

*o/e*

Zielona Góra, 2012.06. *04*

RIO.V.076.15.2012

**KOPIA**

**IP. 05**

*1305*

**Pan**  
**Marek Ślusarski**  
**Starosta Powiatu Żagańskiego**

Odpowiadając na Pana pismo z dnia 22 czerwca 2012 r., w sprawie wyrażenia opinii na temat czy dotacja dla szkoły niepublicznej w miesiącach wakacyjnych przysługuje na absolwenta tej szkoły, uprzejmie wyjaśniam, co następuje.

Na podstawie art.90 ust. 2 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz.2572 z późn. zm.) - dotacje z budżetu powiatu przysługują na każdego ucznia niepublicznych szkół podstawowych specjalnych i gimnazjów specjalnych oraz szkół ponadgimnazjalnych o uprawnieniach szkół publicznych, w tym z oddziałami integracyjnymi. Zasadniczym problemem do rozstrzygnięcia – jest więc określenie, do jakiego momentu osoba pobierająca naukę ma status ucznia a od jakiego momentu – staje się absolwentem. Jest to szczególnie istotne wobec braku ustawowej definicji absolwenta – w ustawie o systemie oświaty. Pomocnym dla rozstrzygnięcia powyższego zagadnienia jest orzecznictwo sądów powszechnych.

W wyroku z dnia 13 grudnia 2011 r., wydanym w sprawie o sygn. akt I SA/Kr 1540/11 Wojewódzki Sąd Administracyjny w Krakowie zajął stanowisko, że podstawowym warunkiem przyznania dotacji, o którym mowa, między innymi - w art.90 ust. 2a ustawy o systemie oświaty – jest posiadanie statusu ucznia - „Dopóki uczeń oficjalnie nie zakończy nauki, poprzez zdanie egzaminu końcowego, to musi być traktowany jak wychowanek, na którego przysługuje dotacja. Jeżeli natomiast zakończy cykl edukacyjny wcześniej, np. zrezygnuje z nauki, to nie ma podstaw, aby na niego przysługiwała dotacja”.

Z kolei w wyroku z dnia 14 grudnia 2007 r., wydanym w sprawie o sygnaturze akt IV SA/GL 523/07 Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gliwicach wyraził pogląd, że „uczeń szkoły, który ukończył daną szkołę staje się absolwentem tej szkoły i otrzymuje świadectwo ukończenia szkoły z datą zakończenia rocznych zajęć dydaktyczno-wychowawczych”.

Zestawienie tez zawartych w cytowanych wyżej wyrokach, prowadzi do wniosku, że ustawa o systemie oświaty, przewidując możliwość dotowania niepublicznych placówek oświatowych – zastrzegła prawo do otrzymania dotacji - na uczniów (wychowanków, słuchaczy – zgodnie z art.3 pkt 11 powołanej wyżej ustawy o systemie oświaty) nie rozstrzygając jednoznacznie sytuacji absolwentów, z punktu widzenia uprawnienia podmiotu prowadzącego szkołę niepubliczną – do ubiegania się o dotację na absolwentów, mając na uwadze choćby administracyjny termin zakończenia roku szkolnego ( 31 sierpnia ).

Opierając się jednak na wyżej przytoczonych wyrokach sądów administracyjnych, należy uznać, że skoro osoba, która zakończyła roczne zajęcia dydaktyczno-wychowawcze i ukończyła daną szkołę – staje się jej absolwentem - nie powinna więc być traktowana jak uczeń, a podstawowym warunkiem przyznania dotacji, o którym mowa, między innymi w art.90 ust. 2a ustawy o systemie oświaty jest posiadanie statusu ucznia – to w obecnym stanie prawnym dotacja na absolwenta nie przysługuje.

Jednocześnie wskazuję, że stanowisko zaprezentowane w piśmie – nie jest prawnie wiążącą wykładnią obowiązujących przepisów prawa a stanowi jedynie pogląd Izby w zakresie zagadnień objętych zapytaniem.

Ponadto informuję, iż w związku z tym, że w praktyce funkcjonują w poszczególnych jednostkach samorządu terytorialnego odmienne zasady dotowania w odniesieniu do absolwentów szkół, przewiduje się doprecyzowanie przepisów art. 80 i 90 ustawy o systemie oświaty, dotyczących dotowania szkół publicznych oraz niepublicznych z budżetów jednostek samorządu terytorialnego. W dniu 26 czerwca 2012 r. wpłynął do Marszałka Sejmu poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o systemie oświaty, którego celem jest doprecyzowanie przepisów ustawy o systemie oświaty w taki sposób, aby podstawa prawna do udzielania dotacji na absolwentów szkół kończących zajęcia dydaktyczno – wychowawcze w kwietniu lub czerwcu, w okresie od miesiąca, następującego po miesiącu, w którym ukończyli szkołę do końca roku szkolnego nie budziła żadnych wątpliwości. Proponuje się, aby projektowana ustawa weszła w życie w ciągu 7 dni od dnia ogłoszenia, co pozwoli na przyspieszenie wypłaty dotacji przez jednostki samorządu terytorialnego na absolwentów szkół kończących zajęcia dydaktyczno – wychowawcze w kwietniu lub czerwcu w okresie od miesiąca następującego po miesiącu, w którym ukończyli szkołę, do końca roku szkolnego.

