

Zielona Góra 17. 05. 2010r.

**KOPIA**

**2010 MAJ 24**

1210

RIO .V. 070 / 50 / 10

**Pan  
Remigiusz Lorenz**

**Wicestarosta Powiatu Międzyrzeckiego**

**ul Przemysłowa 2**

**66-300 Międzyrzecz**

W odpowiedzi na Pana wniosek z dnia 07 maja 2010 r. dotyczący odpowiedzi na pytanie, „Czy uprawnienie zapisane w § 14 ust. 1 uchwały budżetowej nr XL/274/10 z dnia 27 stycznia 2010r. o treści : „ Ustala się, iż uzyskane przez samorządowe jednostki budżetowe będące jednostkami organizacyjnymi Powiatu Międzyrzecz zwroty wydatków dokonanych w tym samym roku budżetowym, zmniejszają wykonanie wydatków w tym roku budżetowym” ma zastosowanie w odniesieniu do należności Skarbu Państwa?”, informuję co następuje:

Zgodnie z treścią art. 11 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych ( Dz. U. Nr 157 poz. 1240 ze zm. ) jednostkami budżetowymi są jednostki organizacyjne sektora finansów publicznych nieposiadające osobowości prawnej, które pokrywają swoje wydatki bezpośrednio z budżetu, a pobrane dochody odprowadzają na rachunek odpowiednio dochodów budżetu państwa albo budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Podstawą gospodarki finansowej jednostki budżetowej jest plan dochodów i wydatków zwany dalej „ planem finansowym jednostki budżetowej”.

Nadto § 19 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 29 czerwca 2006r. w sprawie gospodarki finansowej jednostek budżetowych, zakładów budżetowych i gospodarstw pomocniczych oraz trybu postępowania przy przekształcaniu w inną formę organizacyjno-prawną (Dz.U. Nr 116, poz. 783 z późn. zm.) daje kompetencje państwowym jednostkom budżetowym w zakresie możliwości zmniejszeń wykonania wydatków w danym roku budżetowym w wyniku uzyskania zwrotów wydatków dokonanych w tym samym roku budżetowym.

Biorąc powyższe pod uwagę należy stwierdzić, iż kompetencje określone w § 14 ust. 1 ww. uchwały budżetowej mogą odnosić się stricte do uprawnień jednostek budżetowych danej jednostki samorządu terytorialnego. Nie ma w aktualnie obowiązujących przepisach prawa

materialnego normy prawej, która dawałaby kompetencje organom stanowiącym j.s.t. do przekazania w drodze własnej uchwały uprawnień własnym jednostkom organizacyjnym będącymi jednostkami budżetowymi, prerogatyw określonych w §19 ww. rozporządzenia, tj. obejmująca również należności Skarbu Państwa.

Jednocześnie należy podkreślić, iż z treści załączonego do wniosku pisma z dnia 02. 04. 2010r. kierowanego przez Starostwo Powiatowe w Międzyrzeczu do Wojewody Lubuskiego (syg. BS.C.T.0715-9/10) wynika, iż w obowiązującym stanie prawnym jednostki samorządu terytorialnego mogą na mocy art. 23 ust. 3 ustawy z dnia 21 VIII 1997r. o gospodarce nieruchomościami potrącać 25% środków stanowiących dochód powiatu od wpływów osiągniętych ze sprzedaży, opłat z tytułu trwałego zarządu, użytkowania, czynszu dzierżawnego i najmu - nieruchomości Skarbu Państwa, o których mowa w ust. 1, a także od wpływów osiągniętych z opłat użytkowania wieczystego nieruchomości Skarbu Państwa oddanych w użytkowanie wieczyste oraz od odsetek za nieterminowe wnoszenie tych należności.

Z treści ww. pisma wynika również, że Powiatowi zlecono zadanie z zakresu administracji rządowej, a zatem to do wyłącznej decyzji Wojewody będzie należała sprawa przekazania ewentualnych uprawnień w zakresie gospodarowania powierzonym mieniem Skarbu Państwa, oczywiście na podstawie i w ramach obowiązujących przepisów prawa. Należy przy tym jednoznacznie podkreślić iż, zgodnie z treścią art. 149 ustawy o finansach publicznych jednostki samorządu terytorialnego realizujące zadania z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami powinny otrzymać dotację celową przekazywaną przez Wojewodę w terminie umożliwiającym pełne i terminowe ich wykonanie. Poza tym, aktualne przepisy prawa w świetle dyspozycji 59 ust. 4 ustawy o finansach publicznych dają kompetencje organom wykonawczym j.s.t. do dokonywania umorzeń, odraczania terminów lub rozkładania na raty spłat należności Skarbu Państwa, o których mowa w art. 55 tej ustawy.

