



Regionalna Izba Obrachunkowa w Zielonej Górze

65-261 Zielona Góra, ul. Chmielna 13; tel. 68 329 19 00; fax: 68 329 19 03
www.zielonagora.rio.gov.pl e-mail: zielonagora@rio.gov.pl

Zielona Góra 2013-05-29

RIO.V. 076. 7. 2013

KOPIA

29-05-2013

1106

*Pan
Bogdan Bakalarz
Burmistrz Miasta Lubsko*

*Urząd Miejski w Lubsku
Pl. Wolności 1
68-300 Lubsko*

W odpowiedzi na zapytanie - pismo z dnia 22 maja 2013 r., skierowane do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze na podstawie art. 13 pkt. 11 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2012 r., poz. 1113), w sprawie wyznaczania inkasentów uprawnionych do poboru opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, wyjaśniam, co następuje:

Na podstawie art. 61 ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jedn. Dz.U. z 2012, poz. 391 z późn. zm.) - rada gminy, w drodze uchwały, może zarządzić pobór opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w drodze inkasa oraz wyznaczyć inkasentów i określić wysokość wynagrodzenia za inkaso. Zgodnie z art. 9 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa (tekst jedn. Dz.U. z 2012 r., poz. 749 z późn. zm.) - inkasentem jest osoba fizyczna, osoba prawna lub jednostka organizacyjna niemająca osobowości prawnej, obowiązana do pobrania od podatnika podatku i wpłacenia go we właściwym terminie organowi podatkowemu. Stosownie więc do wyżej wymienionych przepisów spółdzielnie mieszkaniowe i zarządcy nieruchomości mogą być wyznaczeni przez radę gminy na inkasentów do poboru opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Jednocześnie należy wskazać, że uchwała wyznaczająca inkasentów powinna wskazywać cechy indywidualizujące inkasentów w sposób precyzyjny, aby nie budziło wątpliwości na kogo ten obowiązek został nałożony. Niemożliwe jest określenie w inny sposób inkasenta będącego osobą fizyczną, osobą prawną lub jednostką organizacyjną nie posiadającą osobowości prawnej, jak poprzez wskazanie imienia i nazwiska osoby fizycznej lub nazwy osoby prawnej i jednostki organizacyjnej. Tylko imiennie wskazany przez radę

gminy, a więc możliwy do zidentyfikowania podmiot, nabywa bowiem status inkasenta i tym samym wchodzi, w określone obowiązki i uprawnienia. Pogląd taki wyraził NSA w uzasadnieniu wyroku z dnia 11 stycznia 2008 r. sygn. II FSK 1526/06 wydanym w przedmiocie określenia inkasentów. Sąd podkreślił, iż powierzenie komuś stanowiska (funkcji) inkasenta musi poprzedzać zgoda danego podmiotu na przyjęcie łączących się z tym obowiązków. W uzasadnieniu wyroku wyrażono również pogląd, iż podatnik ma prawo do tego, aby po zapoznaniu się z należycie ogłoszonym aktem prawa miejscowego wiedzieć kto jest uprawniony do pobrania od niego podatku (opłaty). Nadto więc podatnik - inkasent wymaga także wyraźnego podania w uchwale obszaru działania inkasenta, aby nie było wątpliwości, że inkasent dla obszaru jednego sołectwa nie ma prawa poboru podatków (opłat) na terenie innego. Z poglądem tym korespondują ustalenia poczynione w uzasadnieniu wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 26 października 2001 r., SA/Rz 1622/01 ("Finanse Komunalne" 2002, nr 2, s. 60). Sąd podniósł w nim, że uchwała w sprawie zarządzenia poboru podatków (opłat) w drodze inkasa, określenia inkasentów oraz wysokości wynagrodzenia za inkaso jest aktem prawa miejscowego zawierającym przepisy powszechnie obowiązujące na terenie gminy. Nie można w związku z tym przyjąć, że jest ona adresowana wyłącznie do osób wyznaczonych na inkasentów. Mieszkańcy gminy mają w takim razie prawo wiedzieć, kto jest umocowany do pobierania podatków (opłat).

