

RIO.V. -070/38/10

Zielona Góra 2010-03-18

KOPIA

2010 MAR. 18

794

**Pan
Leszek Zimny
Wójt Gminy Bledzew**

Nowomy Pasaż Wójcie!

W odpowiedzi na pismo skierowane do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w przedmiocie wyrażenia opinii o zgodności z prawem zakupu usługi oświetlenia o podwyższonym standardzie przez Gminę Bledzew od ENEA SA z siedzibą w Poznaniu, wraz z załączonym projektem uchwały w sprawie upoważnienia Wójta Gminy Bledzew do zakupu kompleksowej usługi oświetlenia drogowego o podwyższonym standardzie i upoważnienia do zaciągania zobowiązań uprzejmie wyjaśniam, że zgodnie z art. 7 Konstytucji RP z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483) organy władzy publicznej działają wyłącznie na podstawie i w granicach prawa. Zgodnie natomiast z art. 171 Konstytucji RP działalność samorządu terytorialnego podlega nadzorowi z punktu widzenia legalności.

Stosownie zaś do art. 171 ust. 2 Konstytucji RP organami nadzoru nad działalnością jednostek samorządu terytorialnego są Prezes Rady Ministrów i wojewodowie, a w zakresie spraw finansowych regionalne izby obrachunkowe.

Wykonując swoje uprawnienia nadzorcze zgodnie z art. 1 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.), izby sprawują nadzór nad działalnością jednostek samorządu terytorialnego w zakresie spraw finansowych określonych w art. 11 ust. 1 ww. ustawy.

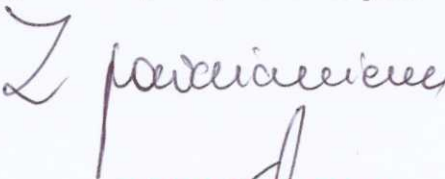
Właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach: procedury uchwalania budżetu i jego zmian, budżetu i jego zmian, zaciągania zobowiązań wpływających na wysokość długu publicznego jednostek samorządu terytorialnego oraz udzielania pożyczek, zasad i zakresu przyznawania dotacji z budżetu jednostki samorządu terytorialnego, podatków i opłat lokalnych do których stosuje się przepisy ustawy Ordynacja podatkowa, absolutorium, wieloletniej prognozy finansowej i jej zmian. Zatem zgodnie z art. 11 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych działalność nadzorcza rio obejmuje podjęte uchwały i zarządzenia przez właściwe organy jednostek samorządu terytorialnego nie zaś ich projekty.

Ponadto wstępna analiza załączonego projektu uchwały w sprawie upoważnienia Wójta Gminy Bledzew do zakupu kompleksowej usługi oświetlenia drogowego o podwyższonym standardzie określonym przez Gminę Bledzew i upoważnienia do zaciągania zobowiązań z tego tytułu nie mieści się w katalogu właściwości nadzorczej regionalnej izby obrachunkowej jaki wynika z art. 11 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych.

Niezależnie od tego wskazane w projekcie uchwały upoważnienie wójta do zaciągania zobowiązań z tego tytułu stoi w sprzeczności z art. 60 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2001 Nr 142, poz. 1591 ze zm.) zgodnie z którym za prawidłową gospodarkę finansową gminy odpowiada wójt. Zgodnie natomiast z art. 60 ust. 2 pkt 1 ww. ustawy o samorządzie gminnym wójtowi przysługuje wyłączne prawo zaciągania zobowiązań mających pokrycie w ustalonych w uchwale budżetowej kwotach wydatków w ramach upoważnień przyznanych przez radę gminy. Tym samym w tym zakresie wójt wykonując uchwałę budżetową powinien bazować na upoważnieniach udzielonych przez radę. Zgodnie natomiast z art. 60 ust. 1 pkt 3 ww. ustawy o samorządzie gminnym wójtowi przysługuje prawo dokonywania wydatków budżetowych. Tym samym skoro wskazany w projekcie uchwały okres realizacji zadania wynosi 72 miesiące to przy wydatkowaniu tych środków należy mieć na względzie art. 60 cyt. ustawy o samorządzie gminnym.

Niezależnie od powyższych rozważań wskazać należy, że zgodnie z art. 3 pkt 22 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. Prawo energetyczne (tekst jedn. Dz. U. Nr 89, poz. 625, z późn. zm.) finansowanie oświetlenia obejmuje finansowanie kosztów energii elektrycznej pobranej przez punkty świetlne oraz koszty ich budowy i utrzymania. Natomiast zgodnie z art. 18 ust. 1 pkt 3 ww. ustawy do zadań własnych gminy należy w zakresie zaopatrzenia w energię elektryczną finansowanie oświetlenia ulic, placów, dróg publicznych znajdujących się na terenie gminy. Zatem koszty te powinny być ponoszone na gruntach gminnych, tak aby nie powiększać kosztem wydatków gminy majątku przedsiębiorstwa energetycznego.

