



Regionalna Izba Obrachunkowa w Zielonej Górze

65-261 Zielona Góra, ul. Chmielna 13; tel. 68 329 19 00; fax: 68 329 19 03
www.zielonagora.rio.gov.pl e-mail: zielonagora@rio.gov.pl

Zielona Góra, 2014-03-06

RIO.V.076.6./2014

KOPIA

06-03-2014

513

2/2
Pan

Bartłomiej Bartczak

Burmistrz Gubina

W odpowiedzi na zapytanie przekazane do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze na podstawie art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2012, poz. 1113 ze zm.), które wpłynęło do Izby w dniu 13 lutego 2014 roku - dotyczące *zlecenia zakładowi budżetowemu gminy utwardzenia placu pod bezobsługowymi punktami selektywnego odbioru odpadów i udzielenia na ten cel dotacji przedmiotowej, która pochodziła by z dochodów gminy uzyskanych z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi* – uprzejmie wyjaśniam, co następuje:

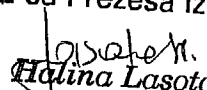
Zgodnie z art. 14 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2013, poz. 885 ze zm.) - ustawodawca dokonał enumeratywnego wyliczenia zadań własnych jednostki samorządu terytorialnego, które mogą być wykonywane przez samorządowe zakłady budżetowe. Jednym z takich zadań jest utrzymanie czystości i porządku oraz urządzeń sanitarnych, wysypisk, unieszkodliwianie odpadów komunalnych. Przepis ten koresponduje z art. 3 ust. 1 i ust. 2 pkt 6 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (j.t. Dz. U. z 2012, poz. 391 ze zm.), które wskazują, że utrzymanie czystości i porządku w gminach należy do obowiązkowych zadań gmin. Ponadto art. 3 ust. 2 pkt 6 ww. ustawy wskazuje, że gminy zapewniają czystość i porządek na swoim terenie i tworzą warunki niezbędne do ich utrzymania, a w szczególności tworzą punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych w sposób zapewniający łatwy dostęp dla wszystkich mieszkańców gminy, w tym wskazują miejsca, w których mogą być prowadzone zbiórki zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego pochodzącego

z gospodarstw domowych. Wskazać należy, że poza obowiązkami wymienionymi w art. 3a i 6d oraz 6e ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach – ustawodawca nie wprowadził innych ograniczeń dotyczących możliwości działania zakładów budżetowych gmin w zakresie wykonywania zadań wynikających z dyspozycji art. 3 ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Zauważyć należy, że zgodnie z art. 6r ust. 2 pkt 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina ma prawo pokrywać między innymi koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, które obejmują koszty tworzenia oraz utrzymywania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych. Wobec braku ustawowego ograniczenia rodzajów kosztów związanych z tworzeniem punktów selektywnej zbiórki odpadów komunalnych w ocenie Izby, będą to wszystkie koszty pośrednio jak i bezpośrednio związane z uruchomieniem punktu selektywnej zbiórki odpadów komunalnych na terenie gminy.

Dochody uzyskane z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi mogą zostać w ocenie Izby przekazane jako wydatek budżetu w formie dotacji zgodnie z art. 15 ust. 3 i art. 219 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Wybór rodzaju dotacji – celowej czy też przedmiotowej zależy od decyzji organu stanowiącego gminy, który w dokonanej zmianie uchwały budżetowej, określi rodzaj dotacji i jej przeznaczenie, a także w przypadku dotacji przedmiotowej zaakceptuje kalkulację stawki takiej dotacji.

Dotacja zaplanowana w budżecie gminy na zadanie z zakresu tworzenia punktu selektywnej zbiórki odpadów komunalnych może zostać ujęta w rozdziale klasyfikacji budżetowej 90002 – gospodarka odpadami, bowiem wiąże się bezpośrednio z realizacją wydatków związanych z zapewnieniem funkcjonowania systemu gospodarki odpadami i ma na celu realizację obowiązkowego własnego zadania gminy, o którym stanowi art. 3 ust. 1 i ust. 2 pkt 6 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

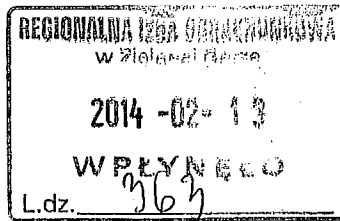
Regionalna Izba Obrachunkowa w Zielonej Górze informuje, że prezentowane w udzielonej odpowiedzi stanowisko prawne nie jest dla Gminy Gubin ani jej organów prawnie wiążące, lecz stanowi jedynie prezentację poglądu Izby w sprawie objętej zapytaniem złożonym w trybie art. 13 pkt 11 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych. Niniejsza odpowiedź nie stanowi również wykładni obowiązujących przepisów prawa, w zakresie objętym zapytaniem Gminy.

