

**REGIONALNA
IZBA OBRACHUNKOWA**
65-261 Zielona Góra, ul. Chmielna 13
☎ 329 19 00, fax 329 19 03
skr. poczt. 33 Zielona Góra 3
NIP 973-00-51-210

Zielona Góra, 2010-09- 30

KOPIA

2010 WRZ. 3 0

2051

RIO .V. 070/107/2010

**Pan
Ryszard Bodziacki
Burmistrz Miasta Słubice
ul. Akademicka 1
69-100 Słubice**

W odpowiedzi na Pana pismo znak: WGI-LP-7633-01/2010 z dnia 22 września 2010 r. w sprawie udzielenia odpowiedzi na pytanie, czy gmina z uwagi na rozproszenie gospodarstw domowych lub w przypadku, gdy budowa sieci jest technicznie lub ekonomicznie nieuzasadniona (brak możliwości utworzenia aglomeracji) może refundować koszty (zakup i montaż) budowy przydomowych oczyszczalni ścieków dla gospodarstw domowych (osób fizycznych), uprzejmie informuję, co następuje:

Zgodnie z dyspozycją art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001r. Nr 55 poz. 577, z późn. zm.) izby obrachunkowe udzielają wyjaśnień na wystąpienia podmiotów wymienionych w art. 1 ust. 2 tej ustawy w sprawach dotyczących stosowania przepisów o finansach publicznych. Na stronie internetowej Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze został umieszczony wzór wniosku o udzielenie wyjaśnienia w zakresie stosowania przepisów o finansach publicznych, stanowiący załącznik do zarządzenia Nr 2 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 18 marca 2010 roku.

Jednocześnie wskazuję, że niezależnie od konieczności przedłożenia zapytania na wskazanym wyżej formularzu, zgodnie z jego treścią podmiot uprawniony zwracając się z zapytaniem zobowiązany jest również co wynika z treści formularza przedstawić stanowisko w sprawie przez służby prawne Urzędu Miasta.

Jednak z uwagi na fakt, iż analogiczna sprawa przedstawiona w Pańskim piśmie była już przedmiotem udzielenia wyjaśnienia przez naszą Izbę, toteż w tym przypadku, pomimo braku spełnienia tego wymogu, udzielamy wyjaśnienia w przedmiotowej sprawie.

W związku z wejściem w życie z dniem 01 stycznia 2010 r. ustawy o zmianie ustawy - Prawo ochrony środowiska oraz niektórych innych ustaw z dnia 20 listopada 2009r. (Dz. U.

Nr 215. poz. 1664) i likwidacją powiatowych i gminnych funduszy ochrony środowiska i gospodarki wodnej, zgodnie z art. 16 ust. 3 ustawy z dnia 20 listopada 2009 r. (Dz.U. Nr 215, poz. 1664), środki pieniężne zgromadzone na rachunkach bankowych gminnych i powiatowych funduszy celowych stają się odpowiednio dochodami budżetów tych jednostek samorządu terytorialnego oraz podlegają przekazaniu na rachunki odpowiednich budżetów. Środki pieniężne, o których mowa wyżej oraz odzyskane należności pomniejszone o zobowiązania gminnych i powiatowych funduszy przeznacza się na finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej w zakresie określonym art. 400a ust. 1 pkt 2, 5, 8, 9, 15, 16, 18, 21-25, 29, 31, 32, 38-42 ustawy Prawo ochrony środowiska. W związku z tym, że będą one wydatkowane bezpośrednio z budżetów jednostek samorządu terytorialnego, zastosowanie w tym zakresie będą miały odpowiednie przepisy ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.).

W świetle art. 216 ust. 2 tej ustawy wydatki budżetów jednostek samorządu terytorialnego są przeznaczane na realizację zadań określonych w odrębnych przepisach, a w szczególności na zadania własne jednostek samorządu terytorialnego. Z normy prawnej art. 7 ust. 1 pkt 3 ustawy o samorządzie gminnym wynika, że do zadań własnych gminy należą w szczególności sprawy "wodociągów i zaopatrzenia w wodę, kanalizacji, usuwania i oczyszczania ścieków komunalnych, utrzymania czystości i porządku oraz urządzeń sanitarnych, wysypisk i unieszkodliwiania odpadów komunalnych, zaopatrzenia w energię elektryczną i ciepłą oraz gaz".

Przepis art. 7 ustawy o samorządzie gminnym wymienia jedynie zadania własne gminy, natomiast zasady realizacji tych zadań określone zostały w innych przepisach szczególnych. Przykładowo Wojewódzki Sąd Administracyjny w Rzeszowie w wyroku z dnia 27 lutego 2008 r. sygn. akt II SA/Rz 706/07 stwierdził: "wskazanie przez ustawodawcę na określonego rodzaju zadanie gminy, nie jest tożsame z wyposażeniem organu stanowiącego tej gminy, do określenia formy realizacji takiego zadania. Tak rozumiane zadania gminy nie mogą być utożsamiane z kompetencjami, jedynie kompetencja stwarza potencjalną możliwość ważnego dokonania przez organ czynności konwencjonalnej. W państwie praworządym nie jest możliwe utożsamianie zadań i kompetencji, a także domniemanie kompetencji przez organ administracji publicznej."