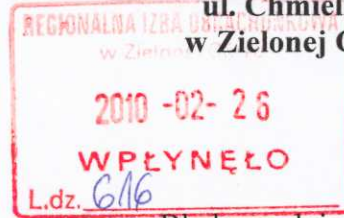
Ponieważ Izba nie ma uprawnień do stanowienia wykładni obowiązującego prawa, a jedynie do czynności nadzorczych i kontrolnych w zakresie legalności, czyli stosowania prawa przez podmioty wymienione w art. 1 ust. 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych (tj. Dz. U. z 2001r. nr 55 poz. 577 z późn. zm.) to przedstawioną ocenę problemu proszę traktować jako informację.


PREZES IZBY
Andrzej Skibiński

**WÓJT
GMINY BLEDZEW**

Regionalna Izba Obrachunkowa

**ul. Chmielna 13
w Zielonej Górze**



Nasz znak: Fn 0717-1/10

Bledzew, dnia 2010.02.25

Zwracamy się z prośbą o wyrażenie opinii o zgodności z przepisami prawa zakupu usługi oświetlenia o podwyższonym standardzie przez Gminę Bledzew od ENEA S.A. z siedzibą w Poznaniu ul. Nowowiejskiego 11, 60-967 Poznań.

WÓJT GMINY
Leszek Zimny

W załączeniu:

1. Projekt uchwały w sprawie upoważnienia Wójta Gminy Bledzew do zakupu kompleksowej usługi oświetlenia drogowego o podwyższonym standardzie, określonym przez Gminę Bledzew i upoważnienia do zaciągania zobowiązań z tego tytułu wraz z harmonogramem finansowym.

**UCHWAŁA NR
RADY GMINY BLEDZEW
z dnia**

w sprawie upoważnienia Wójta Gminy Bledzew do zakupu kompleksowej usługi oświetlenia drogowego o podwyższonym standardzie, określonym przez Gminę Bledzew i upoważnienia do zaciągania zobowiązań z tego tytułu.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 10, art. 58, art. 60 ust. 2 pkt. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001r., Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.)
Rada Gminy Bledzew uchwala, co następuje:

§ 1. W związku z potrzebą zakupu kompleksowej usługi oświetlenia drogowego o podwyższonym standardzie, określonym przez Gminę Bledzew (wymiana opraw oświetleniowych na energooszczędne wraz z utrzymaniem i serwisowaniem) upoważnia się Wójta Gminy Bledzew do:

- 1) realizacji zadania w cyklu wieloletnim przez okres 72 miesięcy od dnia zawarcia umowy z ENEA S.A. z siedzibą w Poznaniu,
- 2) zaciągnięcia zobowiązań z tego tytułu do wysokości 1.357.248,25zł.

§ 2. Spłatę zobowiązań z tytułu wykonywanego zadania zakłada się począwszy od stycznia 2011r. z dochodów własnych Gminy. W związku z tym Wójt Gminy Bledzew zobowiązany będzie do planowania budżetu na bieżące utrzymanie oświetlenia, dla spłaty zobowiązań, w całym okresie spłat na poziomie nie mniejszym niż w 226.208,05zł rocznie, a określonym w analizie ekonomicznej zakupu usługi.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Bledzew.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

HARMONOGRAM FINANSOWY

Poniższa symulacja została wykonana na podstawie aktualnego średniego wskaźnika WIBOR 1-miesięcznego, liczonego za poprzedni miesiąc powiększonego o marżę 0,7% oraz prognozy wielkości wskaźnika WIBOR na następne lata. W przypadku zmiany wysokości wskaźnika WIBOR wielkości zobowiązań miesięcznych Gminy zostaną na nowo wyliczone według poniższych zasad.