Z-ca Prezesa Izby

Halina Lasota

P. J. KATOWSKI

Janek K.

310. V. 076. r. 117



Załącznik do Zarządzenia Nr 2
Prezesa RIO z dnia 18 marca 2010 r.

**WNIOSEK O UDZIELENIE WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA
PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH**

Podstawa prawna: Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001, Nr 55, poz. 577 z późn. zm.)
A. ADRESAT WNIOSKU
Regionalna Izba Obrachunkowa w Zielonej Górze, ul. Chmielna 13, 65-261 Zielona Góra
B. DANE WNIOSKODAWCY
B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE
Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat) <input checked="" type="checkbox"/> 1. jednostka samorządu terytorialnego <input type="checkbox"/> 2. związek międzygminny <input type="checkbox"/> 3. stowarzyszenie gmin, gmin i powiatów <input type="checkbox"/> 4. związek, stowarzyszenie powiatów <input type="checkbox"/> 5. samorządowe jednostki organizacyjne <input type="checkbox"/> 6. beneficjenci dotacji z budżetów jst (w tym samorządowe osoby prawne) (w zakresie ich wykorzystania)
B.2. NAZWA PEŁNA
<i>Gmina Gubin o statusie miejskim</i>
B.3. ADRES SIEDZIBY
<i>Ul. Piastowska 24, 66-620 Gubin</i>
C. ZAKRES WNIOSKU
C1. PRZEDMIOT WNIOSKU
<input type="checkbox"/> zaistniały stan faktyczny <input checked="" type="checkbox"/> zdarzenie przyszłe
C.2. RODZAJ SPRAWY
<i>Udzielenie dotacji przedmiotowej dla zakładu budżetowego na wykonanie utwardzenia placu pod bezobsługowe punkty selektywnego odbioru odpadów</i>
C.3. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA
Należy wskazać jednostki redakcyjne przepisów wraz z nazwą aktu prawnego do każdego zaistniałego stanu faktycznego lub zdarzenia przyszłego (bez przytaczania treści przepisów) <i>Art.14, art.15, art. 219 ustawy o finansach publicznych (j.t. Dz.U z 2013r. poz.885) w związku z art.6r ust.2 pkt.2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (j.t.Dz.U z 2013r. 1399)</i>
D. WYCZERPUJĄCE PRZEDSTAWIENIE ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO (STANÓW FAKTYCZNYCH), ZDARZENIA PRZYSZŁEGO (ZDARZEŃ PRZYSZŁYCH) I PYTANIA (PYTAŃ)
Opis stanu faktycznego (stanów faktycznych), zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych) <i>Gmina zamierza zlecić swojemu zakładowi budżetowemu utwardzenie placu pod bezobsługowymi punktami selektywnego odbioru odpadów i udzielić na w/w zadanie dotacji przedmiotowej kalkulowanej według stawek jednostkowych. Źródłem sfinansowania powyższego zadania (dotacji przedmiotowej) mają być dochody gminy uzyskane z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Dotacja ujęta byłaby w uchwale budżetowej w</i>

działe 900 rozdziale 90002 paragraf 2650.

Pytanie (pytania) przyporządkowane do stanu faktycznego (stanów faktycznych) lub zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych) przedstawionego wyżej

1. *Czy w świetle przepisów art.14 ustawy o finansach publicznych zakład budżetowy może wykonywać w/w zadanie?*
2. *Czy źródłem pokrycia wydatków związanych z w/w zdaniem w formie dotacji przedmiotowej dla zakładu budżetowego mogą być dochody gminy uzyskane z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi?*
3. *Czy dotacja przedmiotowa dla zakładu budżetowego na w/w zadanie powinna być ujęta w rozdziale 90002 – Gospodarka odpadami?*

E. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO LUB ZDARZENIA PRZYSZŁEGO

Stanowisko wnioskodawcy do pytania (pytań) przedstawionego w części D.

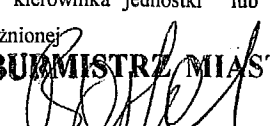
Zgodnie z art.14 ustawy o finansach publicznych zakład budżetowy może realizować zadanie własne gminy m.in. w zakresie dróg, ulic, placów oraz utrzymanie czystości i porządku. Na powyższe zadania zakład budżetowy może otrzymać z budżetu gminy dotację przedmiotową kalkulowaną według stawek jednostkowych. Po uchwaleniu przez Radę Miejską stawek jednostkowych dotacji przedmiotowej na utwardzenie placu pod bezobsługowymi punktami selektywnego odbioru odpadów, kwota i zakres dotacji może zostać ujęta w uchwale budżetowej. Ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w art.6r ust.1przesądza, że opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi dochód gminy. Opłaty te winny być przeznaczone wyłącznie na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, przy czym art.6r wskazują, że składają się na nie koszty m.in. na tworzenia i utrzymanie punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych.

