



Regionalna Izba Obrachunkowa w Zielonej Górze

65-261 Zielona Góra, ul. Chmielna 13; tel. 68 329 19 00; fax: 68 329 19 03
www.zielonagora.rio.gov.pl e-mail: zielonagora@rio.gov.pl

Zielona Góra, 2013.02.28

RIO.V.076.1.2013

Pani
Monika Karasińska
Kierownik
Warsztatu Terapii Zajęciowej
w Żabicach

KOPIA
01-03-2013
550

W nawiązaniu do Pani pisma z dnia 6 lutego br., które wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w dniu 11 lutego br. dotyczącego wyjaśnienia prawnych możliwości przyjęcia do budżetu gminy (na rachunek podstawowy budżetu gminy) – środków ze sprzedaży produktów i usług wykonanych przez uczestników warsztatu w ramach realizowanego programu terapii, o których mowa w §10 ust.2 rozporządzenia Ministra Gospodarki, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 25 marca 2004 r. w sprawie warsztatów terapii zajęciowej (Dz. U. Nr 63, poz.587) uprzejmie wyjaśniam.

Sprawa Warsztatu Terapii Zajęciowej w Żabicach była już wcześniej przedmiotem Pani zapytania oraz wyjaśnień ze strony Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze (pismo z dnia 19 października 2012 r. znak: RIO.V.076.19.2012).

Z ustaleń dokonanych przez Izbę wynika, że na podstawie umowy podpisanej w dniu 08 grudnia 2005 r. pomiędzy gminą Górzycą oraz Powiatem Słubickim - Warsztat funkcjonuje jako jednostka budżetowa Gminy Górzycy. Wydatki związane z działalnością Warsztatu pokrywane są ze środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych oraz z budżetu Powiatu Słubickiego. Możliwe jest także dofinansowanie działalności Warsztatu z budżetu Gminy Górzycy w formie pomocy finansowej udzielonej Powiatowi Słubickiemu, przeznaczonej na pokrycie wydatków związanych z realizacją zadań Powiatu polegających na wspieraniu osób niepełnosprawnych (zgodnie z art.4 ust.1 ustawy z dnia 05 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym).

Jednostkami budżetowymi, zgodnie z art.11 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz.1240 z późn.zm.) są jednostki organizacyjne sektora finansów publicznych, nieposiadające osobowości prawnej, które pokrywają swoje wydatki bezpośrednio z budżetu a pobrane dochody odprowadzają na rachunek odpowiednio dochodów budżetu jednostki samorządu terytorialnego (albo budżetu państwa). Jednostka budżetowa nie jest jednostką działającą „na własny rachunek”, rozumiany jako konieczność wygospodarowania środków finansowych na pokrycie wydatków związanych z realizowanymi zadaniami. Jednostka budżetowa odprowadza pobrane dochody do budżetu (na rachunek podstawowy budżetu) oraz pokrywa wydatki - ze środków otrzymanych na ten cel z budżetu (z rachunku podstawowego budżetu).Wielkość wydatków jednostki budżetowej nie zależy od poziomu osiągniętych dochodów. Wszystkie jej dochody są bowiem dochodami odpowiednio budżetu jednostki samorządu

terytorialnego (lub budżetu państwa). Na finansowanie wydatków – jednostka budżetowa otrzymuje środki pieniężne z ogólnych zasobów budżetowych.

Jednostka budżetowa prowadzi gospodarkę finansową na podstawie planu finansowego obejmującego dochody i wydatki tej jednostki. Planowanie finansowe w jednostce budżetowej jest ściśle sprzężone z procedurą opracowywania i uchwalania budżetu jednostki samorządu terytorialnego (budżetu państwa). Ustalony w odpowiednim trybie projekt planu finansowego, który został zatwierdzony przez kierownika jednostki budżetowej i w którym została zachowana zgodność z projektem uchwały budżetowej (ustawy budżetowej) stanowi podstawę gospodarki finansowej jednostki budżetowej, w okresie od 1 stycznia roku budżetowego do dnia opracowania planu finansowego na podstawie informacji o ostatecznych kwotach dochodów i wydatków wynikających z uchwały budżetowej (ustawy budżetowej). (M. Karlikowska, W. Miemiec, Z. Ofiarski, K. Sawicka, Ustawa o finansach publicznych. Komentarz, Wrocław 2010, s.49 i nast.).