m-c	Kwota kredytu	Rata	Prowizja rekompensacyjna	Łącznie kredyt	Koszty energii *	Koszty konserwacji	Suma kosztów eksploatacji [5] + [7]	Ogółem [6] + [8]
1	2	3	4	5	6	7	8	9
2011								
1	643 879,51	9 249,20	3,98%	11 384,73	5 059,72	2 406,22	13 790,95	18 850,67
2	634 630,31	9 279,87	3,98%	11 384,73	5 059,72	2 406,22	13 790,95	18 850,67
3	625 350,44	9 310,65	3,98%	11 384,73	5 059,72	2 406,22	13 790,95	18 850,67
4	616 039,79	9 341,53	3,98%	11 384,73	5 059,72	2 406,22	13 790,95	18 850,67
5	606 698,26	9 372,51	3,98%	11 384,73	5 059,72	2 406,22	13 790,95	18 850,67
6	597 325,74	9 403,60	3,98%	11 384,73	5 059,72	2 406,22	13 790,95	18 850,67
7	587 922,15	9 434,79	3,98%	11 384,73	5 059,72	2 406,22	13 790,95	18 850,67
8	578 487,36	9 466,08	3,98%	11 384,73	5 059,72	2 406,22	13 790,95	18 850,67
9	569 021,28	9 497,48	3,98%	11 384,73	5 059,72	2 406,22	13 790,95	18 850,67
10	559 523,80	9 528,98	3,98%	11 384,73	5 059,72	2 406,22	13 790,95	18 850,67
11	549 994,83	9 560,58	3,98%	11 384,73	5 059,72	2 406,22	13 790,95	18 850,67
12	540 434,25	9 592,29	3,98%	11 384,73	5 059,72	2 406,22	13 790,95	18 850,67
2012								
1	530 841,96	9 187,19	3,88%	10 903,58	5 262,11	2 684,97	13 588,56	18 850,67
2	521 654,76	9 216,90	3,88%	10 903,58	5 262,11	2 684,97	13 588,56	18 850,67
3	512 437,86	9 246,70	3,88%	10 903,58	5 262,11	2 684,97	13 588,56	18 850,67
4	503 191,16	9 276,60	3,88%	10 903,58	5 262,11	2 684,97	13 588,56	18 850,67
5	493 914,56	9 306,59	3,88%	10 903,58	5 262,11	2 684,97	13 588,56	18 850,67
6	484 607,97	9 336,68	3,88%	10 903,58	5 262,11	2 684,97	13 588,56	18 850,67
7	475 271,28	9 366,87	3,88%	10 903,58	5 262,11	2 684,97	13 588,56	18 850,67
8	465 904,41	9 397,16	3,88%	10 903,58	5 262,11	2 684,97	13 588,56	18 850,67
9	456 507,25	9 427,54	3,88%	10 903,58	5 262,11	2 684,97	13 588,56	18 850,67
10	447 079,71	9 458,03	3,88%	10 903,58	5 262,11	2 684,97	13 588,56	18 850,67
11	437 621,68	9 488,61	3,88%	10 903,58	5 262,11	2 684,97	13 588,56	18 850,67
12	428 133,08	9 519,29	3,88%	10 903,58	5 262,11	2 684,97	13 588,56	18 850,67
2013								
1	418 613,79	9 081,23	3,78%	10 399,86	5 472,60	2 978,21	13 378,07	18 850,67
2	409 532,56	9 109,83	3,78%	10 399,86	5 472,60	2 978,21	13 378,07	18 850,67
3	400 422,73	9 138,53	3,78%	10 399,86	5 472,60	2 978,21	13 378,07	18 850,67
4	391 284,20	9 167,32	3,78%	10 399,86	5 472,60	2 978,21	13 378,07	18 850,67
5	382 116,88	9 196,19	3,78%	10 399,86	5 472,60	2 978,21	13 378,07	18 850,67
6	372 920,69	9 225,16	3,78%	10 399,86	5 472,60	2 978,21	13 378,07	18 850,67
7	363 695,53	9 254,22	3,78%	10 399,86	5 472,60	2 978,21	13 378,07	18 850,67
8	354 441,31	9 283,37	3,78%	10 399,86	5 472,60	2 978,21	13 378,07	18 850,67
9	345 157,93	9 312,61	3,78%	10 399,86	5 472,60	2 978,21	13 378,07	18 850,67
10	335 845,32	9 341,95	3,78%	10 399,86	5 472,60	2 978,21	13 378,07	18 850,67
11	326 503,37	9 371,38	3,78%	10 399,86	5 472,60	2 978,21	13 378,07	18 850,67
12	317 132,00	9 400,90	3,78%	10 399,86	5 472,60	2 978,21	13 378,07	18 850,67
2014								
1	307 731,10	8 928,78	3,68%	9 872,49	5 691,50	3 286,68	13 159,17	18 850,67
