



w/a

Regionalna Izba Obrachunkowa w Zielonej Górze

65-261 Zielona Góra, ul. Chmielna 13; tel. 68 329 19 00; fax: 68 329 19 03
www.zielonagora.rio.gov.pl e-mail: zielonagora@rio.gov.pl

Zielona Góra, 2013.11. 08

KOPIA

Pan

08-11-2013

Ryszard Kowalczyk

1839

Wójt

Gminy Brody

RIO.V.076.17 .2013

Odpowiadając na wniosek Pana Wójta otrzymany w dniu 06 listopada br. o udzielenie wyjaśnienia w zakresie stosowania przepisów o finansach publicznych, a mianowicie „Czy środki z funduszu sołectkiego mogą być przeznaczone na wycieczki integracyjne mieszkańców sołectwa?”, uprzejmie wyjaśniam, co następuje:

Zgodnie z normą prawną zawartą w art. 1 ust. 3 ustawy z dnia 20 lutego 2009 r. o funduszu sołectkim (Dz. U. Nr 52, poz. 420 ze zm.), na którą Pan powołuje się we wniosku, środki funduszu sołectkiego przeznacza się na realizację przedsięwzięć, które zgłoszone we wniosku, o którym mowa w art. 4 tej ustawy - *są zadaniami własnymi gminy, służą poprawie warunków życia mieszkańców i są zgodne ze strategią rozwoju gminy. Zatem każde przedsięwzięcie wskazane w uchwalonym wniosku przez zebranie wiejskie musi spełniać łącznie powyższe trzy kryteria.*

Ponadto wskazuje się, że zadania własne gminy wynikają nie tylko z art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. z 2013 r., poz. 594 ze zm.), a winny one w szczególności wynikać z przepisów prawa materialnego.

Fundusz sołectki wyodrębniony jest w budżecie gminy i przez cały czas pozostaje jego integralną częścią, co w praktyce oznacza, iż środki z tego funduszu można przeznaczać na wydatki, które może realizować gmina, jeśli chodzi o ich legalność wydatkowania. Wszystkie wydatki z tego funduszu ponosi jednostka samorządu terytorialnego, na którą wystawiane są faktury, rachunki, z którą zawierane są umowy. Na każde sołectwo przypada odpowiednia kwota środków, obliczona według wzoru zawartego w art. 2 ustawy o funduszu sołectkim.

Decyzję o tym, na co zostanie przeznaczony fundusz sołectki na obszarze sołectwa, podejmują pełnoletni mieszkańcy sołectwa na zebraniu wiejskim. Wniosek wraz z listą obecności z zebrania wiejskiego, sołtys przekazuje wójtowi, zgodnie z procedurą określoną w statucie sołectwa, w terminie nieprzekraczalnym do 30 września.

Wójt sprawdza wniosek o środki w ramach funduszu sołectkiego, na mocy obowiązujących przepisów prawa, pod kątem poprawności formalnej, tzn. czy spełnia on warunki określone w ust. 2 – 4 art. 4 ustawy o funduszu sołectkim, w celu uwzględnienia go w projekcie budżetu na dany rok.

Wójt w terminie 7 dni od dnia otrzymania odrzuca wniosek niespełniający warunków, informując jednocześnie o tym sołtysa, który może w terminie 7 dni, od dnia otrzymania tej informacji podtrzymać wniosek, kierując go do rady za pośrednictwem wójta. W przypadku podtrzymania wniosku przez sołtysa, rada gminy rozpatruje ten wniosek w terminie 30 dni od dnia jego otrzymania. Wójt związany jest rozstrzygnięciem rady gminy w tym zakresie. Uchwalając budżet, rada gminy odrzuca wniosek, w przypadku gdy zamierzone zadania nie spełniają wymogów określonych w art. 1 ust. 3 ustawy o funduszu sołeckim.

Biorąc pod uwagę powyższe, ocena czy dane przedsięwzięcie może być realizowane w ramach funduszu sołeckiego, należy do organów Gminy, uwzględniając ww. normy prawne, obowiązujące w tym zakresie. Przy czym należy zaznaczyć, iż zgodnie z opisanym przez Pana we wniosku stanem faktycznym w przedmiotowej sprawie, w tym konkretnym przypadku omawiane przedsięwzięcie spełnia kryteria określone wyżej.

Jednocześnie wyjaśniam, że stanowisko prezentowane wyżej - nie jest wiążącą wykładnią prawa lecz prezentuje pogląd tut. Izby na problem sygnalizowany we wniosku Pana Wójta.

PREZES IZBY

Ryszard Zajęczkowski

P. K. Kowalski
3

BYJU. Z. UTB. IT. W. W.

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
w Zielonej Górze
2013-11-06
1322
WPLYNEŁO
Załącznik do Zarządzenia Nr 2

e-mail
L.J.

Prezesa RIO z dnia 18 marca 2010 r.

**WNIOSEK O UDZIELENIE WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA
PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH**

Podstawa prawna: Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001, Nr 55, poz. 577 z późn. zm.)

