

Zielona Góra, 2010.07.28

KOPIA

RIO.V.070/ 64 /2010

2010 LIP. 29

1635

**Pan
Marek Cieślak
Starosta
Powiatu Żarskiego**

W nawiązaniu do zapytania Pana Starosty, otrzymanego przez Regionalną Izbę Obrachunkową w Zielonej Górze w dniu 29 czerwca 2010 r., dotyczącego możliwości przejęcia do realizacji przez Powiat zadań w zakresie obsługi administracyjno-gospodarczej mienia po Drogowym Przejściu Granicznym w Olszynie, Terminalu Towarowym Odpraw Celnych w Olszynie i byłym Drogowym Przejściu Granicznym w Przewozie – uprzejmie wyjaśniam, co następuje.

Zgodnie z przepisami art.17 ust.1 ustawy z dnia 12 października 1990 r. o ochronie granicy państwowej (Dz. U. z 2005 r. Nr 226, poz.1944 z późn. zm.) – do stałego utrzymywania, między innymi drogowych, kolejowych, lotniczych, morskich i rzecznych przejść granicznych, przejść granicznych przeznaczonych wyłącznie do małego ruchu granicznego, przejść turystycznych, przejść granicznych na szlakach turystycznych przecinających granicę państwową – zobowiązany jest wojewoda.

Zakres działania i zadania powiatu uregulowane zostały natomiast, przede wszystkim przez przepisy ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U z 2001 r. Nr 142, poz.1592 z późn.zm.).

Wśród tych zadań wymienione zostały, między innymi zadania publiczne o charakterze ponadgminnym w zakresie gospodarki nieruchomościami.

Zgodnie z art.4 ust.4 wyżej powołanej ustawy o samorządzie powiatu – ustawy mogą określać niektóre sprawy należące do zakresu działania powiatu – jako zadania z zakresu administracji rządowej wykonywane przez powiat.

Jak wynika z okoliczności faktycznych sprawy – na podstawie zarządzenia Nr 68/2009 Wojewody Lubuskiego z dnia 31 marca 2009 r. w sprawie likwidacji gospodarstwa pomocniczego Lubuskiego Urzędu Wojewódzkiego w Gorzowie Wlkp.: Zarządu Drogowych Przejść Granicznych w Gorzowie Wlkp. – z dniem 30 września 2009 r. uległ likwidacji działający w formie gospodarstwa pomocniczego - Zarząd Drogowych Przejść Granicznych w Gorzowie Wlkp.

Zgodnie z postanowieniami §7 ust.1 wyżej powołanego zarządzenia – Zarząd w okresie likwidacji winien był zwrócić do zasobu nieruchomości Skarbu Państwa gospodarowanego odpowiednio przez Starostów: Słubickiego, Żarskiego, Gorzowskiego i Krośnieńskiego – nieruchomości objęte drogowymi przejściami granicznymi w Świecku, Przewozie, Olszynie, Kostrzynie n/Odrą, Gubinku oraz terminale w Świecku i Olszynie.

Jednocześnie – na podstawie decyzji Nr GP.III.7014/1528/2009, z dnia 14 września 2009 r. Starosta Żarski orzekł o wygaśnięciu trwałego zarządu Zarządowi Drogowych

Przejeżdż Granicznych w Gorzowie Wlkp. w odniesieniu do oznaczonych nieruchomości, stanowiących własność Skarbu Państwa.

Na podstawie protokołów zdawczo-odbiorczych, spisanych w dniu 29 września 2009 r. – Komisja powołana przez Dyrektora Zarządu Drogowych Przejeżdż Granicznych w Gorzowie Wlkp. w likwidacji, jako strona przekazującą, przekazała stronie przejmującej – Staroście Żarskiemu działającemu w imieniu Skarbu Państwa oznaczony majątek nieruchomy i ruchomy, składający się na byłe Drogowe Przejeżdżie Graniczne i Terminal Towarowych Odpraw Celnych w Olszynie.

Zgodnie z przepisami art.23 ust.1 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (Dz. U. z 2010 r. Nr 102, poz.651 z późn. zm.) – zasobem nieruchomości Skarbu Państwa gospodarują starostwie, wykonujący zadania z zakresu administracji rządowej, którzy w szczególności ewidencjonują te nieruchomości zgodnie z katastrzem nieruchomości; zabezpieczają nieruchomości przed uszkodzeniem lub zniszczeniem, zbywają za zgodą wojewody nieruchomości wchodzące w skład zasobu oraz wydzierżawiają, wynajmują i użyczają nieruchomości wchodzące w skład zasobu Skarbu Państwa, z zachowaniem przepisów ustawy o gospodarce nieruchomościami.

Mając na uwadze przepisy art.49 ust.1 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2010 r. Nr 80, poz.526 z późn.zm.) – jednostka samorządu terytorialnego wykonująca zadania zlecone z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone ustawami otrzymuje z budżetu państwa dotacje celowe w wysokości zapewniającej realizację tych zadań.

W świetle powyższego – gospodarowanie przez Starostę Żarskiego nieruchomościami Skarbu Państwa oraz pozostałym majątkiem po byłym Drogowym Przejeżdżiu Granicznym w Olszynie, Terminalu Towarowym Odpraw Celnych w Olszynie i byłym Drogowym Przejeżdżiu Granicznym w Przewozie – powinno nastąpić z zachowaniem przede wszystkim przepisów ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami oraz przy uwzględnieniu postanowień innych dokumentów, związanych z likwidacją przez Wojewodę Lubuskiego Zarządu Drogowych Przejeżdż Granicznych w Gorzowie Wlkp.