2	298 802,32	8 958,16	3,68%	9 872,49	5 691,50	3 286,68	13 159,17	18 850,67
3	289 846,16	8 988,63	3,68%	9 872,49	5 691,50	3 286,68	13 159,17	18 850,67
4	280 862,53	9 011,18	3,68%	9 872,49	5 691,50	3 286,68	13 159,17	18 850,67
5	271 851,36	9 038,81	3,68%	9 872,49	5 691,50	3 286,68	13 159,17	18 850,67
6	262 812,55	9 066,53	3,68%	9 872,49	5 691,50	3 286,68	13 159,17	18 850,67
7	253 746,02	9 094,33	3,68%	9 872,49	5 691,50	3 286,68	13 159,17	18 850,67
8	244 651,69	9 122,22	3,68%	9 872,49	5 691,50	3 286,68	13 159,17	18 850,67
9	235 529,46	9 150,20	3,68%	9 872,49	5 691,50	3 286,68	13 159,17	18 850,67
10	226 379,27	9 178,26	3,68%	9 872,49	5 691,50	3 286,68	13 159,17	18 850,67
11	217 201,01	9 206,40	3,68%	9 872,49	5 691,50	3 286,68	13 159,17	18 850,67
12	207 994,60	9 234,64	3,68%	9 872,49	5 691,50	3 286,68	13 159,17	18 850,67
2015								
1	198 759,97	8 530,45	3,68%	9 139,98	5 919,16	3 791,53	12 931,51	18 850,67
2	190 229,52	8 556,61	3,68%	9 139,98	5 919,16	3 791,53	12 931,51	18 850,67
3	181 672,91	8 582,85	3,68%	9 139,98	5 919,16	3 791,53	12 931,51	18 850,67
4	173 090,06	8 609,17	3,68%	9 139,98	5 919,16	3 791,53	12 931,51	18 850,67
5	164 480,90	8 635,57	3,68%	9 139,98	5 919,16	3 791,53	12 931,51	18 850,67
6	155 845,33	8 662,05	3,68%	9 139,98	5 919,16	3 791,53	12 931,51	18 850,67
7	147 183,27	8 688,62	3,68%	9 139,98	5 919,16	3 791,53	12 931,51	18 850,67
8	138 494,66	8 715,26	3,68%	9 139,98	5 919,16	3 791,53	12 931,51	18 850,67
9	129 779,40	8 741,99	3,68%	9 139,98	5 919,16	3 791,53	12 931,51	18 850,67
10	121 037,41	8 768,80	3,68%	9 139,98	5 919,16	3 791,53	12 931,51	18 850,67
11	112 268,61	8 795,69	3,68%	9 139,98	5 919,16	3 791,53	12 931,51	18 850,67
12	103 472,93	8 822,66	3,68%	9 139,98	5 919,16	3 791,53	12 931,51	18 850,67
2016								
1	94 650,27	7 755,37	3,68%	8 045,63	6 155,93	4 649,11	12 694,74	18 850,67
2	86 894,90	7 779,15	3,68%	8 045,63	6 155,93	4 649,11	12 694,74	18 850,67
3	79 115,75	7 803,01	3,68%	8 045,63	6 155,93	4 649,11	12 694,74	18 850,67
4	71 312,74	7 826,94	3,68%	8 045,63	6 155,93	4 649,11	12 694,74	18 850,67
5	63 485,80	7 850,94	3,68%	8 045,63	6 155,93	4 649,11	12 694,74	18 850,67
6	55 634,86	7 875,02	3,68%	8 045,63	6 155,93	4 649,11	12 694,74	18 850,67
7	47 759,85	7 899,17	3,68%	8 045,63	6 155,93	4 649,11	12 694,74	18 850,67
8	39 860,68	7 923,39	3,68%	8 045,63	6 155,93	4 649,11	12 694,74	18 850,67
9	31 937,29	7 947,69	3,68%	8 045,63	6 155,93	4 649,11	12 694,74	18 850,67
10	23 989,60	7 972,06	3,68%	8 045,63	6 155,93	4 649,11	12 694,74	18 850,67
11	16 017,54	7 996,51	3,68%	8 045,63	6 155,93	4 649,11	12 694,74	18 850,67
12	8 021,03	8 021,03	3,68%	8 045,63	6 155,93	4 649,11	12 694,74	18 850,67
		643 879,51		716 955,23	402 732,37	237 560,66	954 515,89	1 357 248,25

* - Wartość średnia w przeliczeniu na 1 m-c w rzeczywistości odbywać się będzie wg wskazań układów pomiarowych; dla każdego roku wzrost cen energii wyliczany w oparciu o wskaźniki wzrostu cen energii: 2011: 4%; 2012: 4%; 2013: 4%; 2014: 4%; 2015: 4%; 2016: 4%.