A. ADRESAT WNIOSKU

Regionalna Izba Obrachunkowa w Zielonej Górze, ul. Chmielna 13, 65-261 Zielona Góra

B. DANE WNIOSKODAWCY

B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE

Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat)

1. jednostka samorządu terytorialnego 2. związek międzygminny 3. stowarzyszenie gmin, gmin i powiatów
 4. związek, stowarzyszenie powiatów 5. samorządowe jednostki organizacyjne 6. beneficjenci dotacji z budżetów jst
(w tym samorządowe osoby prawne) (w zakresie ich wykorzystania)

B.2. NAZWA PEŁNA

Gmina Brody

B.3. ADRES SIEDZIBY

Ul. Rynek 2, 68-343 Brody

C. ZAKRES WNIOSKU

C1. PRZEDMIOT WNIOSKU

- zaistniały stan faktyczny zdarzenie przyszłe

C.2. RODZAJ SPRAWY

Wyjaśnienie przepisów dotyczących finansów publicznych

**C.3. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH
PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA**

Należy wskazać jednostki redakcyjne przepisów wraz z nazwą aktu prawnego do każdego zaistniałego stanu faktycznego lub zdarzenia przyszłego (bez przytaczania treści przepisów)

Art. 1 ust. 3 ustawy z dnia 20 lutego 2009r. o funduszu sołectkim (Dz.U. 2009 Nr 52 poz. 420)

**D. WYCZERPUJĄCE PRZEDSTAWIENIE ZAISTNIAŁEGO STANU
FAKTYCZNEGO (STANÓW FAKTYCZNYCH), ZDARZENIA PRZYSZŁEGO
(ZDARZEŃ PRZYSZŁYCH) I PYTANIA (PYTAŃ)**

Opis stanu faktycznego (stanów faktycznych), zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych)

Jedno z sołectw Gminy Brody we wniosku o przyznanie środków z funduszu sołectkiego wskazuje, że środki te zostaną przeznaczone na bezpłatny wyjazd integracyjny mieszkańców danego sołectwa.

Pytanie (pytania) przyporządkowane do stanu faktycznego (stanów faktycznych) lub zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych) przedstawionego wyżej

Czy środki z funduszu sołectkiego mogą być przeznaczone na wycieczki integracyjne mieszkańców sołectwa?

E. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO LUB ZDARZENIA PRZYSZŁEGO

Stanowisko wnioskodawcy do pytania (pytań) przedstawionego w części D.

Zgodnie z art. 1 ust. 3 ustawy o funduszu sołectkim środki z funduszu mogą być przeznaczone jedynie na realizację przedsięwzięć zaliczanych do zadań własnych gminy, poprawiających warunki życia mieszkańców oraz muszą być zgodne ze strategią rozwoju gminy. Zdaniem wnioskodawcy przepis ten pozwala na przyznanie środków z funduszu na wycieczki integracyjne, gdyż w takim przypadku spełnione są przesłanki zawarte w niniejszym przepisie. Podstawowym zadaniem własnym gminy jest zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty, które przykładowo zostały wymienione w art. 7 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym. W rozumieniu wnioskodawcy zbiorowe potrzeby wspólnoty to nic innego jak suma indywidualnych potrzeb mieszkańców gminy. Potrzeby te mogą być zarówno zaspokajane stale jak i incydentalne. W niniejszym przypadku mamy do czynienia właśnie z takim pojedynczym zaspokojeniem potrzeb mieszkańców. Potrzeba zaspokajania wolnego czasu, wypoczynek i rekreacja są podstawowymi potrzebami większości ludzi, w związku z tym organizacja wyjazdu integracyjnego daje mieszkańcom gminy szansę na, korzystne dla nich finansowo, zorganizowanie czasu wolnego. Wnioskodawca uważa, że ma to istotny charakter, gdyż pozwala każdemu, niezależnie od jego stanu majątkowego, rozwijać swoje zainteresowania, aktywnie wypoczywać czy spędzać wolny czas. Organizowane wyjazdy integracyjne istotnie wspierają i upowszechniają we wspólnocie idee samorządowe, dając mieszkańcom poczucie zainteresowania nimi przez osoby decyzyjne w gminie. Odpowiedni stosunek władz samorządowych do mieszkańców gminy przyczynia się do zwiększenia zainteresowania życiem publicznym, a tym samym w przyszłości może zainicjować wiele inicjatyw społecznych. Należy nadmienić, że ustawa o samorządzie gminnym nie wskazuje dokładnie jak ma wyglądać wspieranie i upowszechnianie idei samorządowej, w związku z czym wnioskodawca uważa, że może się to przejawiać również w organizacji wyjazdów integracyjnych.

W art. 7 ust. 1 pkt 10 ustawodawca wskazał również, że zadaniami własnymi gminy są zadania z zakresu turystyki. Wyjazdy integracyjne niewątpliwie realizują to zadanie, rozwijając w osobach w nich uczestniczących zainteresowanie geografiami czy kulturą regionu.

Drugą przesłanką zawartą w art. 1 ust.3 ustawy o funduszu sołectkim jest wymóg by przedsięwzięcie służyło poprawie warunków życia mieszkańców. Jest on niewątpliwie spełniony. Każdy mieszkaniec sołectwa może skorzystać z oferty. Dotyczy to również ludzi najuboższych, których jedyną

możliwością spędzenia wolnego czasu poza miejscem zamieszkania jest wycieczka zorganizowana przez gminę.

Ostatni wymóg to zgodność przedsięwzięcia ze strategią rozwoju gminy. Nie chodzi przy tym o akt prawa miejscowego o takim tytule ale o to by przedsięwzięcie nie było sprzeczne z aktami prawa miejscowego uchwalanymi przez Gminę. Wnioskodawca nie widzi przy tym sprzeczności przedsięwzięcia z uchwalonymi przez niego aktami prawa miejscowego.

F. INFORMACJA O ZAŁĄCZNIKACH

Należy wymienić załączniki przesłane (złożone) razem z wnioskiem

Data wypełnienia wniosku 30.10.2013r.	Imię i nazwisko kierownika jednostki lub osoby upoważnionej RYSZARD KOWALCZUK	Podpis kierownika jednostki lub osoby upoważnionej WOLF GMINY BRODY mgr Ryszard Kowalczyk
--	--	---