W związku z powyższym należy stwierdzić, że planowane zadanie w postaci utwardzenia placów pod bezobsługowe punkty selektywnego odbioru odpadów mieści się w zakresie zadań przewidzianych w art.6r. ust.2 pkt.2. i powinno być ujęte uchwale budżetowej jako wydatek w rozdziale 90002 paragraf 2650.

F. INFORMACJA O ZAŁĄCZNIKACH

Należy wymienić załączniki przesłane (złożone) razem z wnioskiem

Opinia radcy prawnego z dnia 06 lutego 2014r.

Data wypełnienia wniosku	Imię i nazwisko kierownika jednostki lub osoby upoważnionej	Podpis kierownika jednostki lub osoby upoważnionej
12.02.2014r	Bartłomiej Bartzak	BURMISTRZ MIASTA 

Bartłomiej Bartzak

Kancelaria Radcy Prawnego

Gubin, dnia 06 lutego 2014 r.

**Skarbnik
Gminy Gubin**

Odpowiadając na zapytanie przekazane w dniu 31 stycznia 2014 r. w sprawie dotacji przedmiotowej dla zakładu budżetowego na wykonanie utwardzenia placu pod bezobsługowe punkty selektywnego odbioru odpadów, podaję co następuje;

1. Ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w artykule 6r ust. 1 u.c.p.g. przesądza, że opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi **dochód gminy**. Intencja ustawodawcy jest taka, że gmina nie może zarabiać na systemie gospodarowania odpadami komunalnymi. Opłaty są, bowiem przeznaczane wyłącznie na pokrywanie **kosztów funkcjonowania systemu** gospodarowania odpadami komunalnymi, przy czym art. 6r wskazuje, że składają się na nie koszty:

- 1) odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych,
- 2) tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych,
- 3) obsługi administracyjnej tego systemu.

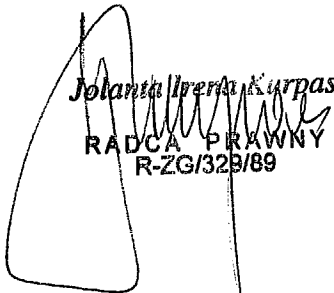
Żadne inne koszty nie mogą być pokrywane z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Należy stwierdzić, że planowane zadanie w postaci utwardzenia placu pod bezosobowe punkty selektywnego odbioru odpadów komunalnych mieści się w zakresie zadań przewidzianych art. 6r pkt 2).

2. Artykuł 219 ustawy o finansach publicznych stanowi podstawę udzielania z budżetu jednostki samorządu terytorialnego dotacji przedmiotowych. Dotacje przedmiotowe definiowane są, jako dopłaty do określonych rodzajów wyrobów lub usług, kalkulowanych według stawek jednostkowych. Dotacje przedmiotowe nie powinny służyć wyrównywaniu poziomu przychodów i wydatków jednostki będącej beneficjentem dotacji, utraciłyby wówczas swój przedmiotowy charakter, stanowiąc formę niedozwolonego zasilania finansowego samorządowych jednostek organizacyjnych. Ustawa pozwala na udzielanie z budżetu jednostki samorządu terytorialnego dotacji przedmiotowych samorządowym zakładom budżetowym. Uchwała budżetowa musi ujmować dotację przedmiotową w sposób jednoznacznie wskazujący na ich charakter, aby była ona przeznaczona wyłącznie na dopłatę do wyrobów lub usług. Dlatego też dotowane usługi lub towary powinny być wyraźnie wskazane. Kwoty i zakres dotacji określa uchwała budżetowa jednostki samorządu terytorialnego (art. 219 ust. 3). Stawki dotacji przedmiotowych ustala organ stanowiący (ust.

4). Uchwała w sprawie wysokości stawek dotacji przedmiotowych jest aktem odrębnym od uchwały budżetowej, a jej podjęcie warunkuje dopuszczalność udzielania dotacji przedmiotowych i określenie w uchwale budżetowej zakresu i kwot tych dotacji. Z tego powodu zakres i kwoty dotacji przedmiotowych stanowią względnie obligatoryjny element uchwały budżetowej. W uchwale budżetowej dotacje powinny być ujęte w sposób jednoznacznie wskazujący na ich charakter, określa ona nie tylko kwotę dotacji, ale także ich zakres. Stawki dotacji przedmiotowych ustalane są w drodze odrębnej uchwały organu stanowiącego na podstawie art. 219 ust. 4. Do przyznawania dotacji ze środków publicznych, jeżeli dotacje te są przyznawane na podstawie ustaw, nie stosuje się przepisów dotyczących zamówień publicznych.

Powołując się na wyżej podane przepisy można stwierdzić, że udzielenie dotacji przedmiotowej zakładowi budżetowemu Gminy Gubin byłoby dopuszczalne


Jolanta Irena Kurpas
RADCA PRAWNY
R-ZG/329/89