Jak wspomniano wyżej – dochody uzyskane przez jednostkę budżetową muszą zostać odprowadzone na rachunek budżetu i nie mogą być wykorzystane bezpośrednio na pokrycie wydatków własnych jednostki. Zasada ta powinna dotyczyć także dochodów ze sprzedaży produktów i usług wykonanych przez uczestników warsztatu terapii zajęciowej w ramach realizowanego programu terapii, o których mowa w §10 ust.2 rozporządzenia Ministra Gospodarki, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 25 marca 2004 r. w sprawie warsztatów terapii zajęciowej (Dz. U. Nr 63, poz.587) ponieważ przepisy ustawy o finansach publicznych są przepisami wyższego stopnia niż przepisy rozporządzenia, które nie mogą być sprzeczne z przepisami ustawy.

Mając na uwadze przepisy §10 ust.2 i 3 rozporządzenia powołanego wyżej, stanowiące o tym, że dochód ze sprzedaży produktów i usług wykonanych przez uczestników warsztatu w ramach realizowanego programu terapii przeznacza się, w porozumieniu z uczestnikami warsztatu, na pokrycie wydatków związanych z integracją społeczną uczestników, a w przypadku gdy wysokość dochodu przekracza w skali miesiąca kwotę odpowiadającą iloczynowi liczby uczestników warsztatu i 30% minimalnego wynagrodzenia za pracę, obowiązującego w grudniu roku poprzedzającego, o przeznaczeniu kwoty przekroczenia tego dochodu decydują strony umowy (w rozpatrywanej sprawie będzie to Gmina Górzycyca oraz Powiat Słubicki) – zasadne jest ujęcie w planie finansowym jednostki budżetowej jaką jest Warsztat - dochodów z powyższego tytułu oraz zaplanowanie, w wysokości odpowiadającej prognozowanym dochodom z tego tytułu – wydatków związanych z integracją społeczną uczestników, zgodnie z przepisami w/w rozporządzenia Ministra Gospodarki, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 25 marca 2004 r. w sprawie warsztatów terapii zajęciowej.

Przy sporządzaniu planu finansowego (dokonywaniu zmian planu w trakcie roku) należy mieć na względzie zasady sporządzania planów finansowych przez samorządowe jednostki budżetowe, wynikające z rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 7 grudnia 2010 r. w sprawie sposobu prowadzenia gospodarki finansowej jednostek budżetowych i samorządowych zakładów budżetowych (Dz. U. Nr 241, poz. 1616).

Jednocześnie wyjaśniam, że stanowisko prezentowane wyżej - nie jest wiążącą wykładnią prawa lecz prezentuje pogląd tuż. Izby na problem sygnalizowany w Pani piśmie.

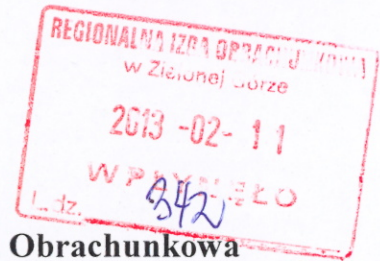
Do wiadomości:

Pan Robert Stolarski
Wójt Gminy Górzycyca

Z-ca Prezesa Izby
Halina Lasota
Halina Lasota

Warsztat Terapii Zajęciowej
w Żabicach
ul. Października 12 · 69-113 Górzycza
tel./fax 95 759 1208

Żabice, 06.02.2013r.



Regionalna Izba Obrachunkowa
w Zielonej Górze
ul. Chmielna 13
65-261 Zielona Góra

Znak: WTZ-K.0717-09/2013

Biorąc pod uwagę przepisy funkcjonujące w obecnym obrocie prawnym, zwracam się do Państwa z wnioskiem o udzielenie konkretnej odpowiedzi, czy jednostka samorządu terytorialnego jaką jest gmina, działając na rzecz swojej jednostki organizacyjnej jaką jest warsztat terapii zajęciowej, może przyjąć i odprowadzić do budżetu, na rachunek podstawowy gminy wpływy – „środki ze sprzedaży produktów i usług wykonanych przez uczestników warsztatu w ramach realizowanego programu terapii” (§ 10 rozporządzenia Ministra Gospodarki, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 25 marca 2004 roku w sprawie warsztatów terapii zajęciowej), a następnie przekazać zgromadzone środki – udostępnić dla potrzeb tego warsztatu?

Nadmieniam, że konto dochodów własnych, które w latach wcześniejszych rozwiązywało kwestię gromadzenia środków ze sprzedaży produktów i usług wykonanych przez uczestników warsztatu, wraz ze zmianą ustawy o finansach publicznych niestety musiało i zostało przez Warsztat zlikwidowane.

Uprzejmie proszę o konkretną, rzeczową, nie budzącą wątpliwości i w miarę możliwości pilną interpretację aktualnie obowiązujących przepisów.

Warsztat działa jako jedn. budżet. gminy - z kontem
z po uzyskaniu z ustawy o f.p.

Z poważaniem

KIEROWNIK
Warsztatu Terapii Zajęciowej
Monika Karasińska

Otrzymują:

- 1) Adresat;
- 2) A/a.