku gdy budowa sieci jest technicznie lub ekonomicznie nieuzasadniona, wyposażenie nieruchomości w zbiornik bezodpływowy lub przydomową oczyszczalnię ścieków.

Wobec powyższego, w obecnym stanie prawnym, po likwidacji funduszy ochrony środowiska i gospodarki wodnej, w związku z włączeniem tych środków do budżetu, brak jest możliwości udzielania dotacji osobom fizycznym na przedsięwzięcia ekologiczne. Zgodnie ze stanowiskiem Krajowej Rady Regionalnych

Izb Obrachunkowych, w tej sytuacji - gminy finansują je ze środków własnych budżetu oraz z udziałem środków pomocowych, przestrzegając dodatkowych warunków:

- przydomowa oczyszczalnia ścieków stanowić będzie mienie komunalne,
- względy techniczne, ekologiczne i ekonomiczne zostaną uwzględnione w uchwalanych kierunkach rozwoju sieci, a przedsięwzięciu zostanie nadany charakter rozwiązania systemowego,
- zostanie zapewnione takie rozwiązanie ich finansowania, żeby obciążenie mieszkańców kosztami było analogiczne, jak przy przyłączach do kanalizacji,
- zawarte z osobami umowy cywilno prawne będą zabezpieczały - oddane do korzystania - mienie komunalne oraz obciążały będą beneficjentów kosztami przyłączenia oczyszczalni do budynku oraz kosztami eksploatacji urządzeń.

Krajowa Rada RIO przedstawiając swoje stanowisko uznała, iż pożądanym jest, aby gminy miały możliwość finansowania budowy przydomowych oczyszczalni ścieków – w przypadku gdy, z uwagi na rozproszenie gospodarstw domowych, budowa sieci kanalizacyjnej jest technicznie i ekonomicznie nieuzasadniona – jako zadania własnego. Dla realizacji tego celu potrzebna jest jednak nowelizacja prawa. Oprócz starań Krajowej Rady RIO w sprawie zmiany przepisów w tym temacie, dotowaniem budowy przydomowych oczyszczalni ścieków przez administrację lokalną zajęła się także Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego. Uznając, że temat finansowania przez samorzady budowy przydomowych oczyszczalni ścieków wymaga pilnego rozwiązania - resort Ministerstwa Środowiska rozważa skorzystanie z szybkiej ścieżki legislacyjnej, aby przywrócić możliwość dotowania przydomowych oczyszczalni ścieków.

PREZES IZBY
Andrzej Skibiński

Andrzej Skibiński
2010-03-08

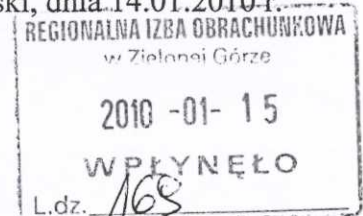
URZĄD MIEJSKI

66-010 Nowogród Bobrzański
ul. Słowackiego 11
tel./fax (068) 327 66 63, 329 09 62-64
NIP 929-10-04-928

RIOV- 270/2N/10

SE.0717-6/10

Nowogród Bobrzański, dnia 14.01.2010 r.



Pan

Andrzej Skibiński

Prezes Regionalnej Izby

Obrachunkowej w Zielonej Górze

ul. Chmielna 13

65-001 Zielona Góra

J. H. Szwed
P. G. Radomsko
BA

Szanowny Panie Prezesie,

W związku z pismem RIO, informującym o likwidacji Gminnych Funduszy Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej zgodnie ze zmianą ustawy „Prawo ochrony środowiska” i koniecznością dostosowania uchwał budżetowych na rok 2010 do zmienionych przepisów uprzejmie proszę o udzielenie odpowiedzi, czy możliwe jest dalej finansowanie z budżetu gminy dotacji na budowę przydomowych oczyszczalni ścieków.

30 marca 2006 r. Rada Miejska w Nowogrodzie Bobrzańskim uchwałą określiła zasady udzielania takich dotacji.

Uchwała ta umożliwia realizację strategii gminy w zakresie ochrony środowiska.

W strategii przewidziano, że w części miejscowości nie będzie budowana, ze względów ekonomicznych kanalizacja i rozwiązanie problemów ścieków nastąpi poprzez budowę przydomowych oczyszczalni ścieków.

Uprzejmie prosimy o udzielenie odpowiedzi czy możliwe jest dalsze dotowanie przydomowych oczyszczalni na zasadach określonych w uchwale Rady Miejskiej.

1. W załączeniu:

- uchwała Rady Miejskiej wraz z wnioskiem.

Z poważaniem

BURMISTRZ*mgr Grzegorz Jankowski*