**PREZES IZBY**

*Ryszard Zajęczkowski*

*gpa  
2012-07-04*



Żagań dnia 22.06.2012 r.



**WNIOSEK O UDZIELENIE WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA  
PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH**

Podstawa prawna: Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001, Nr 55, poz. 577 z późn. zm.)
<b>A. ADRESAT WNIOSKU</b> Regionalna Izba Obrachunkowa w Zielonej Górze, ul. Chmielna 13, 65-261 Zielona Góra
<b>B. DANE WNIOSKODAWCY</b> B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE- Powiat Żagański ul. Dworcowa 39; NIP 924-16-33-119; REGON 970770155 Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat) <input checked="" type="checkbox"/> 1. jednostka samorządu terytorialnego <input type="checkbox"/> 2. związek międzygminny <input type="checkbox"/> 3. stowarzyszenie gmin, gmin i powiatów <input type="checkbox"/> 4. związek, stowarzyszenie powiatów <input type="checkbox"/> 5. samorządowe jednostki organizacyjne <input type="checkbox"/> 6. beneficjenci dotacji z budżetów jst (w tym samorządowe osoby prawne)    (w zakresie ich wykorzystania)
B.2. NAZWA PEŁNA Powiat Żagański NIP 924-16-33-119; REGON 970770155
B.3. ADRES SIEDZIBY 68-100 Żagań ul. Dworcowa 39;
<b>C. ZAKRES WNIOSKU-</b>
C1. PRZEDMIOT WNIOSKU <input type="checkbox"/> zaistniały stan faktyczny <input checked="" type="checkbox"/> zdarzenie przyszłe
C.2. RODZAJ SPRAWY Czy Powiat Żagański może wypłacić dotację za miesiąc lipiec i sierpień na ucznia szkoły niepublicznej – absolwenta, który ukończył szkołę w danym roku szkolnym. Zgodnie z dotychczasowym stanowiskiem MEN z dnia 22 lipca 2009r. zawartym w odpowiedzi na interpelację poselską nr 10222 dotacja powinna być naliczana w oparciu o liczbę uczniów z miesiąca poprzedzającego przerwę wakacyjną. Rozstrzygnięcie opierało się na określeniu czasu trwania roku szkolnego tj: do 31 sierpnia. Zgodnie ze stanowiskiem MEN z 2012 r. przepisy art. 90 ustawy o systemie oświaty dość wyraźnie określają, że dotacje dla szkół niepublicznych przysługują na każdego ucznia a uczniem jest osoba ujęta w dokumentacji przebiegu nauczania. W rozumieniu ustawy absolwent nie może być uczniem.
C.3. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA Należy wskazać jednostki redakcyjne przepisów wraz z nazwą aktu prawnego do każdego zaistniałego stanu faktycznego lub zdarzenia przyszłego (bez przytaczania treści przepisów)
<b>D. WYCZERPUJĄCE PRZEDSTAWIENIE ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO (STANÓW FAKTYCZNYCH), ZDARZENIA PRZYSZŁEGO (ZDARZEŃ PRZYSZŁYCH) I PYTANIA (PYTAŃ)</b>
Opis stanu faktycznego (stanów faktycznych), zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych)

Zgodnie z dotychczasowym stanowiskiem MEN z dnia 22 lipca 2009r. zawartym w odpowiedzi na interpelację poselską nr 10222 dotacja powinna być naliczana w oparciu o liczbę uczniów z miesiąca poprzedzającego przerwę wakacyjną. Rozstrzygnięcie opierało się na określeniu czasu trwania roku szkolnego tj: do 31 sierpnia.

Zgodnie ze stanowiskiem MEN z 2012 r. przepisy art. 90 ustawy o systemie oświaty dość wyraźnie określają, że dotacje dla szkół niepublicznych przysługują na każdego ucznia a uczniem jest osoba ujęta w dokumentacji przebiegu nauczania. W rozumieniu ustawy absolwent nie może być uczniem.

**Pytanie (pytania) przyporządkowane do stanu faktycznego (stanów faktycznych) lub zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych) przedstawionego wyżej**

Czy Powiat Żagański może udzielić dotacji na wykazanego przez szkołę niepubliczną absolwenta szkoły za miesiąc lipiec i sierpień?

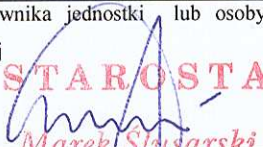
**E. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO LUB ZDARZENIA PRZYSZŁEGO.**

**Stanowisko wnioskodawcy do pytania (pytań) przedstawionego w części D.**

Naszym zdaniem dotacja winna być przekazywana w miesiącu lipcu i sierpniu tylko i wyłącznie na uczniów, nie na absolwentów szkoły niepublicznej.

**F. INFORMACJA O ZAŁĄCZNIKACH**

Należy wymienić załączniki przesłane (złożone) razem z wnioskiem

Data wypełnienia wniosku 22.06.2012 r.	Imię i nazwisko kierownika jednostki lub osoby upoważnionej Marek Ślusarski	Podpis kierownika jednostki lub osoby upoważnionej  <b>STAROSTA</b> Marek Ślusarski
---	--	---