Zgodnie z treścią art. 3 ust. 1 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (tj. z 2006 r. Dz. U. Nr 123, poz. 858 z późn. zm.) zbiorowe odprowadzanie ścieków jest zadaniem własnym gminy. Natomiast obowiązek budowy przyłącza kanalizacyjnego do sieci spoczywa na właścicielu

nieruchomości, co wynika z przepisu art. 5 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu w czystości i porządku w gminach (tj. Dz.U. z 2005 r. Nr 236, poz. 2008 z późn. zm.).

A zatem, właściciele nieruchomości mają obowiązek przyłączenia nieruchomości do istniejącej sieci kanalizacyjnej lub w przypadku, gdy budowa sieci jest technicznie lub ekonomicznie nieuzasadniona, wyposażenie nieruchomości w zbiornik bezodpływowy lub przydomową oczyszczalnię ścieków.

Wobec powyższego, w obecnym stanie prawnym, po likwidacji funduszy ochrony środowiska i gospodarki wodnej i włączeniu ich środków do budżetów jednostek samorządu terytorialnego, nie ma możliwości udzielania dotacji osobom fizycznym na przedsięwzięcia ekologiczne.

Zgodnie również ze stanowiskiem Krajowej Rady Regionalnych Izb Obrachunkowych, w tej sytuacji gminy finansują te zadanie ze środków własnych oraz z udziałem środków pomocowych, przestrzegając dodatkowych warunków:

- przydomowa oczyszczalnia ścieków stanowić będzie mienie komunalne,
- względy techniczne, ekologiczne i ekonomiczne zostaną uwzględnione w uchwalanych kierunkach rozwoju sieci, a przedsięwzięciu zostanie nadany charakter rozwiązania systemowego,
- zostanie zapewnione takie rozwiązanie ich finansowania, żeby obciążenie mieszkańców kosztami było analogiczne, jak przy przyłączach do kanalizacji,
- zawarte z osobami umowy cywilno prawne będą zabezpieczały - oddane do korzystania - mienie komunalne oraz obciążały będą beneficjentów kosztami przyłączenia oczyszczalni do budynku oraz kosztami eksploatacji urządzeń.

Krajowa Rada RIO przedstawiając swoje stanowisko uznała, iż pożądanym jest, aby gminy miały możliwość finansowania budowy przydomowych oczyszczalni ścieków – w przypadku gdy, z uwagi na rozproszenie gospodarstw domowych, budowa sieci kanalizacyjnej jest technicznie i ekonomicznie nieuzasadniona – *jako zadania własnego*.

Dla realizacji tego celu potrzebna jest jednak nowelizacja prawa. Oprócz starań Krajowej Rady RIO w sprawie zmiany przepisów w tym temacie, możliwością dotowania budowy przydomowych oczyszczalni ścieków przez administrację lokalną zajęła się także Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego. Uznając, że temat finansowania przez samorządy budowy przydomowych oczyszczalni ścieków wymaga pilnego rozwiązania - resort Ministerstwa Środowiska rozważa skorzystanie z szybkiej ścieżki legislacyjnej, aby przywrócić możliwość dotowania przydomowych oczyszczalni ścieków.

Równocześnie wskazuję, że stanowisko wyrażone w odpowiedzi na złożone przez Państwa zapytanie nie jest prawnie wiążącą wykładnią obowiązujących przepisów prawa, a stanowi jedynie przedstawienie stanowiska Izby w zakresie zagadnień objętych zapytaniem.

Z-ca Prezesa Izby

Ryszard Zajaczkowski

M.L.



Burmistrz Słubice
ul. Akademicka 1
69 – 100 Słubice
tel. centrala 95 737 20 00, fax 95 758 28 80
e-mail: slubice@slubice.pl, www.slubice.pl

LAWRYNOWSKI PIOTR

R10U-070-107-2010

Słubice, dnia 2010-09-22
REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
w Zielonej Górze

2010-09-27

WPLYNEŁO

L.dz. 2034

*P. N. dorobę
- zgłoszenie z intencją*

Pan
Andrzej SKIBIŃSKI
Prezes Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Zielonej Górze
ul. Chmielna 13
65 – 261 Zielona Góra

WGI-ŁP-7633-01/2010

dotyczy: obiektów służących ochronie gleby (przydomowe oczyszczalnie ścieków)

Szanowny Panie Prezeso

Burmistrz Gminy Słubice zwraca się z prośbą o udzielenie odpowiedzi na następujące pytanie – czy gmina z uwagi na rozproszenie gospodarstw domowych lub w przypadku gdy budowa sieci jest technicznie lub ekonomicznie nieuzasadniona (brak możliwości utworzenia aglomeracji) może refundować koszty (zakup i montaż) budowy przydomowych oczyszczalni ścieków dla gospodarstw domowych (osób fizycznych)?.

Przydomowa oczyszczalnia ścieków stanowiłaby własność Użytkownika (właściciela nieruchomości). Właściciel nieruchomości (Użytkownik) zobowiązany byłby do: bieżącej i prawidłowej, zgodnej z instrukcją eksploatacji przydomowej oczyszczalni, wykorzystywania oczyszczalni do oczyszczania tylko i wyłącznie ścieków socjalno – bytowych pochodzących z gospodarstwa domowego, eksploataowania oczyszczalni ścieków w sposób nie powodujący uciążliwości ani szkód na nieruchomościach sąsiednich. Gmina w umowie określającej warunki refundacji kosztów wniesie prawo kontroli funkcjonowania przedmiotu dofinansowania przez okres pięciu lat.

Z pozdrowieniami

BURMISTRZ
[Signature]
dr inż. Ryszard Bodziacki

Piotr LAWRYNOWICZ
tel. (95) 737 2032