Jednocześnie wskazuję, że stanowisko zaprezentowane w piśmie – nie jest prawnie wiążącą wykładnią obowiązujących przepisów prawa, a stanowi jedynie pogląd Izby w zakresie zagadnień objętych zapytaniem.

Z-ca Prezesa Izby
Halina Lasota
Halina Lasota

DL

**WNIOSEK O UDZIELENIE WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA
PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH**

Podstawa prawna: Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001, Nr 55, poz. 577 z późn. zm.)

A. ADRESAT WNIOSKU

Regionalna Izba Obrachunkowa w Zielonej Górze, ul. Chmielna 13, 65-261 Zielona Góra

B. DANE WNIOSKODAWCY**B. 1. DANE IDENTYFIKACYJNE**

Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat)

1. jednostka samorządu terytorialnego 2. związek międzygminny 3. stowarzyszenie gmin, gmin i powiatów
 4. związek, stowarzyszenie powiatów 5. samorządowe jednostki organizacyjne 6. beneficjenci dotacji z budżetów jst
(w tym samorządowe osoby prawne) (w zakresie ich wykorzystania)

B.2. NAZWA PEŁNA

GMINA LUBSKO

B.3. ADRES SIEDZIBY

PL. WOLNOŚCI 1

68 - 300 LUBSKO

C. ZAKRES WNIOSKU**C1. PRZEDMIOT WNIOSKU**

- zaistniały stan faktyczny zdarzenie przyszłe

C.2. RODZAJ SPRAWY

Interpretacja prawna zapisów ustawy o otrzymaniu czystości i porządku w gminach.

**C.3. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH
PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA**

Należy wskazać jednostki redakcyjne przepisów wraz z nazwą aktu prawnego do każdego zaistniałego stanu faktycznego lub zdarzenia przyszłego (bez przytaczania treści przepisów)

Art. 1 ust.4 ustawy z dnia 25 stycznia 2013 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. 2013.228)

**D. WYCZERPUJĄCE PRZEDSTAWIENIE ZAISTNIAŁEGO STANU
FAKTYCZNEGO (STANÓW FAKTYCZNYCH), ZDARZENIA PRZYSZŁEGO
(ZDARZEŃ PRZYSZŁYCH) I PYTANIA (PYTAŃ)**

Opis stanu faktycznego (stanów faktycznych), zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych)

Zgodnie z ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminach rada gminy, w drodze uchwały może zarządzić pobór opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w drodze inkasa oraz wyznaczyć inkasentów i określić wysokość wynagrodzenia za inkaso. Na terenie wiejskim planuje się na inkasentów wyznaczyć sołtysów danej wsi. Natomiast na terenie miasta dla budynków wielolokalowych, dla których ustanowiony jest zarząd planuje się ustanowienie na inkasentów zarządców nieruchomości oraz spółdzielnię mieszkaniową.

Pytanie (pytania) przyporządkowane do stanu faktycznego (stanów faktycznych) lub zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych) przedstawionego wyżej

Czy zarządcy nieruchomości, a także spółdzielnie mieszkaniowe mogą pełnić rolę inkasentów?

E. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO LUB ZDARZENIA PRZYSZŁEGO

Stanowisko wnioskodawcy do pytania (pytań) przedstawionego w części D.

Wg oceny tut. Urzędu nie ma przeszkód formalnych aby spółdzielnie mieszkaniowe i zarządcy nieruchomości nie mogli być inkasentami.

F. INFORMACJA O ZAŁĄCZNIKACH

Należy wymienić załączniki przesłane (złożone) razem z wnioskiem

Data wypełnienia wniosku
9.05.2013 r.

Imię i nazwisko kierownika jednostki lub
osoby upoważnionej

Jerzy Kajetańczyk

Podpis kierownika jednostki lub osoby
upoważnionej

Jerzy Kajetańczyk
Burmistrza
Naczelnik Wydziału

Marek Barancewicz
RADCA PRAWNY
WPIS Nr R-ZG-426
21.05.2013