Z poważaniem

**PREZES IZBY**

*Andrzej Skibiński*

**WNIOSEK O UDZIELENIE WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA**

**PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH**

Podstawa prawna: Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001, Nr 55, poz. 577 z późn. zm.)
<b>A. ADRESAT WNIOSKU</b>
Regionalna Izba Obrachunkowa w Zielonej Górze, ul. Chmielna 13, 65-261 Zielona Góra
<b>B. DANE WNIOSKODAWCY</b>
<b>B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE</b>
Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat) <input checked="" type="checkbox"/> 1. jednostka samorządu terytorialnego <input type="checkbox"/> 2. związek międzygminny <input type="checkbox"/> 3. stowarzyszenie gmin, gmin i powiatów <input type="checkbox"/> 4. związek, stowarzyszenie powiatów <input type="checkbox"/> 5. samorządowe jednostki organizacyjne <input type="checkbox"/> 6. beneficjenci dotacji z budżetów jst (w tym samorządowe osoby prawne)    (w zakresie ich wykorzystania)
<b>B.2. NAZWA PEŁNA</b>
Starostwo Powiatowe w Międzyrzeczu
<b>B.3. ADRES SIEDZIBY</b>
66-300 Międzyrzecz, ul. Przemysłowa 2
<b>C. ZAKRES WNIOSKU</b>
<b>C1. PRZEDMIOT WNIOSKU</b>
<input type="checkbox"/> zaistniały stan faktyczny <input checked="" type="checkbox"/> <b>X zdarzenie przyszłe</b>
<b>C.2. RODZAJ SPRAWY</b>
Wykonywanie zadań zleconych z zakresu administracji rządowej.
<b>C.3. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA</b>
Należy wskazać jednostki redakcyjne przepisów wraz z nazwą aktu prawnego do każdego zaistniałego stanu faktycznego lub zdarzenia przyszłego (bez przytaczania treści przepisów)
Ustawa o finansach publicznych z dnia 27 sierpnia 2009 r. (Dz. U. z dnia 24 września 2009 r.) art. 11, art. 17 ust 1, art. 255.
Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 29 czerwca 2006 r. w sprawie gospodarki finansowej jednostek budżetowych, zakładów budżetowych i gospodarstw pomocniczych oraz trybu postępowania przy przekształcaniu w inną formę organizacyjno-prawną (Dz. U. Nr 116, poz. 783, z późn. zm.) § 19.
<b>D. WYCZERPUJĄCE PRZEDSTAWIENIE ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO (STANÓW FAKTYCZNYCH), ZDARZENIA PRZYSZŁEGO</b>

## (ZDARZEŃ PRZYSZŁYCH) I PYTANIA (PYTAŃ)

Opis stanu faktycznego (stanów faktycznych), zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych)

Dotyczy uprawnień do uiszczania należności na rzecz zarządcy nieruchomości z kwot uzyskanych z opłat wniesionych przez najemców na koszty eksploatacyjne. Od dnia 1 maja 2010 r. Starosta przejął od zasobu mienia Skarbu Państwa 121 lokali mieszkalnych. Skarb Państwa zobowiązany jest ponosić koszty z tym związane, przy czym otrzymuje też wpływy od najemców tytułem opłat eksploatacyjnych i czynszowych.

Pytanie (pytania) przyporządkowane do stanu faktycznego (stanów faktycznych) lub zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych) przedstawionego wyżej

W/w przytoczony przepis rozporządzenia nie odnosi się do Powiatu czy Starostwa, jednak Uchwała Nr XL/274/10 Rady Powiatu w Międzyrzeczu z dnia 27 stycznia 2010 r. w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Międzyrzecckiego na 2010 rok w § 14 ust.1 zawiera zapis: „Ustala się, iż uzyskane przez samorządowe jednostki budżetowe, będące jednostkami organizacyjnymi Powiatu Międzyrzecz, zwroty wydatków dokonanych w tym samym roku budżetowym, zmniejszają wykonanie wydatków w tym roku budżetowym.”

Przyznane zostało więc takie uprawnienie. Pytanie brzmi, czy uprawnienie to może być zastosowane w odniesieniu do należności Skarbu Państwa?

## E. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO LUB ZDARZENIA PRZYSZŁEGO

Stanowisko wnioskodawcy do pytania (pytań) przedstawionego w części D.

Uważamy, iż wyżej wskazany przepis Uchwały Rady upoważnia do dokonywania zwrotów wydatków.

## F. INFORMACJA O ZAŁĄCZNIKACH

Należy wymienić załączniki przesłane (złożone) razem z wnioskiem

W załączeniu: 1) kserokopia pisma do Wojewody Lubuskiego Heleny Hatki.  
2) kserokopia Uchwały Rady Powiatu Nr XL/274/10 z dnia 27.01.2010 r.

Data wypełnienia wniosku


07.05.2010 r.

Imię i nazwisko kierownika jednostki lub osoby upoważnionej

Remigiusz Lorenz

Podpis kierownika jednostki lub osoby upoważnionej

**WICESTAROSTA**

  
**mgr inż. Remigiusz Lorenz**