Zgodnie z przepisami art.33 powołanej wyżej ustawy o samorządzie powiatowym – zadania powiatu wykonuje zarząd przy pomocy starostwa powiatowego oraz jednostek organizacyjnych powiatu.

Jednocześnie wskazuję, że stanowisko wyrażone w odpowiedzi na złożone przez Pana Starostę zapytanie prawne – nie jest prawnie wiążącą wykładnią obowiązujących przepisów prawa - a stanowi jedynie przedstawienie stanowiska Izby w zakresie zagadnień objętych zapytaniem.

PREZES IZBY

Andrzej Skibiński

**WNIOSEK O UDZIELENIE WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA
PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH**

Podstawa prawna: Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001, Nr 55, poz. 577 z późn. zm.)
A. ADRESAT WNIOSKU
Regionalna Izba Obrachunkowa w Zielonej Górze, ul. Chmielna 13, 65-261 Zielona Góra
B. DANE WNIOSKODAWCY
B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE
Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat) <input checked="" type="checkbox"/> 1. jednostka samorządu terytorialnego <input type="checkbox"/> 2. związek międzygminny <input type="checkbox"/> 3. stowarzyszenie gmin, gmin i powiatów <input type="checkbox"/> 4. związek, stowarzyszenie powiatów <input type="checkbox"/> 5. samorządowe jednostki organizacyjne <input type="checkbox"/> 6. beneficjenci dotacji z budżetów jst (w tym samorządowe osoby prawne) (w zakresie ich wykorzystania)
B.2. NAZWA PEŁNA Starostwo Powiatowe w Żarach
B.3. ADRES SIEDZIBY al. Jana Pawła II 5 68-200 Żary
C. ZAKRES WNIOSKU
C1. PRZEDMIOT WNIOSKU
<input type="checkbox"/> zaistniały stan faktyczny <input checked="" type="checkbox"/> zdarzenie przyszłe
C.2. RODZAJ SPRAWY
Dotyczy likwidacji gospodarstw pomocniczych i dalszego prowadzenia zadań realizowanych przez gospodarstwa pomocnicze.
C.3. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA
Należy wskazać jednostki redakcyjne przepisów wraz z nazwą aktu prawnego do każdego zaistniałego stanu faktycznego lub zdarzenia przyszłego (bez przytaczania treści przepisów) Art.87 ust.1 pkt.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U.Nr 157,poz.1241)
D. WYCZERPUJĄCE PRZEDSTAWIENIE ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO (STANÓW FAKTYCZNYCH), ZDARZENIA PRZYSZŁEGO (ZDARZEŃ PRZYSZŁYCH) I PYTANIA (PYTAŃ)
Opis stanu faktycznego (stanów faktycznych), zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych)

W związku z przejęciem przejścia granicznego zostało utworzone Gospodarstwo Pomocnicze Starostwa Powiatowego, którego przedmiotem działalności jest realizacja zadań w zakresie obsługi administracyjno-gospodarczej mienia po Drogowym Przejściu Granicznym w Olszynie, Terminalu Towarowym Odpraw Celnych w Olszynie i byłym Drogowym Przejściu Granicznym w Przewozie przejętym od Wojewody Lubuskiego. Powiat otrzymuje dotację celową w rozdziale 70005, paragraf 211 na realizację tego zadania (w roku 2010 jeszcze nie otrzymaliśmy).

Pytanie (pytania) przyporządkowane do stanu faktycznego (stanów faktycznych) lub zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych) przedstawionego wyżej

Czy w związku z likwidacją gospodarstwa pomocniczego możemy jako Starostwo przejąć zadania do realizacji w ramach wyodrębnionego wydziału uwzględniając w planie wydatków urzędu w rozdziale 70005 paragraf 401 ?.

W załączeniu przedstawiam odpowiedź Wicewojewody Lubuskiego pismo nr IB.III.AWal.3020-54/09 z dnia 23 września 2009r. w sprawie możliwości ujęcia wydatków w rozdziale 70005 – gospodarka gruntami i nieruchomościami wydatków na wynagrodzenia w paragrafie płacowym.

W związku z likwidacją gospodarstw pomocniczych w roku 2010 zwróciliśmy się z tym zapytaniem do Ministerstwa Finansów i otrzymaliśmy odpowiedź zgodnie z pismem nr RF1/033-93b/364/LPY/2010 z dnia 24 maja 2010r., iż odpowiedź na to zagadnienie jest od 1 stycznia 2010r. w kompetencji regionalnych izb obrachunkowych (pismo w załączeniu).

E. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO LUB ZDARZENIA PRZYSZŁEGO

Stanowisko wnioskodawcy do pytania (pytań) przedstawionego w części D.

Stanowisko Wojewody nie jest poparte żadną podstawą prawną i nie znajdujemy w przepisach dotyczących finansów publicznych braku podstawy ujmowania w urzędzie wydatków z racji zatrudnienia pracowników związanych z tym zadaniem w rozdziale 70005 paragraf 401.

F. INFORMACJA O ZAŁĄCZNIKACH

Należy wymienić załączniki przesłane (złożone) razem z wnioskiem

Pismo Wicewojewody Lubuskiego nr IB.III.AWal.3020-54/09 z dnia 23 września 2009r.
Pismo Ministerstwa Finansów nr RF1/033-93b/364/LPY/2010 z dnia 24 maja 2010r.

Data wypełnienia wniosku	imię i nazwisko kierownika jednostki lub osoby upoważnionej	Podpis kierownika jednostki lub osoby upoważnionej
23.06.2010r.	Marek Cieślak	