



Regionalna Izba Obrachunkowa w Zielonej Górze

65-261 Zielona Góra, ul. Chmielna 13; tel. 68 329 19 00; fax: 68 329 19 03
www.zielonagora.rio.gov.pl e-mail: zielonagora@rio.gov.pl

Zielona Góra, 2012.10.04

KOPIA
04-10-2012
1762

RIO.V. 076.19.2012

Pani

Monika Karasińska

Kierownik

Warsztatu Terapii Zajęciowej

w Żabicach

W nawiązaniu do Pani pisma z dnia 11 września br. (otrzymanego przez Regionalną Izbę Obrachunkową w Zielonej Górze w dniu 14 września br.) w sprawie prawnych możliwości dofinansowania przez gminy działalności warsztatów terapii zajęciowej, przedstawiam następujące stanowisko w tej sprawie.

Warsztaty terapii zajęciowej, zgodnie z przepisami art.10 (i dalszych) ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (j.t. Dz. U. z 2011 r. Nr 127, poz.721 z późn. zm.) realizują zadania w zakresie rehabilitacji społecznej i zawodowej zmierzającej do ogólnego rozwoju i poprawy sprawności, niezbędnych do prowadzenia przez osobę niepełnosprawną niezależnego, samodzielnego i aktywnego życia, w miarę jej indywidualnych możliwości, w tym w celu pozyskania lub przywrócenia umiejętności niezbędnych do podjęcia zatrudnienia.

Zgodnie z art.10b i art.35a ust.1 pkt 8 powołanej wyżej ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych – warsztaty mogą być organizowane przez fundacje, stowarzyszenia lub inne podmioty. Koszty utworzenia, działalności i wynikające ze zwiększenia liczby uczestników warsztatu są współfinansowane ze środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych, ze środków samorządu powiatowego lub z innych źródeł (np. z dotacji samorządowych, darowizn organizacji pozarządowych, osób prywatnych, darowizn sponsorów).

Koszty działalności warsztatu są finansowane ze środków samorządu powiatowego w wysokości co najmniej 10% tych kosztów.

Wspieranie osób niepełnosprawnych jest jednym z zadań powiatu, wymienionym w art.4 ust.1 ustawy z dnia 05 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (j.t. Dz. U. z 2001 r. nr 142, poz.1592 z późn.zm.).

Z treści umowy jaka podpisana została w dniu 08 grudnia 2005 r. pomiędzy Powiatem Słubickim oraz Gminą Górzycą w sprawie dofinansowania ze środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych kosztów działalności warsztatu terapii zajęciowej wynika, że Gmina Górzycą zobowiązała się do prowadzenia warsztatu terapii zajęciowej w Żabicach, przy ulicy Października 12.

Wysokość środków finansowych na działalność warsztatu w danym roku oraz ich podział na poszczególne rodzaje kosztów miały być określane przez Powiat, w formie aneksu do umowy (§ 5 ust.1 umowy). Powiat zastrzegł sobie prawo do kontrolowania prawidłowości wydatkowania przyznanych środków finansowych oraz realizacji programu rehabilitacji (§ 7 ust.1 umowy).

Gmina Górzycą zobowiązała się, między innymi do prowadzenia warsztatu przez okres minimum 10 lat od dnia przyjęcia uczestników i rozpoczęcia działalności rehabilitacyjnej; do wykorzystania przyznanego dofinansowania zgodnie z przeznaczeniem oraz do składania Zarządowi Powiatu rocznych sprawozdań z działalności rehabilitacyjnej i wykorzystania przyznanego środków finansowych warsztatu.

Z uchwały budżetowej Gminy Górzycą przyjętej na 2012 rok wynika, że warsztat terapii zajęciowej funkcjonuje jako jednostka budżetowa, na której prowadzenie Gmina Górzycą otrzymuje środki finansowe z PFRON oraz z budżetu Powiatu Słubickiego.

Mając na uwadze przepisy art. 11 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz.1240 z późn zm.) prowadzenie warsztatu terapii zajęciowej w formie jednostki budżetowej - wyklucza możliwość dofinansowania przez Gminę Górzycą działalności tego warsztatu, poprzez udzielenie warsztatowi dotacji wprost z budżetu Gminy.

Na podstawie przepisów art.216 ust.2 ustawy o finansach publicznych, stanowiących o tym, że wydatki budżetu jednostki samorządu terytorialnego są przeznaczone, między innymi na realizację zadań określonych w odrębnych przepisach, a w szczególności na zadania własne tych jednostek, zadania z zakresu administracji rządowej i inne zadania zlecone ustawami jednostkom samorządu terytorialnego oraz na zadania przejęte przez jednostki samorządu terytorialnego - do realizacji w drodze umowy lub porozumienia - istnieje prawna możliwość dofinansowania z budżetu Gminy Górzycą działalności warsztatu terapii zajęciowej w Żabicach, w formie pomocy finansowej dla Powiatu Słubickiego, na realizację zadań własnych Powiatu, jeżeli Gmina Górzycą będzie mogła, bez uszczerbku dla realizacji obowiązkowych zadań własnych wyasygnować na ten cel środki finansowe z budżetu Gminy.

Jednocześnie wyjaśniam, że stanowisko prezentowane wyżej - nie jest wiążącą wykładnią prawa lecz prezentuje pogląd tu. Izby na problem sygnalizowany w Pani piśmie.

Do wiadomości:

Pan Wójt

Gminy Górzycą

PREZES IZBY
Ryszard Zajączkowski

1.02

P. J. Chrusciel
wz. właściwość
Jarosław

**Warsztat Terapii Zajęciowej
w Żabicach**
ul. Października 12 · 69-113 Górzycza
tel./fax 95 759 1208

P. H. Dorota
P. H.

Żabice, 11.09.2012r.



**Regionalna Izba Obrachunkowa
w Zielonej Górze**
ul. Chmielna 13
65-261 Zielona Góra

Znak: WTZ-K.0717-35/2012

W związku z wieloma nieoficjalnymi interpretacjami dotyczącymi zapisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2009 roku Nr 157, poz. 1240) w kontekście możliwości prawnych ujęcia w budżecie gmin, działających w ramach ich struktur w formie jednostek budżetowych warsztatów terapii zajęciowej, jako kierownik jednego z polskich warsztatów, a dokładnie działającego w formie jednostki budżetowej Warsztatu Terapii Zajęciowej w Żabicach, zwracam się z oficjalnym zapytaniem i prośbą o konkretną interpretację obowiązujących przepisów i konkretną odpowiedź na pytanie, czy gminy mogą zaplanować w swoim budżecie wydatki na działające w ramach ich struktur warsztaty terapii zajęciowej, czy też mają inną prawną możliwość przekazywania np. w formie dotacji środków finansowych z przeznaczeniem na bieżącą działalność tych warsztatów.

Do tej pory spotkałam się z opiniami, czy też stanowiskiem wielu osób, które w większości przypadków przychylały się do stwierdzenia, że gminy mają możliwość prawną wspierania finansowego utworzonych przez siebie podmiotów jakimi są warsztaty terapii zajęciowej, w szczególności te działające w ramach ich struktur jako wyodrębnione jednostki organizacyjne, w tym jednostki budżetowe. Twierdzenia te w większości przypadków mają swoje źródło w zapisach w/w ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 216 ust. 2 pkt 3, art. 218 oraz art. 219 ust. 2, a także w zapisach ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 roku o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2011 roku Nr 127, poz. 721 z późn. zm.) oraz rozporządzenia Ministra Gospodarki, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 25 marca 2004 roku w sprawie warsztatów terapii zajęciowej (Dz. U. z 2004 roku Nr 63, poz. 587).

Po pierwsze gminy, jako jednostki samorządu terytorialnego, decydując się na utworzenie warsztatu terapii zajęciowej (art. 10b ust. 1 w/w ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 roku o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych, Dz. U. z 2011 roku Nr 127, poz. 721 z późn. zm. oraz § 2 w/w rozporządzenia Ministra Gospodarki, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 25 marca 2004 roku w sprawie warsztatów terapii zajęciowej, Dz. U. z 2004 roku Nr 63, poz. 587), musiały podpisać stosowną umowę, w której zobowiązały się do prowadzenia warsztatu (§ 5 w/w rozporządzenia w sprawie warsztatów terapii zajęciowej), a co za tym idzie przejęły w drodze umownej część

obowiązków ustawowych samorządu powiatowego wynikających z art. 35a ust. 1 w/w ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych.

Po drugie, zapis art. 218 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2009 roku Nr 157, poz.1240), przewiduje możliwość udzielania dotacji podmiotowych, o ile odrębne ustawy tak stanowią, natomiast art. 219 ust. 2 tej samej w/w ustawy o finansach publicznych przewiduje inną możliwość, a mianowicie udzielania dotacji przedmiotowych, o ile odrębne przepisy tak stanowią, a taką ustawą, zbiorem przepisów jest również ustawa z dnia 27 sierpnia 1997 roku o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2011 roku Nr 127, poz. 721 z późn. zm.).

Po trzecie, skoro gmina będąca jednostką samorządu terytorialnego, miała możliwość prawną utworzenia jednostki organizacyjnej, w tym w formie jednostki budżetowej, to również, jako organ prowadzący powinna mieć prawną możliwość, a wręcz obowiązek dofinansowania działalności tej jednostki, tak jak to ma miejsce w odniesieniu do wszystkich innych gminnych jednostek organizacyjnych.

Uprzejmie proszę o konkretną, rzeczową, nie budzącą wątpliwości i w miarę możliwości pilną interpretację obowiązujących przepisów.

Z poważaniem


KIEROWNIK
Warsztatu Terapii Zajęciowej
Monika Karasińska

Otrzymują:

- 1) Adresat;
- 2) A/a.